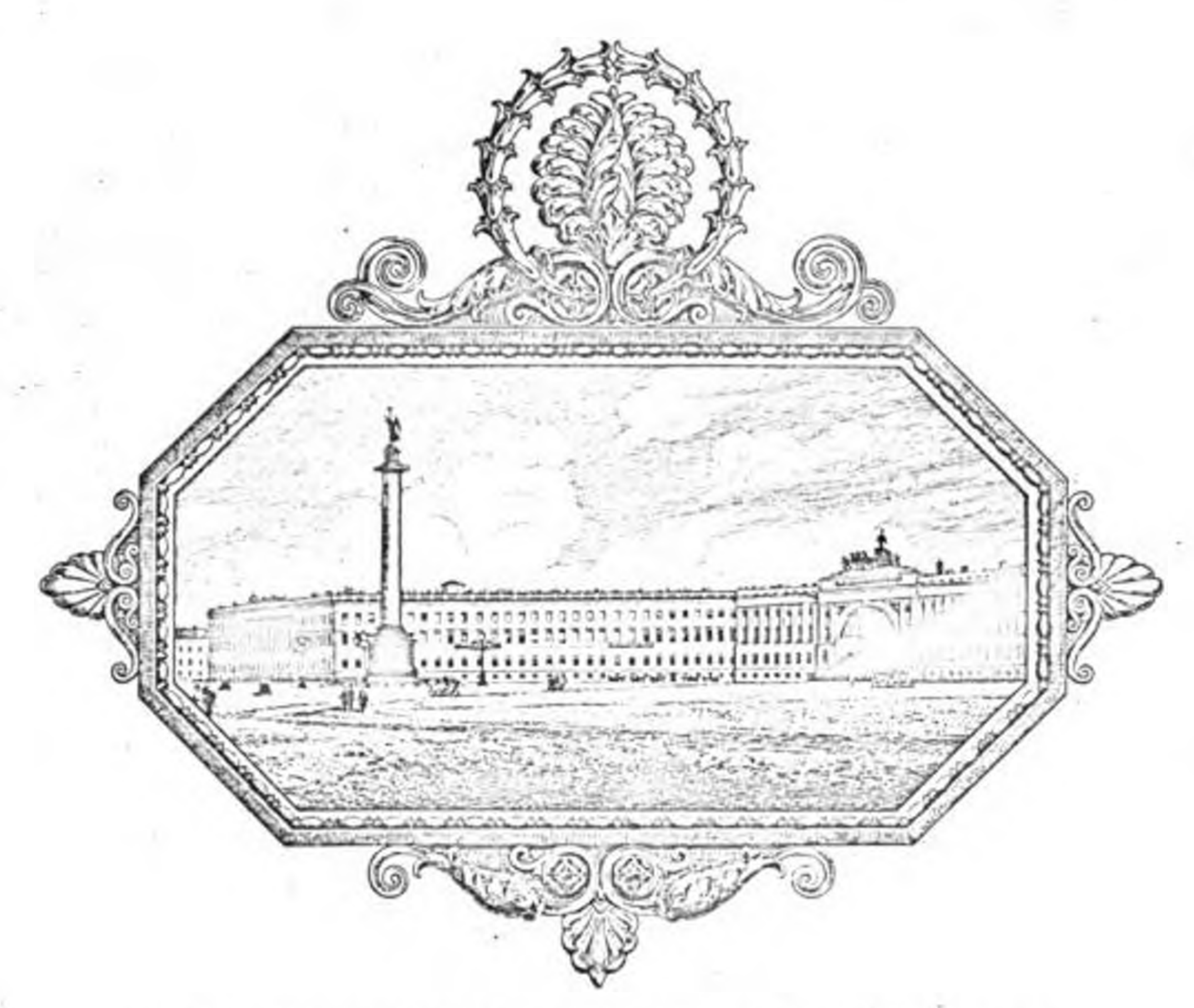


МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ

1904-1913

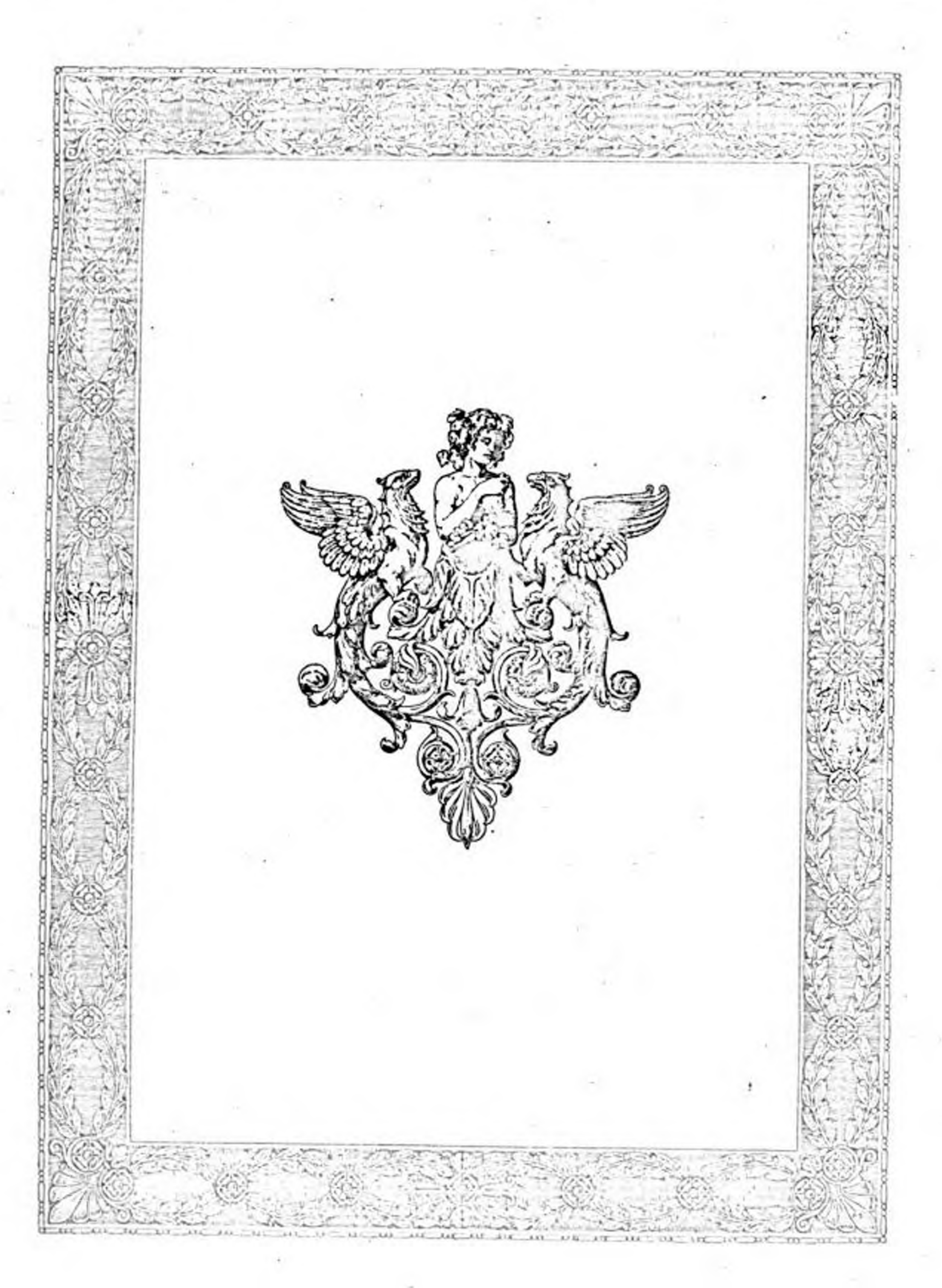
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ

1904—1913.



ОГЛАВЛЕНІЕ.







ПЕРЕЧЕНЬ ДІАГРАММЪ.

ГЛАВА I.

ГЛАВА II.

ГЛАВА III.

ГЛАВА IV.

ГЛАВА V.

ГЛАВА VI.

ГЛАВА VIII.

ГЛАВА IX.

ГЛАВА X.

ГЛАВА XI.

ГЛАВА XII.







Результатомъ дѣятельности финансоваго вѣдомства за предшествующіе послѣднему десятилѣтію 22 года явилось вполнѣ благопріятное положеніе государственныхъ финансовъ. Итогъ обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ въ 1903 г. (2.032 милл. руб.) превысилъ итогъ обыкновенныхъ расходовъ за тотъ же годъ (1.883 милл. руб.) на 149 милл. руб.; къ началу 1904 г. свободная наличность государственнаго казначейства достигла 381 милл. руб., т.-е. такого размѣра, до какого она въ прежніе годы никогда не доходила. Къ 1 января 1904 г. Государственный Банкъ выпустилъ всего на 578 милл. рублей кредитныхъ билетовъ, обезпеченныхъ 903 милл. руб. золота. Наконецъ, балансъ внѣшней торговли былъ безусловно благопріятенъ: превышеніе цѣнности вывоза надъ цѣнностью привоза составляло въ 1903 г. 320 милл. руб., или 47%.

Неудачная война съ Японіей въ 1904/1905 гг. и послѣдовавшая за нею смута подорвали это благополучіе и на нѣсколько лѣтъ разстроили и финансы, и экономическую жизнь страны. Ростъ государственныхъ доходовъ остановился, а по нѣкоторымъ статьямъ пошелъ прямо на убыль.

Между тѣмъ чрезвычайные расходы, вызванные войною, превысили 2½ милліарда рублей. Вслѣдствіе этого свободная наличность не только была совершенно исчерпана, но къ концу 1905 г. въ кассовой наличности оказался дефицитъ въ 158 милл. рублей. Задолженность государства увеличилась до 1909 г.

на 2.198 милл. рублей. Такое положеніе вещей грозило большой опасностью всему народному хозяйству. Поэтому первая половина истекшаго десятилѣтія дѣятельности финансоваго вѣдомства была посвящена возстановленію экономическаго равновѣсія.

Задача затруднялась тѣмъ, что, при всей необходимости крайней сдержанности въ расходахъ, народная жизнь не ждала; напротивъ, увеличеніе многихъ затратъ было неизбѣжно для того, чтобы оживить хозяйственную дѣятельность населенія и тѣмъ создать новые источники государственнаго и народнаго дохода.

Вслѣдствіе этого обыкновенные государственные расходы возросли въ 1907 г. противъ 1903 г. на 313 милл. рублей. Для покрытія ихъ пришлось увеличить нѣкоторые налоги, но финансовое вѣдомство сознавало, что именно въ переживаемую народнымъ хозяйствомъ тяжелую минуту всякое увеличеніе обложенія чувствуется особенно обременительно, а потому въ отношеніи наименѣе крѣпкихъ плательщиковъ—крестьянъ—оно не остановилось даже передъ крупнымъ пожертвованіемъ путемъ сложенія 90 милл. руб. выкупныхъ платежей. Благодаря этому, увеличеніемъ обложенія было покрыто менѣе ⅓ возрастанія обыкновенныхъ расходовъ.

Другую серьёзную опасность представлялъ начавшійся съ открытіемъ военныхъ дѣйствій значительный отливъ денегъ съ текущаго счета казны въ Государственномъ Банкѣ; золотой запасъ уменьшался, выпускъ билетовъ увеличивался; а такъ какъ платежи за военныя поставки искусственно оживляли промышленность и торговлю, то требованія, обращенныя къ кредиту Банка, стали угрожать даже превышеніемъ выпуска билетовъ сверхъ установленной нормы. Независимо отъ этого въ 1905 г. началось массовое требованіе суммъ изъ Сберегательныхъ кассъ и переводъ значительныхъ капиталовъ за границу. Между тѣмъ торговый нашъ балансъ хотя и заключался въ эти годы въ нашу пользу, но все въ меньшихъ суммахъ, которыя съ 442,2 милл. руб. въ 1905 г. понизились до 85,6 милл. руб. въ 1908 году. При этихъ условіяхъ малѣйшая неосторожность могла имѣть послѣдствіемъ крушеніе съ такимъ трудомъ достигнутаго улучшенія денежнаго обращенія.

Финансовое вѣдомство сохраняло, однако, глубокое убѣжденіе, что, несмотря на постигшія наше отечество бѣдствія, въ немъ кроются громадные запасы матеріальныхъ средствъ и хозяйственной энергіи, и это убѣжденіе оказалось не напраснымъ.

Обычное послѣ экономическихъ кризисовъ оживленіе хозяйственной дѣятельности населенія требовало широкой поддержки. Въ этой области государственныя кредитныя установленія сыграли самую выдающуюся роль. Государственный Банкъ принялъ энергичныя мѣры для охраны и даже умноженія своего золотого запаса, но въ то же время нисколько не задерживалъ удовле-

творенія здоровыхъ требованій; кредиты частнымъ банкамъ были расширены, и порядокъ кредитованія облегченъ, а повышенный до 8% учетный процентъ былъ въ теченіе 1906—1909 гг. въ нѣсколько пріемовъ уменьшенъ до $4^1/_2$%. Будучи центральнымъ источникомъ средствъ для крупныхъ коммерческихъ банковъ, Государственный Банкъ въ то же время поддерживалъ быстро растущій кооперативный, въ особенности мелкій, кредитъ, для котораго въ 1904 г. было издано новое Положеніе. Эта поддержка имѣла несомнѣнно существенное вліяніе на привлеченіе къ частнымъ кредитнымъ учрежденіямъ народныхъ средствъ и на широкое развитіе ихъ операцій въ интересахъ промышленности, торговли и сельскаго хозяйства.

Въ области ипотечнаго кредита къ государственнымъ и частнымъ кредитнымъ учрежденіямъ были предъявлены самыя широкія требованія: земельная реформа 1906 г. вызвала громадную реализацію земли и появленіе множества единоличныхъ хозяйствъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ начался значительный подъемъ земельныхъ цѣнъ. Крестьянскому Банку пришлось при этомъ выйти далеко за предѣлы прежней своей дѣятельности; указомъ 3 ноября 1905 г. ограниченіе покупки земли размѣромъ собственнаго капитала Банка было снято, и онъ получилъ право прибѣгать для этой цѣли къ выпуску свидѣтельствъ: благодаря этой мѣрѣ, Банкомъ въ теченіе только трехъ лѣтъ было куплено болѣе 3 милліоновъ десятинъ. Въ дѣлѣ устройства крестьянъ на этихъ земляхъ Банкъ явился однимъ изъ главныхъ органовъ насажденія у насъ единоличнаго крестьянскаго землевладѣнія. Одновременно возрастали операціи и частныхъ земельныхъ банковъ и городскихъ кредитныхъ обществъ въ связи съ начавшимся усиленнымъ приливомъ населенія въ города.

Не менѣе бдительное вниманіе было обращено Правительствомъ и на развитіе желѣзнодорожнаго дѣла. Война и смута почти пріостановили постройку новыхъ дорогъ, но, какъ только было возстановлено бюджетное равновѣсіе, государственное казначейство усилило ассигнованія на казенное желѣзнодорожное строительство. Въ той же мѣрѣ привлеченъ былъ къ этому дѣлу частный капиталъ, которому закономъ 10 іюля 1905 г. предоставлены были различныя преимущества и льготы. Благодаря этому, въ теченіе 1904—1908 гг. разрѣшено было къ постройкѣ болѣе 5.000 верстъ.

Въ результатѣ всѣхъ этихъ усилій народное богатство обнаружило къ концу пятилѣтія довольно крупное увеличеніе. Если судить о немъ по накопленію въ странѣ денежныхъ капиталовъ, то окажется, что за 1904—1908 гг. приростъ ихъ составилъ около 3 милліардовъ рублей.

Въ соотвѣтствіи съ возрастаніемъ народнаго благосостоянія почти возстановилось равновѣсіе въ государственномъ хозяйствѣ: сумма обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ составила въ 1908 г. 2.418 милл. руб., сумма такихъ же расходовъ — 2.388 милл. рублей. Чрезвычайные расходы въ суммѣ

269 милл. руб. были покрыты чрезвычайными поступленіями, превышеніемъ обыкновенныхъ доходовъ надъ расходами и свободною наличностью государственнаго казначейства, которая къ началу 1908 г. исчислялась въ 8,9 милл. рублей. Эмиссіонное же право Государственнаго Банка, упавшее въ декабрѣ 1905 г. почти до нуля, поднялось до 314 милл. рублей.

Вторая половина истекшаго десятилѣтія обнаружила еще болѣе благопріятные результаты осторожной финансовой политики перваго пятилѣтія: помѣщенныя въ отдѣльныхъ главахъ настоящаго очерка данныя ярко характеризуютъ возрастаніе народнаго и государственнаго благосостоянія. Въ самомъ дѣлѣ, благодаря цѣлому ряду мѣръ, принятыхъ для возстановленія производительныхъ силъ страны, — проведенію реформы крестьянскаго землепользованія, расширенію рельсовой сѣти, удешевленію коммерческаго кредита и финансированію хлѣбной торговли — въ связи съ обильными урожаями и высокими хлѣбными цѣнами на міровомъ рынкѣ, сельское хозяйство оживилось, началась успѣшная работа промышленности, и сумма денежныхъ капиталовъ возросла вновь болѣе чѣмъ на 5 милліардовъ рублей. Почти всѣ эти средства были обращены на производительныя цѣли. Между тѣмъ въ теченіе послѣднихъ лѣтъ государственный долгъ сократился почти на 250 милл. рублей. Балансъ Государственнаго Банка за послѣднія 10 лѣтъ удвоился и составилъ 3 милліарда рублей. Вмѣстѣ съ тѣмъ сумма денежныхъ знаковъ въ оборотѣ населенія достигла 2,3 милліардовъ рублей.

Обороты внѣшней торговли значительно возросли и по вывозу, и по привозу, въ зависимости отъ увеличенія покупательной способности населенія. Что же касается желѣзныхъ дорогъ, то таковыхъ за второе пятилѣтіе разрѣшено къ постройкѣ около 14 тыс. верстъ.

Всѣ эти благопріятныя условія отразились и на финансовомъ хозяйствѣ государства. Обыкновенные государственные доходы въ теченіе второго пятилѣтія возросли на милліардъ рублей (до 3.415 милл. руб.), или на 41%, причемъ наиболѣе интенсивное возрастаніе приходится на долю налоговъ, хотя увеличеніе ставокъ почти не имѣло мѣста. Возрастаніе же обыкновенныхъ расходовъ составило 874 милл. руб. противъ 313 милл. руб. предыдущаго періода. При этомъ особенно возросли расходы культурные и производительные, а также на оборону государства. Общій итогъ увеличенія тѣхъ и другихъ составилъ почти равныя суммы — 305,5 и 350,2 милл. рублей. Избытки же доходовъ въ суммѣ за 10 лѣтъ 2.4 милліардовъ рублей были обращены на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ и образованія свободной наличности, которая къ концу 1913 г. составила небывалую до тѣхъ поръ цифру, свыше 500 милл. рублей.

Обозрѣвая достигнутые результаты, было бы неосторожно прійти къ тому выводу, что наше экономическое благосостояніе не требуетъ дальнѣйшихъ мѣропріятій для его поддержанія и развитія.

Несомнѣнно, хозяйственныя силы русскаго народа растутъ весьма интенсивно, быстрѣе, быть-можетъ, чѣмъ въ другихъ странахъ Европы, но полная устойчивость ихъ можетъ быть достигнута лишь при условіи продолженія и въ будущемъ планомѣрной экономической политики, въ связи съ необходимою осторожностью въ веденіи государственнаго хозяйства.




ГЛАВА
I.
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ДОХОДЫ И РАСХОДЫ.





Въ бюджетномъ отношенiи десятилѣтiе 1904—1913 гг. началось при очень тяжелыхъ обстоятельствахъ. Война съ Японiей и послѣдовавшiе вслѣдъ за нею внутренние безпорядки остановили ростъ государственныхъ доходовъ. Въ сравненiи съ 1903 г. обыкновенные доходы даже *понизились* въ 1904 г. на 13,5 милл. рублей. Въ 1905 г., несмотря на повышенiе обложенiя, доходы увеличились только на 6,3 милл. руб. и остались ниже поступленiй 1903 г. на 7,2 милл. рублей.

Между тѣмъ въ 1913 г. обыкновенные доходы *превзошли* поступленiя 1912 г. на 309 милл. руб., достигнувъ, по предварительнымъ свѣдѣнiямъ Министерства Финансовъ, суммы въ 3.415 милл. руб., и превысили поступленiя за предшествовавшiй войнѣ 1903 г. (2.032 милл. руб.) на 1.383 милл. рублей.

Къ началу 1904 г. свободная наличность государственнаго казначейства достигла 381 милл. руб., т.-е. такого размѣра, до какого она въ прежнiе годы ни разу не доходила, но война совершенно исчерпала эту наличность, и къ концу 1905 г. въ кассовой наличности оказался даже *дефицитъ въ 158 милл. рублей.* По возстановленiи въ 1906 г. бюджетнаго равновѣсiя помощью совершеннаго въ этомъ году займа (на сумму 843 милл. руб. нарицательныхъ), свободная наличность достигла 58,5 милл. руб.; въ послѣдующiе же два года она опять стала уменьшаться и къ концу 1908 г. исчислялась только въ *1,8 милл. рублей.*

Начиная съ 1909 г., свободная наличность стала быстро возрастать и къ концу 1913 г., по предварительнымъ даннымъ, составила свыше *500 милл. руб.*, т.-е. дошла до такой величины, какой она раньше *никогда* не достигала.

Эти данныя о движенiи свободной наличности, получившейся притомъ въ перiодъ 1909—1913 гг. исключительно изъ превышенiй обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными и чрезвычайными расходами, уже однѣ указываютъ на то, что это пятилѣтiе весьма существенно отличается отъ предшествовавшаго 1904—1908 гг.).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ.

Дѣйствительно, поступленiе *обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ*, распредѣленное на два пятилѣтiя, т.-е. прiуроченное къ годамъ 1903, 1908 и 1913, представляется въ слѣдующемъ видѣ (дiаграммы I и II):

	1903 г.	1908 г.	1913 г.
Поступило въ милл. руб.	2.032	2.418	3.415
Увеличилось за пять лѣтъ	386		997
Въ процентномъ отношенiи	19%		41%

Такимъ образомъ, въ то время, какъ въ первое изъ этихъ пятилѣтiй доходы увеличились на 386 милл. руб., за второе пятилѣтiе они возросли безъ малаго на *миллiардъ рублей.*

Исключительность такого прироста доходовъ съ 1909 г. по 1913 г. оттѣняется особенно ярко, если прослѣдить, въ какiе перiоды предшествовавшаго времени государственные доходы увеличивались на миллiардъ рублей.

Поступило обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ:

въ 1867 г.	415	милл. руб.
„ 1897 „	1.416	„ „
„ 1908 „	2.418	„ „
„ 1913 „	3.415	„ „

Слѣдовательно, для нарастанiя перваго миллiарда потребовалось 30 лѣтъ, для второго миллiарда—11 лѣтъ, тогда какъ на третiй миллiардъ доходы увеличились всего только въ 5 лѣтъ.

Ускоренiю нарастанiя государственныхъ доходовъ на два послѣднихъ миллiарда безспорно въ значительной степени содѣйствовало развитiе двухъ крупныхъ хозяйственныхъ казенныхъ операцiй—желѣзнодорожной и винной. Это видно изъ слѣдующихъ данныхъ, показывающихъ нарастанiе доходныхъ поступленiй, съ выдѣленiемъ доходовъ по эксплоатацiи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ

и доходовъ отъ казенной продажи вина вмѣстѣ съ поступленіемъ акциза съ питей:

		По эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.	По казенной винной операціи и акциза съ питей.	Остальныхъ доходовъ.
		Милліоны рублей.		
1868—1897 гг.	Первый милліардъ	261	199	541
	(415—1.416)			
	Среднимъ числомъ въ годъ	*8,7*	*6,6*	*18,0*
1898—1908 „	Второй милліардъ	235	415	352
	(1.416—2.418)			
	Среднимъ числомъ въ годъ	*21,4*	*37,7*	*32,0*
1909—1913 „	Третій милліардъ	301	205	491
	(2.418—3.415)			
	Среднимъ числомъ въ годъ	*60,2*	*41,0*	*98,2*

Отсюда видно, что первый милліардъ образовался изъ весьма умѣреннаго погоднаго возрастанія, въ теченіе 30 лѣтъ, всѣхъ видовъ доходовъ, не превышавшаго въ среднемъ 33,3 милл. руб. въ годъ, причемъ на долю дохода отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ приходилось среднимъ числомъ не болѣе 8,7 милл. руб. въ годъ, питейнаго дохода—еще менѣе, а именно всего 6,6 милл. руб. въ годъ, а всѣхъ прочихъ доходовъ—18 милл. руб. въ годъ.

Напротивъ того, въ періодъ 1898—1908 гг. наиболѣе серьёзное значеніе въ возрастаніи поступленій имѣли значительно увеличившіеся, вслѣдствіе распространенія казенной винной монополіи, доходы съ вина, которые вмѣстѣ съ поступленіями отъ расширившейся сѣти казенныхъ желѣзныхъ дорогъ ускорили нарастаніе второго милліарда и дали въ среднемъ выводѣ по 59 милл. руб. въ годъ, тогда какъ всѣ прочіе доходы увеличились всего на 32 милл. руб. въ годъ.

Наконецъ, въ пятилѣтіе 1909—1913 гг., при почти такой же интенсивности ежегоднаго роста доходовъ съ вина—въ суммѣ 41 милл. руб. въ годъ, какая наблюдалась въ 1898—1908 гг., въ составъ общаго прироста въ болѣе значительныхъ суммахъ вошли доходы желѣзнодорожные—по 60 милл. руб. въ годъ—и въ особенности остальныя поступленія, т.-е. налоги прямые и косвенные, пошлины и проч., давшіе по 98 милл. руб. въ годъ. Интенсивность роста послѣдней группы доходовъ увеличилась въ 1909—1913 гг. въ три раза противъ періода 1898—1908 гг. и въ пять разъ противъ періода 1868—1897 годовъ.

За неполученіемъ еще отъ подвѣдомственныхъ Министерству Финансовъ отдаленныхъ кассъ подробной отчетности за декабрь 1913 г., въ слѣдующемъ распредѣленіи обыкновенныхъ доходовъ за 10 послѣднихъ лѣтъ по главнымъ группамъ ихъ поступленія за 1913 г. опредѣлены приблизительно (діаграмма II):

	1903 г.	1913 г.	Увеличилось или уменьшилось за 10 лѣтъ:	
	Миллiоны рублей.		милл. руб.	въ %.
Прямые налоги	135	273	+ 138	102
Косвенные налоги	440	710	+ 270	61
Пошлины	107	232	+ 125	117
Правительственныя регалiи:				
а) казенная винная операцiя	542	900	+ 358	66
б) прочiя поступленiя	65	125	+ 60	92
Казенныя имущества и капиталы:				
а) казенныя желѣзныя дороги	453	813	+ 360	80
б) прочiя поступленiя	118	225	+ 107	91
Выкупные платежи	89	1	— 88	—
Всѣ остальные доходы	83	136	+ 53	64
	2.032	3.415	+ 1.383	68

Въ процентномъ отношенiи наибольшiй приростъ дали пошлины и прямые налоги. Правительственныя регалiи, кромѣ казенной винной операцiи, т.-е. преимущественно почтовый и телеграфный доходы, а также операцiи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и доходы отъ другихъ казенныхъ имуществъ заняли среднее мѣсто. На послѣднемъ же мѣстѣ, если не считать возвратныхъ и случайныхъ поступленiй, вообще незначительныхъ въ общемъ итогѣ бюджета (136 милл. руб. въ 1913 г.), оказались казенная винная операцiя и косвенные налоги. За отмѣною съ начала 1907 г. выкупныхъ платежей, поступленiе ихъ сократилось съ 89 до 1 милл. руб. въ годъ.

Въ приведенномъ приростѣ доходовъ за десятилѣтiе 1904—1913 гг. безспорно извѣстная доля влiянiя принадлежитъ послѣдовавшему за это время возвышенiю нѣкоторыхъ налоговъ.

Вопросъ о томъ, въ какой мѣрѣ выразилось это влiянiе, не можетъ быть выясненъ со всею точностью, такъ какъ въ каждомъ доходѣ рядомъ съ повышенiемъ налога долженъ быть учтенъ и естественный приростъ, зависящiй отъ увеличенiя населенiя и возрастанiя его благосостоянiя. Тѣмъ не менѣе изъ подсчета прироста доходовъ отъ повышенiя обложенiя, произведеннаго въ 1905—1907 гг., приростъ этотъ въ 1907 г., при полномъ дѣйствiи новыхъ ставокъ, опредѣлялся въ суммѣ около 150 милл. руб.; въ дѣйствительности же сумма эта должна быть нѣсколько уменьшена, потому что въ нее вошло и указанное естественное возрастанiе доходовъ. Въ отношенiи къ общему итогу обыкновенныхъ доходовъ за 1907 г. (2.342 милл. руб.) сумма 150 милл. руб. составляетъ 6%. Если предположить, что произведенное въ 1905—1907 гг.

повышеніе обложенія увеличило на тотъ же процентъ поступленія за 1913 г., то окажется, что означенное увеличеніе ставокъ вошло въ составъ доходовъ 1913 г. (3.415 милл. руб.) въ суммѣ . . . . 205 милл. руб.

Послѣдующее увеличеніе обложенія въ 1908—1912 гг. (судебныхъ и канцелярскихъ пошлинъ, акциза съ табака и налога съ городской недвижимости) исчисляется для 1913 г. приблизительно въ . . . . 40 „ „

Повышеніе въ концѣ 1908 г. продажной цѣны на вино опредѣляется, по количеству выпитаго въ 1913 г. вина, въ . . . 42 „ „

Отъ распространенія казенной винной операціи съ 1 іюля 1904 г. на восточную Сибирь доходъ увеличился на . . . . . 12 „ „

Установленіе съ 1909 г. налога на гильзы и папиросную бумагу дало . . . . 4 „ „

Поступленіе въ 1913 г. части портовыхъ сборовъ, обращавшейся до этого года въ спеціальныя средства Министерства Торговли и Промышленности, выразилось въ суммѣ около . . 7 „ „

Вслѣдствіе постройки новыхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и перехода въ казну Варшавско-Вѣнской ж. д. сѣть казенныхъ линій увеличилась за 10 лѣтъ на 17%. Поэтому предположительно возможно допустить, что въ составѣ поступленій по эксплоатаціи казенныхъ линій въ 1913 г. заключается доходовъ отъ увеличенія сѣти 17%, т.-е. . . . . 137 „ „

Совокупность поименованныхъ поступленій увеличила доходы казны въ 1913 г., противъ 1903 г., всего на . . . . . . 447 милл. руб.

Если эту сумму, къ которой слѣдовало бы присоединить не поддающееся точному исчисленію увеличеніе сборовъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ отъ повышенія съ 1908 г. перевозочныхъ тарифовъ *), исключить изъ итога обыкновенныхъ доходовъ 1913 г. (3.415 милл. руб.), то окажется, что въ теченіе десятилѣтія 1904—1913 гг. доходы увеличились отъ естественнаго возрастанія, во всякомъ случаѣ, не менѣе чѣмъ на 900 милл. руб., или на 45%.

Численность населенія Россіи за этотъ десятилѣтній періодъ времени возросла на 22-23%.

Такимъ образомъ, естественный приростъ доходовъ въ 1904—1913 гг. былъ вдвое значительнѣе прироста населенія, что объясняется общимъ улучшеніемъ экономическаго положенія государства.

---

*) Произведеннымъ Департаментомъ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ статистическимъ обслѣдованіемъ выяснено, что отъ повышенія тарифовъ на перевозку товаровъ и дополнительныхъ сборовъ, предпринятаго съ 1903 г., выручка казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогъ увеличилось въ 1911 г. приблизительно на сумму около 48 милл. рублей.

Еще болѣе достойнымъ вниманія окажется сопоставленіе доходовъ за разсматриваемый періодъ времени, если прослѣдить возрастаніе нѣкоторыхъ доходовъ, на поступленіе которыхъ не оказывали вліянія такія обстоятельства, какъ распространеніе нашей сѣти казенныхъ желѣзныхъ дорогъ или возрастаніе дохода отъ винной монополіи. За неимѣніемъ еще въ настоящее время точныхъ свѣдѣній о поступленіи государственныхъ доходовъ въ 1913 г. по каждому виду ихъ въ отдѣльности, въ слѣдующей таблицѣ приведено сравненіе доходовъ 1903 г. съ поступленіями за 1912 г., согласно отчетнымъ даннымъ Государственнаго Контроля.

	1903 г.	1912 г.	Увеличилось противъ 1903 г.: на сумму въ милл. руб.	въ %
	Милліоны руб.			
Налоги поземельные, съ недвижимыхъ имуществъ и подати	49,9	80,6	30,7	61,5
Государственный промысловый налогъ	67,6	132,3	64,7	95,7
Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ	17,7	30,4	12,7	71,8
Табачный доходъ	49,0	72,6	23,6	48,2
Сахарный доходъ	75,5	127,7	52,2	69,1
Нефтяной доходъ	32,0	50,0	18,0	56,2
Спичечный доходъ	8,1	19,4	11,3	139,5
Таможенный доходъ	241,5	327,4	85,9	35,6
Пошлины гербовыя, судебныя, канцелярскія и съ записи документовъ	49,0	101,8	52,8	107,8
Съ переходящихъ имуществъ	24,7	44,5	19,8	80,2
Съ пассажировъ и грузовъ, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ въ пассажирскихъ и товаро-пассажирскихъ поѣздахъ	16,7	28,3	11,6	69,5
Съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ	4,1	6,2	2,1	51,2
Почтовый доходъ	36,7	72,7	36,0	98,1
Телеграфный и телефонный доходы	21,6	38,0	16,4	75,9
Оброчныя статьи и промыслы	24,4	38,3	13,9	57,0
Лѣсной доходъ	62,1	84,6	22,5	36,2
Казенные заводы, техническія заведенія и склады	11,4	18,1	6,7	58,8
Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій	17,1	34,4	17,3	101,2
Поступленія отъ частныхъ обществъ желѣзныхъ дорогъ	14,6	38,7	24,1	165,1

	1903 г.	1912 г.	Увеличилось противъ 1903 г.:	
	Милліоны руб.		на сумму въ милл. руб.	въ %
Прочіе доходы (кромѣ поступленій отъ эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, отъ казенной винной операціи, сборовъ съ питей и выкупныхъ платежей)	89,6	143,1	53,5	59,7

Чрезвычайныя поступленія (діаграмма I) достигли весьма значительныхъ размѣровъ въ періодъ 1904—1909 гг., когд. заключались займы для покрытія расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей, и для возстановленія средствъ государственнаго казначейства, истощенныхъ войною и неурожаями. Всего отъ реализаціи займовъ и выпуска краткосрочныхъ обязательствъ въ этотъ періодъ поступило 2.722 милл. руб., въ томъ числѣ на покрытіе военныхъ расходовъ 2.450 милл. руб. и на возстановленіе средствъ государственнаго казначейства 272 милл. рублей. Вкладовъ на вѣчное время за 10 лѣтъ поступило 20 милл. руб. и разныхъ другихъ рессурсовъ 68 милл. руб., бо́льшая часть которыхъ, а именно 46 милл. руб., получилась изъ поступленій въ возвратъ ссудъ, выданныхъ на продовольственныя и сѣменныя потребности населенія, пострадавшаго отъ неурожаевъ.

Съ 1910 г. не заключалось никакихъ государственныхъ займовъ; наоборотъ, въ 1910—1912 гг. было даже израсходовано на досрочное погашеніе государственнаго долга 199 милл. рублей. Съ 1911 г. чрезвычайные рессурсы ограничиваются небольшими, сравнительно съ прежними, поступленіями, не имѣющими сколько-нибудь существеннаго значенія для покрытія государственныхъ расходовъ, а именно: въ 1911 г.—2,6 милл. руб., въ 1912 г.—1,8 милл. руб. и въ 1913 г.—около 13 милл. руб., въ томъ числѣ отъ возврата продовольственныхъ ссудъ 9 милл. рублей.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ.

Обыкновенные расходы (діаграммы I и II) замѣтно сдерживались въ трудный періодъ выполненія расходовъ, вызванныхъ войною и послѣдовавшими за нею событіями, т.-е. въ 1904—1907 годахъ. По сравненію съ предшествовавшимъ войнѣ 1903 г., когда на обыкновенныя нужды государства было израсходовано 1.883 милл. руб., расходы 1907 г. (2.196 милл. руб.) возросли только на 313 милл. руб., что составляетъ около 80 милл. руб. средняго ежегоднаго прироста. Въ суммѣ 313 милл. руб. заключаются: повышеніе платежей по займамъ, вслѣдствіе выпуска новыхъ займовъ на покрытіе военныхъ расходовъ,—86 милл. руб., увеличеніе операціонныхъ расходовъ по казенной моно-

поліи—51 милл. руб. и по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ—60 милл. руб., возмѣщенные приростомъ, и притомъ въ бо́льшихъ суммахъ, въ доходахъ, и увеличеніе расходовъ на всѣ прочія нужды государства: оборону, просвѣщеніе, администрацію и проч.—116 милл. руб. (по 29 милл. руб. средняго возрастанія въ годъ).

Наоборотъ, въ теченіе 1908—1913 гг. обыкновенные расходы увеличились на 874 милл. руб. и достигли въ 1913 г. (по предварительнымъ свѣдѣніямъ) 3.070 милл. рублей. Среднее нарастаніе въ этотъ періодъ опредѣлилось, такимъ образомъ, въ 145 милл. руб.; особенно же крупное повышеніе расходовъ имѣло мѣсто въ 1912 г.—на 186 милл. руб. и въ 1913 г.—на 348 милл. рублей. Въ 1908—1913 гг. увеличились: платежи по займамъ—на 28 милл. руб., операціонные расходы по монополіи—на 15 милл. руб. и по желѣзнымъ дорогамъ—на 115 милл. руб. и всѣ остальные государственные расходы—на 716 милл. руб. (въ среднемъ—по 119 милл. руб. въ годъ).

Такимъ образомъ, за десятилѣтній періодъ 1904—1913 гг. обыкновенные расходы увеличились на 1.187 милл. руб. при возрастаніи поступленія обыкновенныхъ доходовъ на 1.383 милл. рублей. Несмотря на сильное повышеніе расходовъ въ послѣдніе годы, повышеніе это не вышло, однако, изъ предѣловъ нарастанія доходовъ за все десятилѣтіе. Напротивъ, въ каждомъ, безъ исключенія, году обыкновенные доходы превышали обыкновенные расходы, и за всѣ 10 лѣтъ эти превышенія составили, въ общемъ, огромную сумму въ 2.122 милл. рублей.

Эта сумма и обращенные въ рессурсы казны свободные остатки отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ, составившіе за 10 лѣтъ 270 милл. руб., а всего 2.392 милл. руб., послужили источникомъ для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ, которые безъ этого запаса средствъ нельзя было бы покрыть, не прибѣгая къ дальнѣйшему заключенію займовъ.

Въ числѣ *чрезвычайныхъ расходовъ* (діаграмма I) 1904—1913 гг. особое положеніе занимаютъ расходы, вызванные русско-японскою войною. Этихъ расходовъ произведено на 2.629 милл. руб., а за вычетомъ 187 милл. руб., повторившихся вслѣдствіе перенесенія ихъ по отчетамъ изъ однихъ лѣтъ въ другіе,—2.442 милл. руб., къ которымъ слѣдуетъ также прибавить 566 милл. руб., израсходованныхъ на выкупъ краткосрочныхъ обязательствъ, выпущенныхъ для покрытія военныхъ расходовъ, и 8 милл. руб. операціонныхъ расходовъ по выпуску займовъ, заключенныхъ для той же цѣли. Такимъ образомъ, итогъ расходовъ, вызванныхъ войною, составилъ въ 1904—1913 гг. 3.016 милл. рублей.

Крайне тяжелая задача по изысканію средствъ для покрытія огромныхъ военныхъ расходовъ была выполнена слѣдующимъ образомъ: а) была исчерпана имѣвшаяся къ началу 1904 г. свободная наличность государственнаго казначейства въ суммѣ 381 милл. руб.; б) обращены въ рессурсы казны нѣкоторые спеціальные капиталы, всего на сумму около 7,5 милл. руб.; в) заключены были

займы, отъ реализаціи которыхъ поступило 2.450,5 милл. руб., и г) остальные 177 милл. руб. были покрыты изъ общихъ средствъ государственнаго казначейства, т.-е. изъ образовавшихся превышеній доходовъ надъ расходами. Для увеличенія же средствъ государственнаго казначейства былъ предпринятъ цѣлый рядъ мѣръ, сводившихся, съ одной стороны, къ сокращенію расходовъ, а съ другой—къ повышенію обложенія.

Сокращеніе расходовъ было произведено по утвержденной уже росписи на 1904 г., изъ которой были исключены многіе расходы, немедленно по открытіи военныхъ дѣйствій; кромѣ того, были обращены въ рессурсы казны продолженные кредиты смѣтъ предыдущихъ лѣтъ по нѣкоторымъ отмѣненнымъ работамъ и платежамъ; всего по особымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніямъ было сокращено и отмѣнено расходовъ на 138 милл. рублей. Въ дальнѣйшемъ же, въ періодъ войны и ближайшихъ за ней лѣтъ, соблюдалась усиленная сдержанность въ ассигнованіи средствъ на новые расходы.

Увеличеніе обложенія въ теченіе 1905—1907 гг. коснулось: налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ (на 33%), сборовъ съ торговли и промысловъ, акцизовъ съ пива (на 33%), дрожжей (вдвое), спичекъ (вдвое) и съ нѣкоторыхъ освѣтительныхъ маслъ (на 20%), патентнаго сбора съ пивныхъ лавокъ, гербоваго сбора, пошлинъ съ наслѣдствъ (на 50%), продажной цѣны казеннаго вина, таможенныхъ пошлинъ на многіе привозные товары и тарифовъ на перевозку товаровъ по желѣзнымъ дорогамъ. Кромѣ того, установлены дополнительные вычеты на пенсіи и сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ, ссужаемыхъ частными лицами и учрежденіями торгово-промышленнымъ предпріятіямъ. Какъ выше объяснено, всѣ эти измѣненія въ налогахъ дали приростъ доходовъ въ 1907 г. не свыше 150 милл. руб., но вмѣстѣ съ тѣмъ, несмотря на крайне затруднительное положеніе государственнаго казначейства въ это время, въ 1906 г. были понижены наполовину, а съ 1907 г. совершенно отмѣнены выкупные платежи съ крестьянъ, поступавшіе въ послѣдніе передъ войною годы въ суммѣ 89-90 милл. рублей. Такимъ образомъ, новые источники доходовъ дали государственному казначейству новыхъ рессурсовъ въ ближайшіе за войною годы всего лишь на 60 милл. руб. въ годъ.

Что касается остальныхъ чрезвычайныхъ расходовъ, то слѣдующія данныя показываютъ предметы назначенія, размѣры, а также способы покрытія ихъ.

	Израсходовано въ 1904—1915 гг. въ милл. руб.
Сооруженіе желѣзныхъ дорогъ	763
Улучшеніе казеннаго желѣзнодорожнаго дѣла	18
Выкупъ Варшавско-Вѣнской жел. дороги	32
Ссуды и другія выдачи частнымъ обществамъ жел. дорогъ	73
	886

	Израсходовано въ 1904—1913 гг. въ милл. руб.
Постройка новыхъ и капитальное улучшеніе существующихъ портовъ	24
Хозяйственно-операціонные и другіе расходы по оборонѣ	455
Военныя экспедиціи въ Китай и Персію	20
Расходы, вызванные неурожаями	403
Выдача вознагражденія за отмѣну права пропинаціи	11
Ссуды лицамъ и предпріятіямъ, потерпѣвшимъ отъ безпорядковъ	25
Выкупъ части государственныхъ займовъ на счетъ особыхъ чрезвычайныхъ ассигнованій	199
Операціонные расходы по выпуску займовъ, кромѣ вызванныхъ войною	11
Итого	2.034

Эти чрезвычайные расходы были покрыты:

Выручкою отъ реализаціи займовъ, выпущенныхъ для подкрѣпленія общихъ средствъ государственнаго казначейства	272
Разными чрезвычайными поступленіями (вкладами на вѣчное время, обращенными въ казну освободившимися спеціальными капиталами, поступленіями въ возвратъ ссудъ, выданныхъ на продовольствіе населенія и обсѣмененіе полей, и т. п.)	80
Остатками отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ	270
Превышеніемъ обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными расходами	1.412
Итого	2.034

Сопоставленіе выручки отъ реализаціи займовъ, выпущенныхъ для подкрѣпленія средствъ государственнаго казначейства (272 милл. руб.), а также поступленія вкладовъ на вѣчное время (20 милл. руб.), составляющихъ, въ общей сложности, 292 милл. руб., съ одной стороны, и расходовъ по выкупу займовъ (199 милл. руб.), а также операціонныхъ расходовъ по выпуску займовъ (11 милл. руб.), всего въ суммѣ 210 милл. руб., съ другой, показываетъ, что изъ всей массы чрезвычайныхъ расходовъ, не принадлежащихъ къ расходамъ военнаго времени и составляющихъ 1.824 (2.034—210) милл. руб., только 82 (292—210) милл. руб. были покрыты поступленіями по займамъ, а всѣ прочіе чрезвычайные расходы исполнялись преимущественно за счетъ обыкновенныхъ доходовъ и отчасти за счетъ остатковъ отъ исполненія расходныхъ смѣтъ.

Точное *распредѣленіе расходовъ* 1903 г. по отдѣльнымъ потребностямъ, какъ они классифицируются въ настоящее время въ финансовыхъ смѣтахъ, и сравненіе однородныхъ расходовъ за 1903 и 1913 гг. представляется весьма затруднительнымъ, потому что существующая классификація расходовъ установлена лишь въ 1907 г., а въ 1903 г. дѣйствовала другая классификація, не допускающая полнаго сопоставленія однородныхъ расходовъ. Но приблизительное выясненіе роста расходовъ въ періодъ 1904—1913 гг. по главнѣйшимъ потребностямъ можетъ быть сдѣлано путемъ сопоставленія расходовъ по вѣдомствамъ, которыя завѣдываютъ отдѣльными отраслями государственнаго хозяйства, если при этомъ ассигнованія, вошедшія въ смѣты Министерства Торговли и Промышленности, какъ учрежденнаго только въ концѣ 1905 г., выдѣлить изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Путей Сообщенія.

Съ этимъ исправленіемъ распредѣленіе обыкновенныхъ расходовъ за 1903 и 1913 гг. представляется въ слѣдующемъ видѣ (діаграмма III):

	1903 г.	1913 г.	Увеличилось за 10 лѣтъ:	
	Милліоны руб.		по сумму въ милл. руб.	въ %
1. *Расходы общеадминистративные.*				
Министерство ИМПЕРАТОРСКАГО Двора .	15,9	16,7	0,8	5
Высшія государственныя учрежденія . . .	3,7	9,5	5,8	157
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ (по общей части)	61,0	104,9	43,9	72
Министерство Финансовъ (кромѣ расходовъ по казенной винной операціи)	183,2	259,0	75,8	41
Министерство Юстиціи	49,1	90,7	41,6	85
„ Иностранныхъ Дѣлъ . . .	6,1	10,2	4,1	67
Государственный Контроль	8,4	12,0	3,6	43
	327,4	503,0	175,6	54
2. *Платежи по государственнымъ долгамъ* .	288,7	402,8	114,1	39
3. *Оборона государства.*				
Военное Министерство	352,4	581,9	229,5	65
Морское „	113,9	234,6	120,7	106
	466,3	816,5	350,2	75
4. *Расходы культурные и производительные.*				
Святѣйшій Синодъ	28,5	44,4	15,9	56
Министерство Народнаго Просвѣщенія . .	39,4	142,9	103,5	263

	1903 г.	1913 г.	Увеличилось за 10 лѣтъ: на сумму въ милл. руб.	въ %.
	Милліоны руб.			
Министерство Путей Сообщенія (кромѣ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ)	32,9	52,8	19,9	61
Министерство Торговли и Промышленности	40,2	60,9	20,7	51
Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія	31,5	135,6	104,1	330
Главное Управленіе Государственнаго Коннозаводства	2,1	2,6	0,5	24
Главное Управленіе Почтъ и Телеграфовъ	39,1	80,0	40,9	105
	213,7	519,2	305,5	143
5. *Казенныя операціи.*				
Винная	170,6	236,8	66,2	39
Желѣзнодорожная	416,3	591,7	175,4	42
	586,9	828,5	241,6	41
Итого	1.883,0	3.070,0	1.187,0	63

Такимъ образомъ, изъ общей суммы возрастанія обыкновенныхъ расходовъ за 10 лѣтъ въ 1.187 милл. руб. наибольшее увеличеніе, а именно 350,2 милл. руб., приходится на оборону, затѣмъ слѣдуютъ: расходы культурные и производительные — на 305,5 милл. руб., по казеннымъ операціямъ — на 241,6 милл. руб. и, наконецъ, расходы общеадминистративные — на 175,6 милл. руб. и платежи по займамъ — на 114,1 милл. рублей.

Въ процентномъ же отношеніи возрастаніе расходовъ культурныхъ и производительныхъ (на 143%) преобладаетъ надъ увеличеніемъ прочихъ расходовъ; за ними слѣдуютъ расходы обороны — на 75%. Остальныя три группы расходовъ повысились отъ 39 до 54%.

Сообразно такому различію роста расходовъ, измѣнилось и отношеніе отдѣльныхъ категорій ихъ къ общему итогу государственныхъ расходовъ, какъ это видно изъ слѣдующаго сравненія:

	1903 г.	1913 г.
Расходы общеадминистративные	17,4%	16,4%
Платежи по займамъ	15,3%	13,1%
Оборона государства	24,8%	26,6%
Расходы культурные и производительные	11,3%	16,9%
Казенныя операціи	31,2%	27,0%

Изъ сравненія этихъ данныхъ видно, что процентное отношеніе расходовъ культурныхъ и производительныхъ, а также на оборону къ общему итогу расходовъ повысилось, а всѣхъ прочихъ издержекъ—понизилось, причемъ повышеніе процентнаго отношенія культурныхъ и производительныхъ расходовъ къ общему итогу (съ 11,3 до 16,9%) составило за десять лѣтъ 49,6% и на оборону (съ 24,8 до 26,6%)—7,3%; сокращеніе же остальныхъ расходовъ въ процентномъ отношеніи къ общему итогу опредѣлилось: общеадминистративныхъ—въ 5,7%, платежей по займамъ—въ 14,4% и по казеннымъ операціямъ—въ 13,4%.

Приведенныя исчисленія показываютъ, что ростъ расходовъ вѣдомствъ, преслѣдующихъ культурныя и производительныя задачи, въ сравненіи съ расходами прочихъ вѣдомствъ, былъ относительно самымъ высокимъ. Равнымъ образомъ, онъ былъ значительнымъ и по суммѣ (305,5 милл. руб.), даже при такой группировкѣ, какая принята выше, т.-е. безъ выдѣленія расходовъ на содержаніе учебныхъ заведеній, на врачебную часть и нѣкоторыхъ другихъ изъ смѣтъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Юстиціи, Военнаго и Морского и изъ операціонныхъ расходовъ по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и винной монополіи. Съ другой стороны, при классификаціи расходовъ по предметамъ назначенія изъ состава расходовъ культурныхъ и производительныхъ пришлось бы перенести въ число общеадминистративныхъ расходовъ издержки по содержанію центральной и мѣстной администраціи и нѣкоторыя другія. Такая группировка расходовъ, во всякомъ случаѣ, повела бы только къ еще большему увеличенію культурныхъ и производительныхъ расходовъ какъ по абсолютной цифрѣ ихъ, такъ и по суммѣ возрастанія. Въ общемъ вся совокупность расходовъ на просвѣщеніе по всѣмъ вѣдомствамъ была исчислена въ объяснительной запискѣ къ проекту росписи на 1913 годъ въ 204,9 милл. руб., тогда какъ итогъ смѣты собственно Министерства Народнаго Просвѣщенія на этотъ годъ составилъ 142,9 милл. рублей.

Къ числу культурныхъ и производительныхъ расходовъ слѣдовало бы также отнести по существу принадлежащіе къ этой категоріи чрезвычайные расходы по сооруженію и улучшенію желѣзныхъ дорогъ и портовъ, которыхъ исполнено въ 1903 г. 166 милл. руб. и въ 1913 г.—147 милл. рублей.

Расходы на оборону государства также не исчерпываются ассигнованіями по обыкновеннымъ смѣтамъ военнаго и морского вѣдомствъ. Съ 1908 г. весьма крупныя суммы на хозяйственно-операціонныя потребности военнаго вѣдомства отпускаются по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ, по которому въ десятилѣтіе 1904—1913 гг. назначались также кредиты на производство расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей, на военныя экспедиціи въ Китай и Персію и нѣкоторыя другія. Если эти расходы, за исключеніемъ вызванныхъ войною съ Японіей и экспедиціями въ Китай и Персію, присоединить къ ассигнованіямъ

по обыкновеннымъ смѣтамъ военнаго и морского вѣдомствъ, то ростъ расходовъ этихъ вѣдомствъ въ 1904—1913 гг. выразится въ слѣдующихъ цифрахъ:

ГОДЫ.	Всего по военному и морскому вѣдомствамъ израсходовано.	По сравненію съ предыдущимъ годомъ болѣе или менѣе. На сумму.	Въ %.
	Милліоны рублей.		
1903	466,3	—	—
1904	491,3	+ 25,0	5,3
1905	496,3	+ 5,0	1,0
1906	504,2	+ 7,9	1,6
1907	493,4	— 10,8	2,0
1908	612,2	+ 118,8	24,1
1909	630,6	+ 18,4	3,0
1910	647,6	+ 17,0	2,7
1911	669,3	+ 21,7	3,3
1912	809,2	+ 139,9	20,9
1913	944,0	+ 134,8	16,6
Увеличилось за 10 лѣтъ	—	+ 477,7	102

Такимъ образомъ, за десять лѣтъ расходы на оборону увеличились, за округленіемъ, съ 466 до 944 милл. руб., или на 478 милл. руб., т.-е. болѣе чѣмъ вдвое (на 102%). Такой значительный ростъ расходовъ на оборону объясняется необходимостью различныхъ улучшеній въ организаціи арміи и въ матеріальной ея части, согласно указаніямъ опыта минувшей войны, а также возстановленіемъ военнаго флота. На эту послѣднюю надобность вмѣстѣ съ расходами на вооруженіе флота предназначено въ 1913 году около 140 милл. рублей (въ 1903 году—около 55 милл. руб.).

Изложенныя цифровыя данныя даютъ основаніе къ тому общему выводу, что десятилѣтіе 1904—1913 гг. характеризуется преимущественнымъ удовлетвореніемъ, съ одной стороны, наиболѣе полезныхъ для культурнаго развитія государства потребностей и, съ другой стороны, расходовъ на оборону, увеличеніе которыхъ вызывается усиленіемъ боевой готовности другихъ государствъ и необходимостью обезпечить Россіи миръ, а ея населенію—спокойный трудъ по развитію своихъ духовныхъ и матеріальныхъ силъ.

Удовлетвореніе другихъ потребностей—по содержанію администраціи, суда, полиціи, дипломатическихъ учрежденій, органовъ взиманія доходовъ и проч., а также по производству пенсій и другихъ обязательныхъ для казны расходовъ—хотя потребовало меньшихъ по размѣру прибавокъ, но и онѣ составили за десять лѣтъ 175 милл. рублей.

Платежи по государственнымъ долгамъ увеличились съ 1903 года на 114 милл. руб., главнымъ образомъ, вслѣдствіе выпуска займовъ для покрытія расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей.

Наконецъ, сравнительно крупная прибавка, почти въ 242 милл. руб., потребовалась на казенныя операціи, въ томъ числѣ 66,2 милл. руб.—по казенной винной монополіи и 175,4 милл. руб.—по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Часть этихъ прибавокъ вызвана вздорожаніемъ продуктовъ, потребляемыхъ при выдѣлкѣ вина и при работѣ желѣзныхъ дорогъ, и улучшеніемъ содержанія низшихъ служащихъ; бо́льшая же часть роста расходовъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ произошла вслѣдствіе увеличенія казенной сѣти.

Но такое увеличеніе операціонныхъ расходовъ съ избыткомъ возмѣстилось ростомъ доходовъ отъ обѣихъ казенныхъ операцій. Въ слѣдующей таблицѣ тѣ и другіе сопоставлены въ кассовомъ отношеніи, т.-е. въ суммахъ, фактически поступившихъ и израсходованныхъ въ теченіе отчетныхъ 1903 и 1913 гг. по обѣимъ операціямъ.

	За 10 лѣтъ увеличились: доходы.		расходы.	
	На сумму въ милл. руб.	Въ %.	На сумму въ милл. руб.	Въ %.
Казенная винная операція	358,0	66	66,2	39
Казенныя желѣзныя дороги	360,0	80	175,4	42

На относительное (въ процентахъ) превышеніе роста поступленій надъ ростомъ расходовъ имѣли вліяніе: мѣры по улучшенію техники дѣла, нѣсколько понизившія расходы, повышеніе продажной цѣны вина (въ два пріема на 10%) и тарифовъ на перевозку товаровъ по желѣзнымъ дорогамъ, увеличеніе съ 1903 г. потребленія вина и сильное развитіе желѣзнодорожнаго движенія въ послѣдніе годы.

Благопріятное поступленіе государственныхъ доходовъ, особенно значительно повысившихся въ послѣдніе годы въ зависимости отъ общаго экономическаго подъема страны, дало возможность не только произвести въ десятилѣтіе 1904—1913 гг. изъ остатковъ отъ поступленій крупныя чрезвычайныя затраты на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ и на другія потребности желѣзнодорожнаго дѣла (886 милл. руб.), а также на улучшеніе средствъ обороны (455 милл. руб.), но и образовать, въ видѣ свободной наличности государственнаго казначейства, весьма крупные запасные ресурсы, въ размѣрѣ свыше 500 милл. рублей (діаграмма IV). Въ настоящее время, когда Россія, вслѣдъ за другими государствами, вынуждена увеличить свои оборонительныя силы, существованіе этого запаса, обезпечивая выполненіе широкихъ мѣропріятій, имѣетъ особенно полезное значеніе. Образованіе 500-милліоннаго фонда въ

Россіи произошло притомъ безъ какихъ-либо чрезвычайныхъ мѣръ, при значительно усилившемся въ послѣднее время удовлетвореніи обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ потребностей страны, тогда какъ другія государства для увеличенія своихъ военныхъ силъ прибѣгаютъ или къ установленію спеціальныхъ, обременительныхъ для населенія, налоговъ, или къ крупнымъ займовымъ операціямъ.

Въ заключеніе, въ слѣдующей таблицѣ представленъ ростъ расходовъ Россіи въ сопоставленіи съ другими государствами за десять лѣтъ (діаграммы V—IX).

Въ сравненіи съ 1903 г. расходы 1913 г. увеличились или сократились:

	Всѣ обыкновенные и чрезвычайные расходы.		Въ томъ числѣ: на армію и флотъ.		на платежи по займамъ.	
	Милл. руб.	Въ %.	Милл. руб.	Въ %.	Милл. руб.	Въ %.
Россія	1.247	*59*	478	*102*	114	*39*
Тоже—безъ казенныхъ желѣзнодорожной и винной операцій	1.005	*66*	—	—	—	—
Германія	1.098	*32*	447	*109*	161	*60*
	(1903—1912 гг.)		(1903—1913 гг.)		(1903—1912 гг.)	
Франція	677	*48*	177	*47*	15	*4*
Англія	368	*25*	80	*13*	(—22)	*(—9)*
			(1904—1913 гг.)			
Австро-Венгрія	951	*73*	78	*43*	78	*31*
Италія	297	*43*	109	*71*	(—31*)	*(—14)*



*) Сокращеніе платежей по займамъ въ Италіи зависѣло отъ произведенной въ 1906 г. конверсіи государственнаго долга.

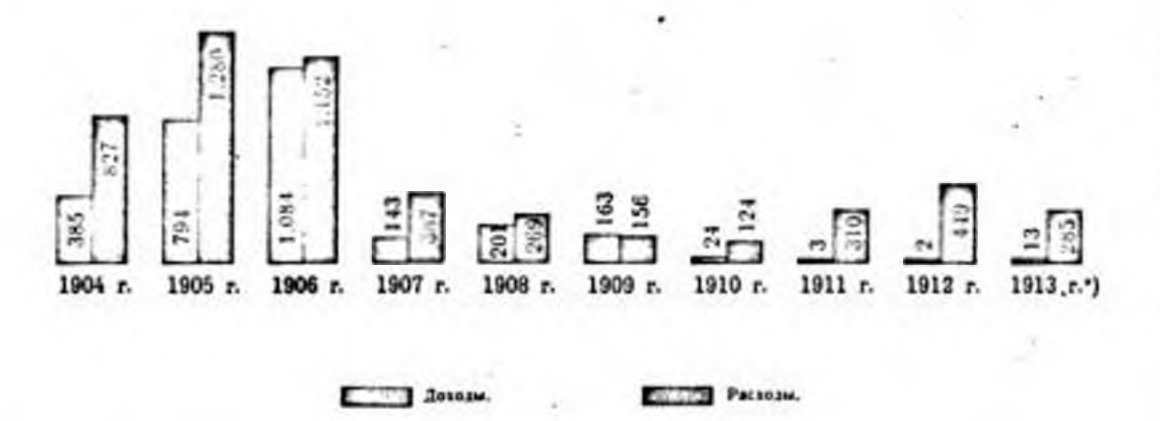
Обыкновенные и чрезвычайные доходы и расходы, по отчетнымъ даннымъ.

(Милл. руб.)

Обыкновенные доходы и расходы.



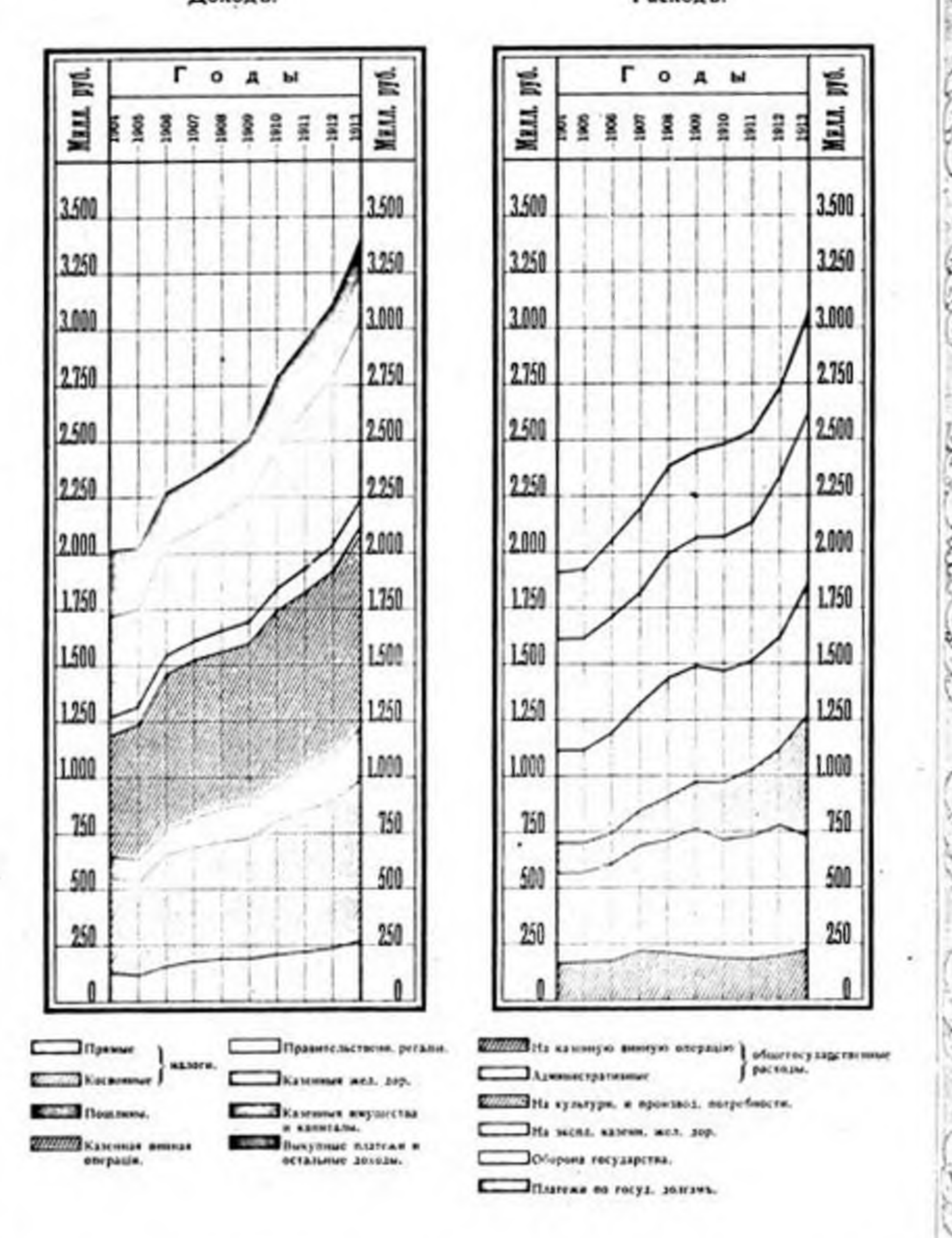
Чрезвычайные доходы и расходы.

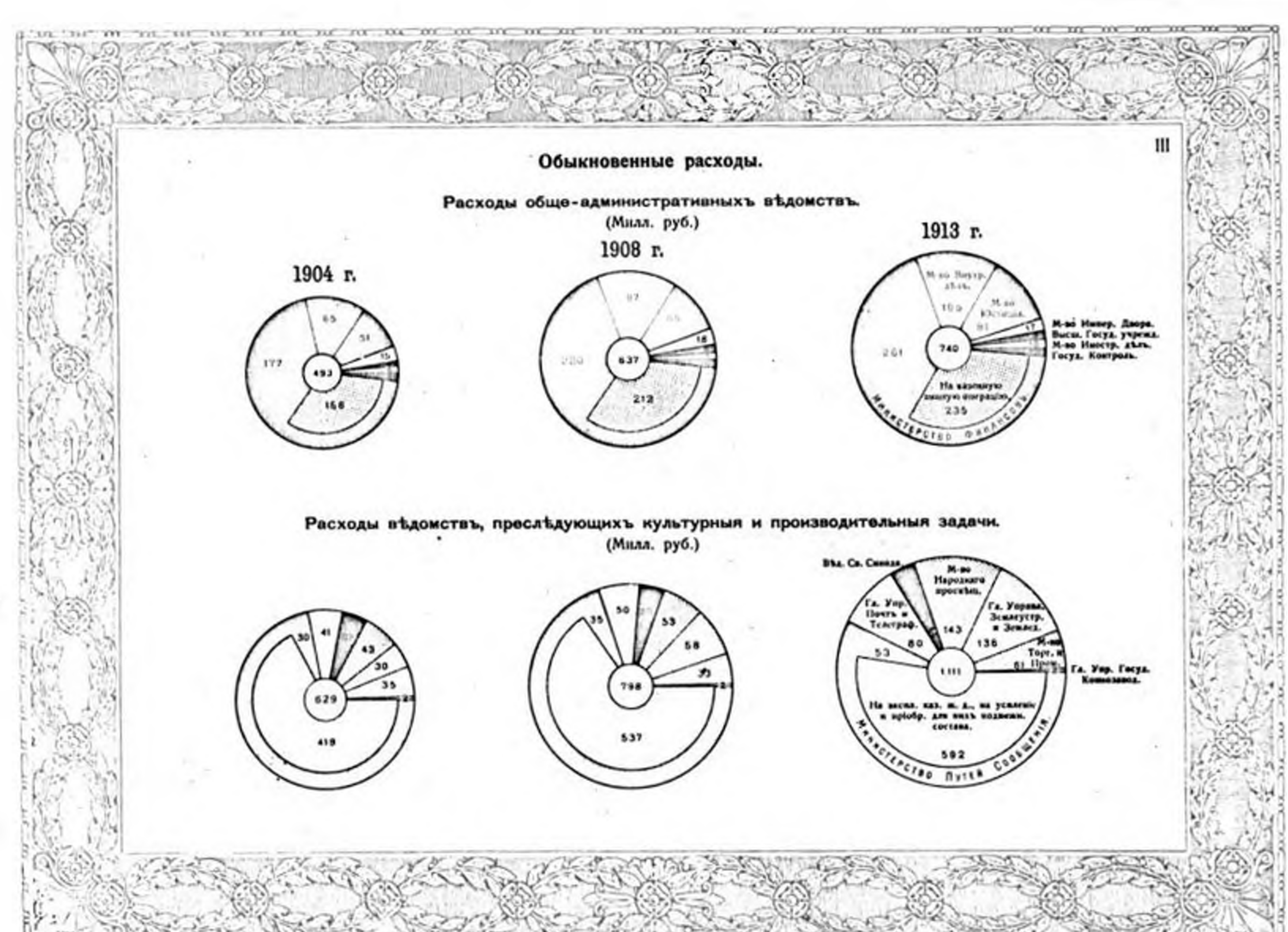


*) По предварительнымъ свѣдѣніямъ.

Обыкновенные доходы и расходы по главнымъ видамъ ихъ.

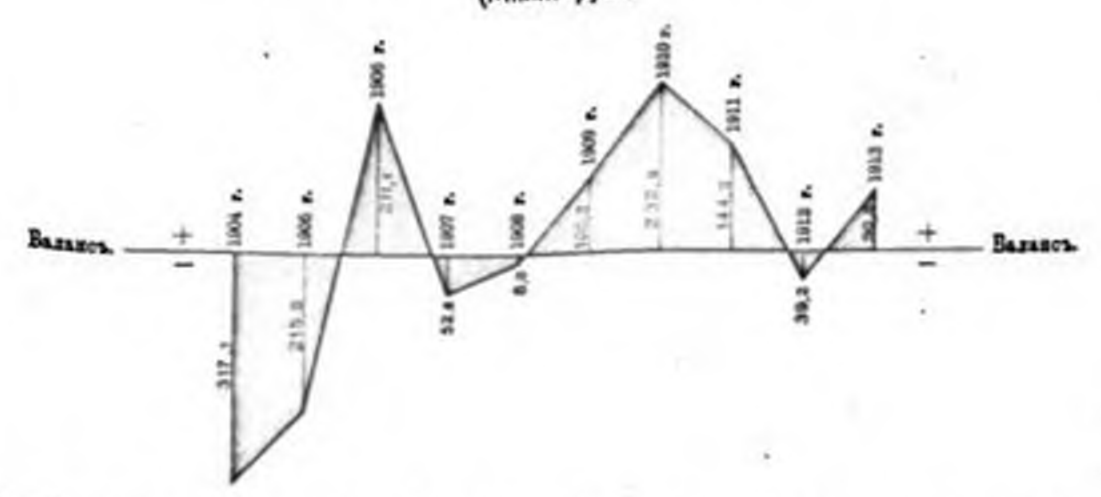
Доходъ. Расходъ.




III
Обыкновенные расходы.
Расходы обще-административныхъ вѣдомствъ.
(Милл. руб.)
1904 г.
177
65
51
15
493
156
1908 г.
97
18
637
212
1913 г.
М-во Внутр. дѣлъ
109
М-во Юстиціи
91
17
261
740
М-во Импер. Двора.
Высш. Госуд. учрежд.
М-во Иностр. дѣлъ.
Госуд. Контроль.
На казенную винную операцію.
235
Министерство Финансовъ
Расходы вѣдомствъ, преслѣдующихъ культурныя и производительныя задачи.
(Милл. руб.)
30
41
43
30
35
629
419
35
50
53
58
798
537
Вѣд. Св. Синода
М-во Народнаго просвѣщ.
Гл. Упр. Почтъ и Телеграф.
Гл. Управл. Землеустр. и Землед.
143
136
53
80
1111
81
Гл. Упр. Госуд. Конюозавод.
На эксплоат. каз. ж. д., на усиленіе и пріобр. для нихъ подвижн. состава.
592
Министерство Путей Сообщенія

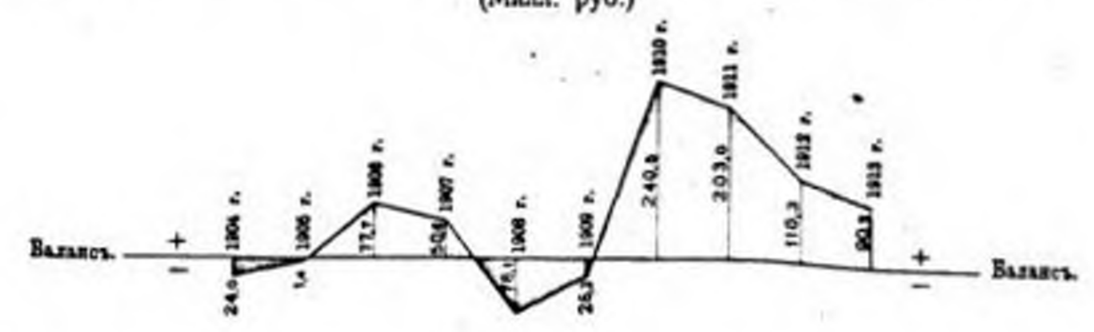
Общiе результаты исполненiя росписей.

(Милл. руб.)



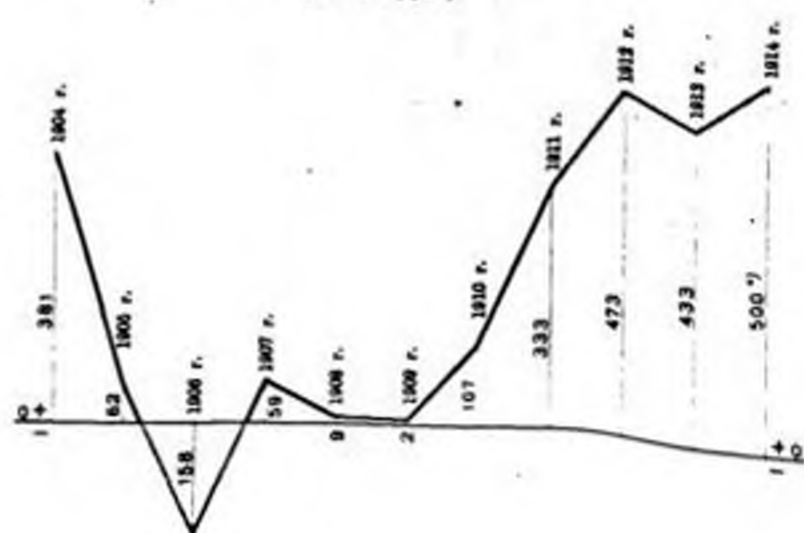
Общiе результаты исполненiя росписей, за исключенiемъ поступленiй отъ займовъ и расходовъ на войну съ Японiей и на досрочное погашенiе займовъ.

(Милл. руб.)



Состоянiе свободной наличности государственнаго казначейства къ I Января

(Милл. руб.)



*) Предположительно.

Сумма государственныхъ расходовъ
(обыкновенные, единовременные и чрезвычайные)
(Въ милл. руб.)

По бюджетамъ:

Франція.

Германія
(Имперія и союзныя государства).

Россія.
(По отчетнымъ даннымъ.)

Государственные расходы.

1913 г. 1903 г.
2.083 1.406

1912 г. 1903 г.
4.512 3.414

1913 г. 1903 г.
3.355 2.108

Расходы на оборону.

1913 г. 1903 г.
552 375

1913 г. 1903 г.
856 409

1913 г. 1903 г.
944 466

Общій размѣръ государственнаго долга.

1911 г. 1903 г.
12.209 11.379

1912 г. 1903 г.
9.491 6.755

1913 г. 1904 г.
8.858 6.644

Платежи по государственному долгу.

1913 г. 1903 г.
363 348

1912 г. 1903 г.
428 267

1913 г. 1903 г.
403 289

Сумма государственныхъ расходовъ
(обыкновенные, единовременные и чрезвычайные).
(Въ милл. руб.)

По бюджетамъ:

Австро-Венгріи. Великобританіи и Ирландіи. Италіи.

Государственные расходы.

1913 г. 1903 г.
2.251 1.300

1913 г. 1903 г.
1.850 1.482

1913 г. 1903 г.
993 696

Расходы на оборону.

1913 г. 1903 г.
258 180

1913 г. 1904 г.
705 625

1913 г. 1903 г.
262 153

Общій размѣръ государственнаго долга.

1912 г. 1903 г.
6.953 5.399

1913 г. 1903 г.
6.727 7.551

1912 г. 1903 г.
5.259 4.733

Платежи по государственному долгу.

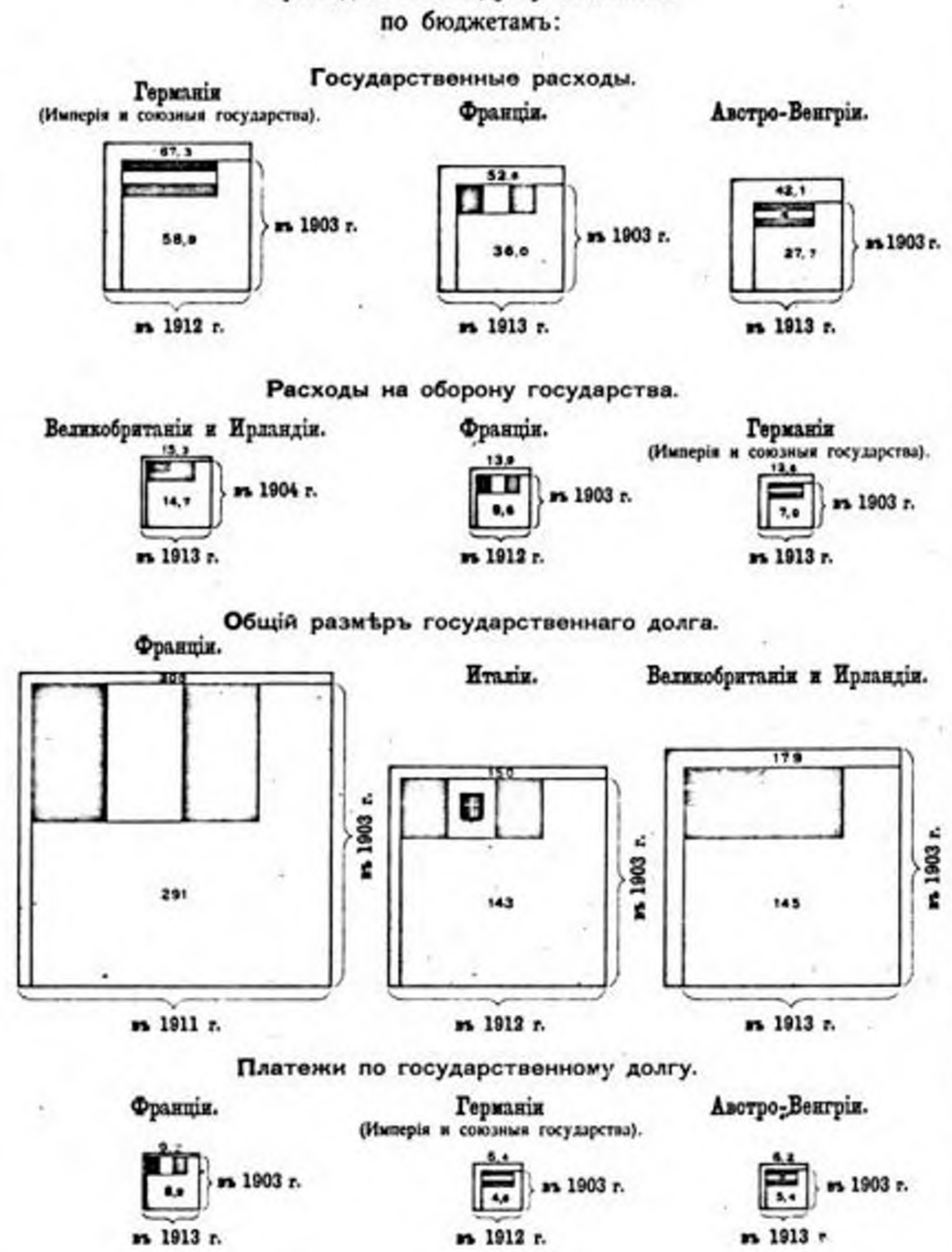
1913 г. 1903 г.
333 255

1913 г. 1903 г.
233 255

1912 г. 1903 г.
189 220

Приходилось на душу населенія по бюджетамъ:

Государственные расходы.



Приходилось на душу населенія по бюджетамъ:

Государственные расходы.



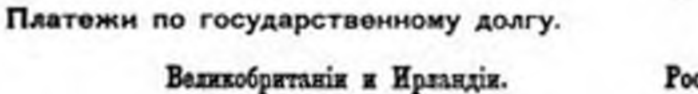
Расходы на оборону государства.



Общій размѣръ государственнаго долга.



Платежи по государственному долгу.





Сравнительныя данныя о расходахъ на оборону государства въ 1913 г. по бюджетнымъ даннымъ.

(Милл. руб.)

Расходы на армію.

Россія	Германія **)	Франція	Великобританія и Ирландія	Австро-Венгрія	Италія
709 *)	634	369	267	229	162

Расходы на флотъ.

Россія	Германія **)	Франція	Великобританія и Ирландія	Австро-Венгрія	Италія
235 *)	222	183	438	29	100

*) По предварительнымъ отчетнымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ.
**) Въ составѣ всѣхъ союзныхъ государствъ.


ГЛАВА
II.
ПРИРОСТЪ
ДЕНЕЖНЫХЪ КАПИТАЛОВЪ.





есятилѣтіе 1904—1913 гг. ознаменовано значительнымъ накопленіемъ въ Россіи капиталовъ. Несмотря на тяжкія испытанія, пережитыя народнымъ хозяйствомъ и финансами государства въ началѣ этого періода, страна, повидимому, обогатилась новыми денежными цѣнностями на сумму, превышающую результаты многихъ предшествующихъ лѣтъ.

Отчетныя данныя учитываютъ всѣ главнѣйшіе виды денежныхъ капиталовъ. Довольно точно установлена сумма капиталовъ, помѣщенныхъ въ процентныя бумаги. Сумма эта отражаетъ самыя различныя отрасли народнаго хозяйства. Въ нее входитъ, въ видѣ закладныхъ листовъ и облигацій, значительная доля стоимости недвижимыхъ имуществъ; равнымъ образомъ учитываются, въ видѣ цѣнныхъ бумагъ, капиталы всѣхъ акціонерныхъ предпріятій—торгово-промышленныхъ, обществъ желѣзныхъ дорогъ, кредитныхъ учрежденій и другихъ.

Дополненіемъ къ суммѣ процентныхъ бумагъ служатъ данныя о капиталахъ, помѣщенныхъ въ частныя закладныя на недвижимость. Цифра ихъ также можетъ быть опредѣлена съ достаточнымъ приближеніемъ къ дѣйствительности.

Наконецъ, извѣстны достовѣрно и денежныя суммы, бывшія въ распоряженіи Государственнаго и частныхъ банковъ, сберегательныхъ кассъ и страховыхъ предпріятій. Данныя эти выясняютъ ту часть народныхъ сбереженій

и средствъ казны, которыя не отразились, такъ или иначе, въ выпускѣ бумагъ.

На основаніи приведенной статистики, возможно отчасти судить о вліяніи минувшаго десятилѣтія на экономическую жизнь Россіи.

Сопоставленіе цифръ показываетъ, что 1904 г. прошелъ, несмотря на войну, сравнительно благополучно. Военные расходы отразились, главнымъ образомъ, на финансахъ и кредитѣ государства, частное же хозяйство хотя и было стѣснено въ выпускѣ процентныхъ бумагъ, но получило приливъ средствъ по уплатамъ казны за военныя поставки. Въ общемъ хозяйственный оборотъ 1904 г. былъ довольно оживленнымъ и для страны не безуспѣшнымъ. Къ концу года зарегистрированъ, какъ видно изъ діаграммы X, приростъ капиталовъ въ суммѣ свыше 500 милл. рублей.

Слѣдующій 1905 годъ составилъ наиболѣе тяжелый періодъ для экономической жизни Россіи. Промышленность, торговля и земледѣліе понесли серьёзныя потери въ послѣдніе мѣсяцы этого года. Убытками отъ забастовокъ и неурядицы былъ поглощенъ почти весь приростъ денежныхъ цѣнностей, выработанный страною въ первую часть года. Видимое увеличеніе капиталовъ составило за этотъ годъ, какъ усматривается изъ той же діаграммы, всего 50 милл. рублей. Въ дѣйствительности приростъ былъ, вѣроятно, нѣсколько больше; часть денежныхъ капиталовъ не поддавалась учету въ 1905 г., въ виду востребованія населеніемъ вкладовъ изъ сберегательныхъ кассъ и банковъ.

Значительный приростъ капиталовъ въ 1906 г., выразившійся въ суммѣ одного милліарда рублей, подтверждаетъ, что часть сбереженій 1904 и 1905 гг., какъ и часть казенныхъ доходовъ за послѣдній годъ, была временно задержана населеніемъ и поступила лишь въ 1906 г., въ наличность банковъ и сберегательныхъ кассъ.

1907 годъ далъ приростъ капиталовъ въ 500,3 милл. рублей, 1908 годъ — 903,3 милл. рублей. Такимъ образомъ, даже при самыхъ неблагопріятныхъ условіяхъ — войнѣ, смутѣ и послѣдовавшихъ затѣмъ неудовлетворительныхъ урожаяхъ 1907 и 1908 гг., денежные капиталы страны продолжали возрастать. Въ общемъ за первую половину десятилѣтія зарегистрированъ приростъ цѣнностей въ суммѣ 2.937,6 милл. руб., въ томъ числѣ 2.521,6 милл. руб. бумагами, 168,0 милл. руб. суммами въ банкахъ, сберегательныхъ кассахъ и страховыхъ обществахъ и 248,0 милл. руб. въ видѣ частныхъ закладныхъ. Часть этихъ средствъ, однако, не была выработана оборотами страны, но поступила за счетъ заграничныхъ займовъ, увеличившихъ за то же время задолженность Россіи, государственную и частную, на 1.517 милл. рублей.

Вторая половина минувшаго десятилѣтія протекала при значительно болѣе благопріятныхъ условіяхъ экономической жизни. Немедленно послѣ наи-

болѣе тяжелыхъ лѣтъ для народнаго хозяйства началось возстановленіе производительныхъ силъ страны: были приняты мѣры къ проведенію обширной реформы крестьянскаго землепользованія, подготовлено расширеніе рельсовой сѣти Имперіи, удешевленъ коммерческій кредитъ и изысканы значительныя денежныя средства для оборотовъ хлѣбной торговли. Одновременно сложились благопріятно и естественныя условія хозяйства: неурожаи предъидущихъ лѣтъ смѣнились обильными сборами хлѣбовъ. Вывозная торговля Россіи въ 1909—1911 гг. дала, при высокомъ уровнѣ хлѣбныхъ цѣнъ на міровомъ рынкѣ, приливъ новыхъ средствъ, оживившихъ хозяйство. Началась усиленная работа промышленности, и съ каждымъ годомъ возрастали обороты страны, несмотря на пониженіе вывоза хлѣбовъ и паденіе цѣнъ, ухудшившіе въ 1913 г. балансъ нашей внѣшней торговли.

Въ общемъ итогѣ учетъ денежныхъ суммъ, процентныхъ бумагъ и закладныхъ свидѣтельствуетъ объ увеличеніи денежныхъ капиталовъ страны за четыре года почти на пять милліардовъ рублей. Приростъ цѣнностей постепенно прогрессировалъ и составилъ въ 1912 г., т.-е. послѣднемъ году, за который имѣются полныя данныя, 1.353 милл. рублей. За тѣ же годы, 1909—1912, выпущено было за границею русскихъ процентныхъ бумагъ всего на 1.259 милл. рублей, меньше прироста денежныхъ цѣнностей, учтеннаго статистикой всего за одинъ 1912 годъ. Такимъ образомъ, хотя Россія и продолжала пользоваться услугами иностраннаго капитала,—главнымъ образомъ, на расширеніе желѣзнодорожной сѣти, торговли и промышленности,—но при этомъ активъ страны увеличивался много быстрѣе, чѣмъ пассивъ, т.-е. задолженность иностранному капиталу.

Насколько значительны достигнутые успѣхи, видно изъ слѣдующаго сопоставленія цифръ.

Всего къ 1 января 1904 г. числилось размѣщенныхъ въ Россіи процентныхъ бумагъ, закладныхъ и денежныхъ суммъ на 11,3 милліардовъ рублей, къ 1909 году—14,3 милліардовъ рублей (на 27% болѣе) и къ 1913 году—19,0 милліардовъ рублей (на 33% болѣе).

Въ частности обращеніе процентныхъ бумагъ возросло за 1904—1913 гг. съ 8,3 милліардовъ рублей до 13,3 милліардовъ рублей, всего на 60%, закладныя съ 1,2 милліардовъ рублей до 1,9 милліардовъ рублей, или на 58%, и денежныя суммы съ 1,8 милліардовъ рублей до 3,8 милліардовъ рублей, или на 111%.

Кромѣ самаго размѣра вновь образовавшихся капиталовъ, статистика выясняетъ, до извѣстной степени, и свойство накопленія суммъ, а также назначеніе, полученное ими въ народномъ хозяйствѣ.

Изъ прироста новыхъ цѣнностей почти 5 милліардовъ приходятся на процентныя бумаги. Въ большей части своей онѣ представляютъ дѣйствительныя сбереженія населенія. Лишь 1.049 милл. руб., или 21%, прироста за

9 лѣтъ были почерпнуты изъ оборотныхъ средствъ банковъ, т.-е. выданы ими въ ссуды подъ бумаги или затрачены на покупки за свой счетъ *).

По назначенію своему, народныя сбереженія, помѣщенныя въ 1904—1913 гг. въ процентныя бумаги, были обращены, главнымъ образомъ, на производительныя цѣли — кредитъ земледѣльцамъ, расширеніе желѣзнодорожной сѣти и промышленности.

Второй видъ накопленнаго страною капитала — денежныя средства банковъ, сберегательныхъ кассъ и страховыхъ предпріятій, т.-е. суммы, не поступившія отъ реализаціи процентныхъ бумагъ и не затраченныя на пріобрѣтеніе ихъ, лишь отчасти представляютъ собою сбереженія въ точномъ смыслѣ слова. Къ сбереженіямъ принадлежатъ лишь вклады, поступившіе въ сберегательныя кассы, и, большей частью, также вклады въ учрежденіяхъ мелкаго кредита. Остальныя суммы, входящія въ эту группу капиталовъ, составляютъ, главнымъ образомъ, оборотныя средства.

Общій приростъ денежныхъ суммъ банковыхъ и страховыхъ предпріятій, не поступившихъ отъ выпуска бумагъ и не затраченныхъ въ томъ или другомъ видѣ на ихъ реализацію, составилъ около 2 милліардовъ рублей. Особый интересъ представляетъ ростъ вкладовъ (діаграмма XI) въ учрежденіяхъ взаимнаго и мелкаго кредита. На 1 января 1904 года въ обществахъ взаимнаго кредита числилось вкладовъ на 214 милл. руб., на 1 января 1913 года — 545 милл. руб., болѣе на 155%. Въ учрежденіяхъ же мелкаго кредита приростъ вкладовъ за тотъ же періодъ составилъ 306 милл. руб., или около 600%.

Еще болѣе наглядное представленіе о томъ, какъ глубоко начинаютъ проникать въ народныя массы идеи сбереженій, даетъ обзоръ дѣятельности Государственныхъ сберегательныхъ кассъ (діаграмма XII).

Къ началу 1904 года общая сумма вкладовъ въ сберегательныхъ кассахъ (денежныхъ и въ процентныхъ бумагахъ) составила 1.022,4 милл. рублей. Въ теченіе 1905 года сумма эта уменьшилась на 50,5 милл. руб., вслѣдствіе истребованія вкладовъ въ дни смуты; всего за нѣсколько мѣсяцевъ изъято было 149,7 милл. рублей. Но организація сберегательныхъ кассъ успѣшно противостояла испытанію, и начавшійся затѣмъ усиленный притокъ вкладовъ быстро возстановилъ нормальный ростъ ихъ въ кассахъ. Къ концу 1913 года общая сумма ихъ уже превысила два милліарда рублей.

Возрастаніе суммы вкладовъ въ послѣднія десять лѣтъ объясняется, въ значительной мѣрѣ, расширеніемъ сѣти сберегательныхъ кассъ и ростомъ числа вкладчиковъ. Число кассъ больше всего возросло при учрежденіяхъ почтово-телеграфнаго вѣдомства и при желѣзнодорожныхъ станціяхъ. Рас-

---

*) Во избѣжаніе двойного счета, суммы эти исключены изъ общаго итога прироста денежныхъ капиталовъ.

ширеніе сѣти этихъ кассъ, расположенныхъ преимущественно въ сельскихъ мѣстностяхъ, явилось надежнымъ орудіемъ для популяризаціи сберегательнаго дѣла среди крестьянскаго населенія.

Число сберегательныхъ книжекъ увеличилось болѣе чѣмъ на 80%. Такому расширенію круга вкладчиковъ соотвѣтствуетъ измѣненіе состава ихъ по занятіямъ и профессіямъ (діаграмма XIII): больше всего увеличилось число сберегательныхъ книжекъ, выданныхъ вкладчикамъ, занимающимся земледѣліемъ и сельскими промыслами; число это почти удвоилось.

Соотвѣтственно поступленію новыхъ вкладовъ увеличилась (на 123%) и сумма процентныхъ бумагъ, въ которыя помѣщаются свободныя суммы кассъ. Возрастаніе же дохода, приносимаго кассамъ процентными бумагами, привело къ накопленію значительныхъ прибылей, которыя были обращены на увеличеніе запаснаго капитала кассъ, составляющаго нынѣ 82,4 милл. руб. (5,2% вкладовъ) противъ 24,1 милл. руб. (2,8% вкладовъ) къ началу 1904 года.

Достигнутое укрѣпленіе финансоваго положенія сберегательныхъ кассъ позволило предназначить часть поступающихъ въ нихъ суммъ на затраты долгосрочнаго сравнительно характера: закономъ 21 іюня 1910 года разрѣшено помѣщеніе этихъ суммъ въ ссуды учрежденіямъ мелкаго кредита на образованіе и увеличеніе основныхъ капиталовъ.

Кромѣ народныхъ «сбереженій» и оборотныхъ средствъ населенія, въ число денежныхъ капиталовъ страны входитъ и наличность государственнаго казначейства. Размѣры ея значительно возросли за послѣдніе годы, превысивъ одинъ милліардъ рублей въ концѣ 1913 года. Суммы этой наличности формально могутъ считаться изъятыми изъ оборота страны; однако, въ дѣйствительности онѣ продолжаютъ составлять часть общаго достоянія, служа для усиленія средствъ Государственнаго Банка и для международныхъ расчетовъ Россіи.

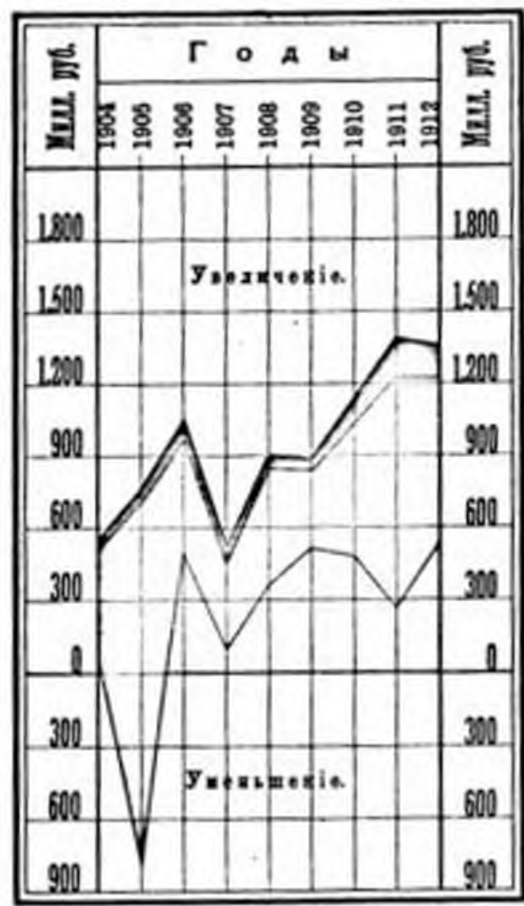
Третій видъ капиталовъ, учитываемыхъ вышеприведенной статистикой, составляютъ суммы, помѣщенныя въ частныя закладныя подъ недвижимыя имущества. Какъ упомянуто было, суммы эти какъ бы дополняютъ выпускъ закладныхъ листовъ и облигацій государственныхъ и частныхъ ипотечныхъ учрежденій, и потому не удивительно, что, по мѣрѣ развитія операцій этихъ банковъ, сумма частныхъ закладныхъ растетъ нѣсколько медленнѣе, чѣмъ другіе виды капитальныхъ помѣщеній.

Въ общей совокупности своей данныя о накопленіи въ Россіи новыхъ капиталовъ отражаютъ не только расширеніе денежнаго оборота страны, но отчасти и общій подъемъ ея экономической жизни. Однако, вмѣстѣ съ тѣмъ, подсчеты статистики свидѣтельствуютъ, что, по абсолютному размѣру своихъ денежныхъ средствъ, отечество наше, несмотря на приростъ послѣдняго десятилѣтія, еще не достигло высокаго уровня богатствъ. При 160 и даже 170-милліонномъ населеніи обладаніе денежными капиталами въ общей суммѣ

около 19 милліардовъ рублей является недостаточнымъ для полнаго обслуживанія экономическихъ нуждъ Россіи, и потребуется еще упорная работа въ теченіе многихъ лѣтъ, чтобы отечество наше дошло до той же степени благосостоянія, которой достигли наиболѣе богатыя страны. Не слѣдуетъ, однако, забывать, что мы насчитываемъ едва 50 лѣтъ съ тѣхъ поръ, когда все населеніе Имперіи было пріобщено къ свободному труду.



Приростъ денежныхъ капиталовъ, цѣнныхъ бумагъ и частныхъ закладныхъ.



Денежные капиталы въ банкахъ и страховыхъ обществахъ. Цѣнныя бумаги. Частныя закладныя.

Приростъ за девять лѣтъ.

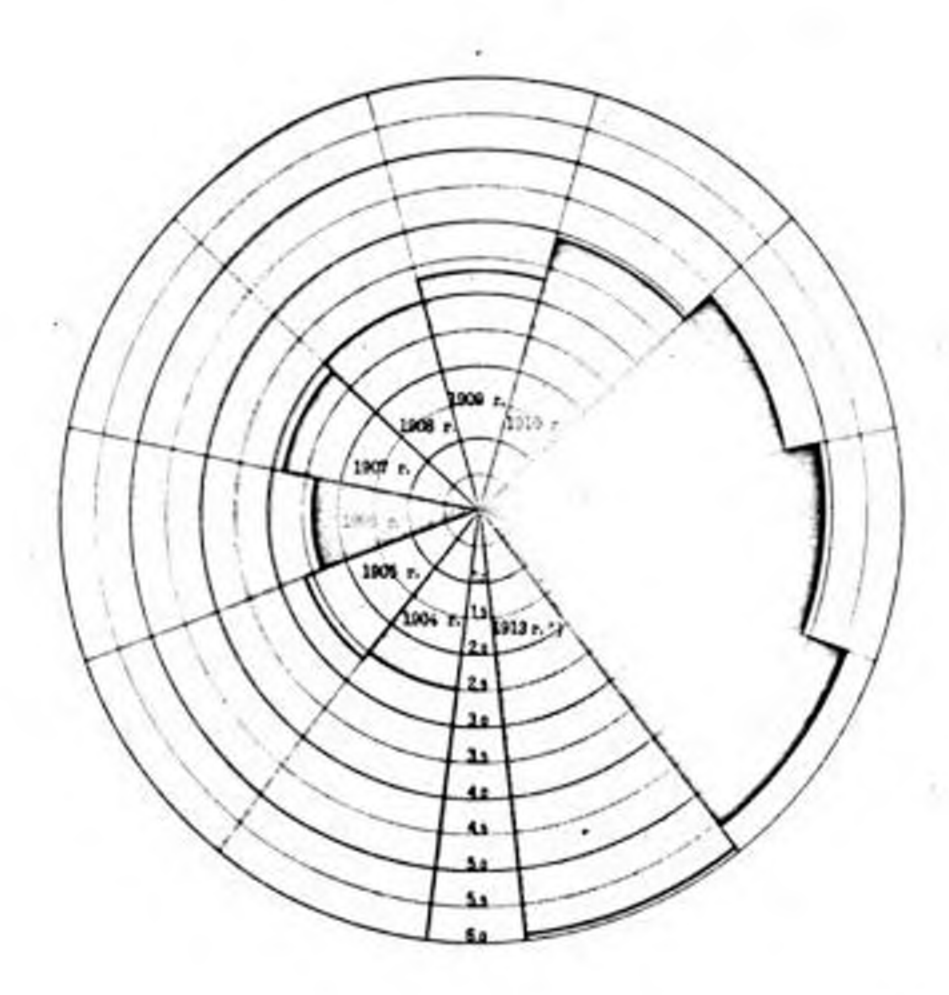
(Милл. руб.)



Общій сводъ вкладовъ и текущихъ счетовъ въ русскихъ кредитныхъ учрежденіяхъ и въ Государственныхъ сберегательныхъ кассахъ.

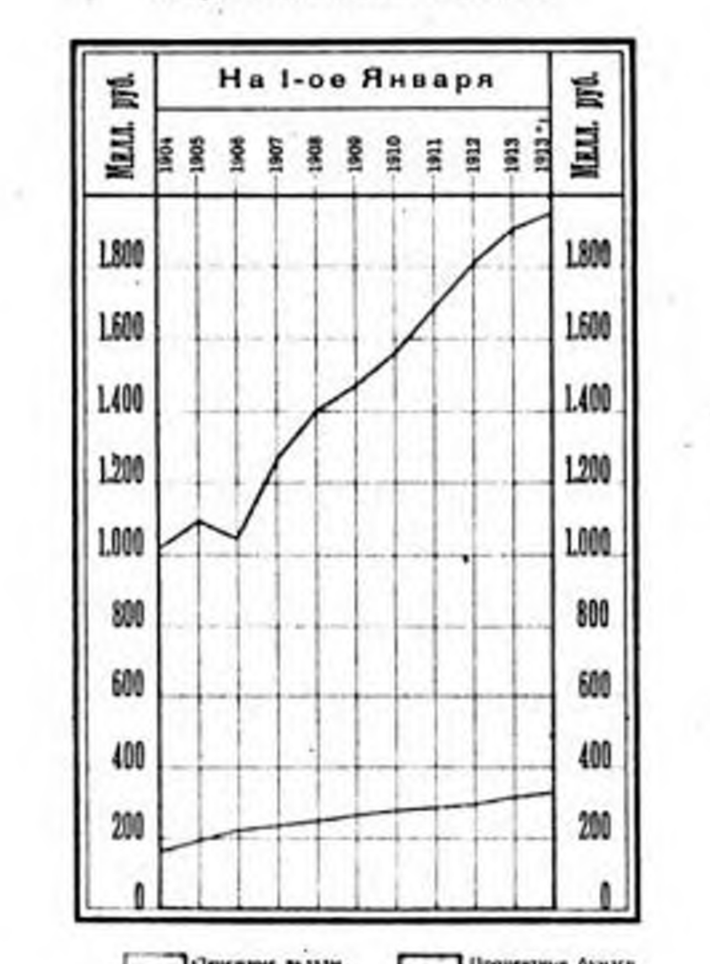
(Въ милліардахъ.)

На 1-ое Января каждаго года.



*) На 1-ое Октября.
Свѣдѣнія Мелкаго кредита и Государственныхъ сберегательныхъ кассъ на 1-ое Іюля.

Вклады въ Государственныхъ сберегательныхъ кассахъ.



*) На 1-ое Іюля.

Число сберегательныхъ книжекъ.

1904 г.

4.854,000

1909 г.

6.560,000

1913 г. *)



8.597,000

Число Государственныхъ сберегательныхъ кассъ.

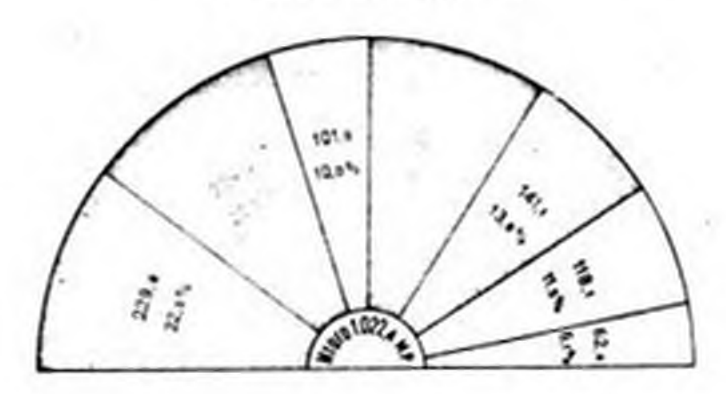


*) На 1-ое Іюля.

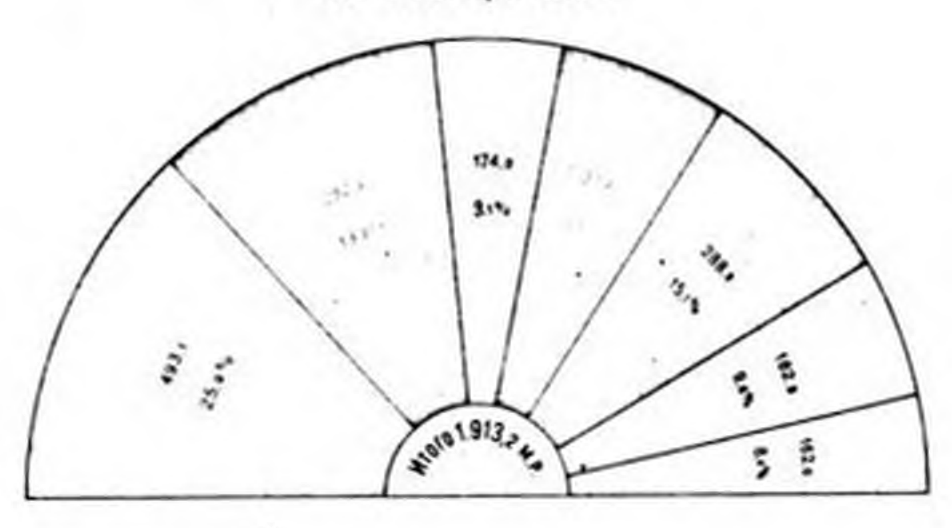
Распредѣленіе вкладовъ въ государственныхъ сберегательныхъ кассахъ, денежныхъ и въ процентныхъ бумагахъ, по роду занятій вкладчиковъ.

(Въ милліонахъ рублей.)

Къ 1 Января 1904 г.



Къ 1 Января 1913 г.



Землевладѣніе, земледѣліе и сельскіе промыслы.

Городскіе промыслы, работа на фабрикахъ, заводахъ и рудникахъ; услуженіе.

Торговля.

Духовное званіе, служба военная, служба гражданская.

Служба общественная и частная

Юридическія лица.

Прочія занятія.


ГЛАВА
III.
ВЫПУСКЪ
ПРОЦЕНТНЫХЪ БУМАГЪ
И ФОНДОВАЯ БИРЖА.





Главнѣйшая часть накопленныхъ страною новыхъ денежныхъ средствъ обращена была, какъ упомянуто въ предыдущей главѣ, на реализацію процентныхъ бумагъ. Выпускъ ихъ составилъ за 1904—1913 гг. въ общемъ около 10 миллiардовъ руб., считая въ томъ числѣ какъ государственныя, такъ и частныя бумаги. Цифра эта далеко превысила выпуски предыдущихъ десятилѣтій.

Экономическое значеніе столь усиленнаго размѣщенія бумагъ выясняется распредѣленіемъ выпусковъ по отдѣльнымъ годамъ и по надобностямъ, для которыхъ они были произведены (діаграмма XIV). Съ этой точки зрѣнія надо различать два періода: пятилѣтіе 1904—1908 гг., въ теченіе котораго военные займы, въ суммѣ 2.145,2 милл. руб., почти равнялись реализаціи всѣхъ прочихъ бумагъ, и 1909—1913 гг., выпуски которыхъ предназначались почти исключительно для производительныхъ цѣлей. Особенно рѣзкую противоположность составляютъ первые и послѣдніе годы минувшаго десятилѣтія.

Въ 1904—1906 гг. почти прекратился выпускъ частныхъ бумагъ. При стремительномъ паденіи курсовъ, продолжавшемся до 1907 г., эмиссіи естественно сократились, и лишь государственное казначейство выпускало, по необходимости, займы на военные расходы, реализуя ихъ въ значительной мѣрѣ за границею.

Съ конца 1906 года началъ вновь постепенно расти выпускъ бумагъ на другія надобности. Сперва Крестьянскій Поземельный Банкъ усилилъ реализацію

свидѣтельствъ въ связи съ начатой покупкой земель. Въ слѣдующіе годы быстро увеличились выпуски и остальныхъ земельныхъ банковъ. Съ 1908 года возобновилась реализація акцій и гарантированныхъ Правительствомъ облигацій желѣзныхъ дорогъ, причемъ, въ отличіе отъ другихъ бумагъ, онѣ выпускались большею частью за границей. Наконецъ, въ 1910—1913 гг. размѣщены на большія суммы въ Россіи и за границей акціи торгово-промышленныхъ предпріятій и банковъ. Всего въ теченіе десяти лѣтъ выпущено процентныхъ бумагъ (діаграмма XIV) въ Россіи и за границей:

НАИМЕНОВАНІЕ.	1904—1908 гг. Въ милл. рубляхъ.	1909—1913 гг. Въ милл. рубляхъ.	ИТОГО.
Государственные займы	2.145,2	175,0	2.320,2
Ипотечные займы	1.279,3	2.475,4	3.754,7
Городскіе займы	86,2	226,4	312,6
Акціи и облигаціи жел. дор.	207,4	847,2	1.054,6
Акціи коммерческихъ и земельныхъ банковъ	64,5	456,2	520,7
Акціи и облигаціи торгово-промышленныхъ предпріятій	596,7	1.378,4	1.975,1

Какъ видно изъ приведенныхъ данныхъ, выпускъ наибольшей части бумагъ долженъ, по назначенію своему, считаться производительнымъ. Какое вліяніе оказали на народное хозяйство Россіи реализаціи 1904—1913 гг., видно изъ распредѣленія бумагъ между русскими и иностранными денежными рынками:

РАЗМѢЩЕНІЕ БУМАГЪ.	1904—1908 гг. Въ милл. рубляхъ.	1909—1913 гг. Въ милл. рубляхъ.	ИТОГО.
Въ Россіи	2.861,8	3.840,4	6.702,2
За границей	1.517,3	1.718,4	3.235,7

Такимъ образомъ, тяжелые для страны 1904—1908 гг. дали значительный приливъ иностраннаго капитала, поступившаго, главнымъ образомъ, по займамъ казны. Въ теченіе же слѣдующихъ лѣтъ русскій денежный рынокъ удовлетворялъ, большею частью, собственными средствами предъявляемый страною спросъ на капиталы. Участіе внутренняго рынка въ размѣщеніи русскихъ процентныхъ бумагъ даже постепенно возрастало, несмотря на быстрое увеличеніе ихъ выпуска изъ года въ годъ.

Увеличеніе ёмкости рынка и размѣры средствъ, удѣленныхъ имъ на различныя надобности, выступаютъ особенно наглядно, если, кромѣ размѣщенія новыхъ цѣнностей, принять во вниманіе также и погашеніе ранѣе выпущенныхъ займовъ и переходъ бумагъ изъ-за границы въ Россію и обратно. При такомъ сопоставленіи видно, что сравнительно больше всего за 1904—1912 гг.,

т.-е. за 9 лѣтъ; возросло обращеніе ипотечныхъ бумагъ, въ суммѣ 1,8 милліарда рублей; на второмъ мѣстѣ находится приростъ государственныхъ фондовъ (1,4 милліарда), и почти та же сумма новыхъ средствъ затрачена на акціи банковъ и промышленныхъ предпріятій. Приростъ по отдѣльнымъ годамъ приведенъ въ нижеслѣдующей таблицѣ:

ГОДЫ.	Госуд. фонды.	Ипотечныя бумаги.	Городскіе займы.	Акціи банковъ.	Облигаціи и акціи жел. дор.	Облигаціи и акціи торг.-пром. предпріятій.
	Въ милліонахъ рублей:					
1904. . . .	186,3	151,4	1,6	11,3	62,0	67,7
1905. . . .	499,2	127,7	8,9	2,6	−13,7	64,3
1906. . . .	171,6	149,1	−6,6	8,4	52,1	107,1
1907. . . .	73,9	150,7	3,3	6,7	1,2	126,5
1908. . . .	131,0	179,6	28,4	9,5	27,1	132,7
1909. . . .	70,4	174,8	0,1	17,9	9,0	72,4
1910. . . .	119,0	232,2	10,2	61,7	36,0	88,2
1911. . . .	153,5	405,9	58,6	93,1	13,1	221,8
1912. . . .	15,3	311,4	6,3	167,0	47,2	136,5
Итого . .	1.420,2	1.882,8	110,8	378,2	234,0	1.017,2
Всего за 9 лѣтъ			5.043,2			

Общій приростъ обращенія въ Россіи цѣнныхъ бумагъ съ 8,3 милліардовъ руб. до 13,3 милліардовъ руб. (на 59%), объясняется, кромѣ новыхъ реализацій, также и стягиваніемъ русскихъ бумагъ изъ-за границы. Въ отношеніи государственныхъ и гарантированныхъ бумагъ, включая закладные листы и свидѣтельства Дворянскаго и Крестьянскаго Банковъ (діаграмма XV), перемѣщенія изъ-за границы учтены въ суммѣ около 850 милл. руб. (или 22,85 %), для акцій же онѣ не могутъ быть точно исчислены, но также не подлежатъ сомнѣнію. Явленіе это — обратный приливъ размѣщенныхъ за границею бумагъ въ страну, ихъ выпустившую, — обычно сопутствуетъ экономическому подъему государствъ, пользующихся кредитомъ на иностранныхъ денежныхъ рынкахъ. Будучи, слѣдовательно, признакомъ успѣшнаго развитія народнаго хозяйства, фактъ стягиванія бумагъ изъ-за границы доказываетъ также и то, что внутренній денежный рынокъ не перегруженъ новыми выпусками. Въ общемъ такой выводъ вполнѣ подтверждается и въ отношеніи Россіи, хотя иногда въ расцѣнкахъ нашей биржи и наблюдался упадокъ, приписываемый нѣкоторому пресыщенію.

Въ итогѣ минувшаго десятилѣтія обороты русскихъ фондовыхъ биржъ значительно увеличились (діаграмма XVI) и пріобрѣли крупное значеніе для народнаго хозяйства. Сумма допущенныхъ къ котированію бумагъ возросла на 50% (до 18 милліардовъ руб.), и въ особенности увеличилось число дивидендныхъ цѣнностей, составляющихъ ежедневно предметъ значительныхъ сдѣлокъ.

Оживленіе биржи, наблюдаемое въ особенности начиная съ 1909 года, объясняется увеличеніемъ доходности большинства дивидендныхъ бумагъ. Выручки желѣзныхъ дорогъ и прибыли нефтяныхъ, металлургическихъ, цементныхъ и ряда другихъ предпріятій росли по мѣрѣ усиленія перевозокъ и быстраго увеличенія спроса на металлъ, топливо и строительные матеріалы.

Соотвѣтственно доходности повышалась быстро и капитальная стоимость акцій, суля въ дальнѣйшемъ еще большія прибыли и привлекая тѣмъ самымъ все новыхъ покупателей. Учетъ будущихъ доходовъ нерѣдко приводилъ къ ошибкамъ, и иногда уровень цѣнъ терялъ должное согласованіе съ дѣйствительно платимыми дивидендами: подъ вліяніемъ спекулятивнаго увлеченія цѣны поднимались иногда скачками для цѣлыхъ группъ акцій, какъ это видно по линіямъ «среднихъ» курсовъ, изображеннымъ въ діаграммѣ XIX. Однако, въ 1913 году большинство цѣнъ вновь значительно понизилось и соотвѣтствовало къ концу года въ среднемъ 6%-ной капитализаціи ихъ дивидендовъ за минувшій годъ и 6-8%-ной капитализаціи ожидаемой за 1913 г. прибыли, поскольку размѣры таковой уже могутъ быть предвидѣны.

Оцѣнивая экономическое значеніе оборотовъ русской биржи за минувшее десятилѣтіе, необходимо отмѣтить, что участіе широкихъ круговъ населенія въ покупкѣ акцій способствовало въ не малой степени приливу капитала въ русскую промышленность и потому принесло странѣ значительную пользу. Увеличеніе предпринимательскаго капитала составляло настоятельную необходимость для нашего народнаго хозяйства, испытывающаго серьёзное стѣсненіе за недостаткомъ угля, нефти, желѣза и разныхъ матеріаловъ, выработка которыхъ не поспѣваетъ за быстро растущимъ спросомъ. Важно было использовать благопріятное состояніе денежныхъ рынковъ для выпуска акцій русскихъ промышленныхъ предпріятій.

Особое вниманіе, проявленное въ послѣдніе годы капиталистами, какъ у насъ, такъ и за границею, по отношенію къ дивиденднымъ цѣнностямъ, естественно отразилось неблагопріятно на расцѣнкѣ государственныхъ фондовъ и другихъ твердопроцентныхъ бумагъ. Не довольствуясь, какъ прежде, весьма незначительнымъ доходомъ по бумагамъ первоклассной солидности, капиталисты постепенно отошли отъ покупки фондовъ по высокимъ цѣнамъ, отмѣчавшимся на биржѣ въ концѣ XIX столѣтія. Курсы твердопроцентныхъ бумагъ поэтому непрерывно падали, причемъ за послѣднее десятилѣтіе, какъ видно изъ діаграммы XVII, англійскіе консоли, французская рента и германскіе займы потеряли 13—17% своей номинальной стоимости.

Это пониженіе расцѣнки значительно меньше коснулось, однако, русскихъ бумагъ. Несмотря на пережитыя въ 1904—1906 гг. кредитомъ Россіи потрясенія, государственные займы ея расцѣнивались въ 1913 г. сравнительно съ англійскими, французскими и германскими фондами, лучше, чѣмъ въ началѣ 1904 года.

Доходность нашей основной государственной бумаги, 4% ренты, почти сравнялась съ германскими займами (въ 1904 г. разница составляла 0,41%) и лишь на 0,66% превышаетъ доходъ, приносимый французской рентой (въ 1904 г. 0,77%).

Большая устойчивость, проявленная нашимъ государственнымъ кредитомъ, объясняется частью мѣропріятіями Правительства, частью же предыдущей расцѣнкой нашихъ займовъ. Когда въ концѣ минувшаго столѣтія доходность государственныхъ фондовъ вообще достигла наинизшаго, сравнительно съ цѣною ихъ, предѣла, Россія только-что закончила конверсію своего высокопроцентнаго долга и не успѣла, несмотря на быстрые успѣхи, сравняться съ государствами, издавна упрочившими свой кредитъ. Положеніе наше оказалось, однако, болѣе выгоднымъ, когда высокопроцентные выпуски второстепенныхъ государствъ и конкуренція дивидендныхъ бумагъ стали понижать расцѣнку первоклассныхъ фондовъ, приведя ее постепенно въ соотвѣтствіе съ общей доходностью капитала. Паденіе цѣнъ, конечно, коснулось больше всего тѣхъ займовъ, которые приносили наименьшій процентъ, т.-е. англійскихъ и французскихъ фондовъ, и постепенно выравнивало ихъ расцѣнку съ бумагами другихъ главнѣйшихъ государствъ.

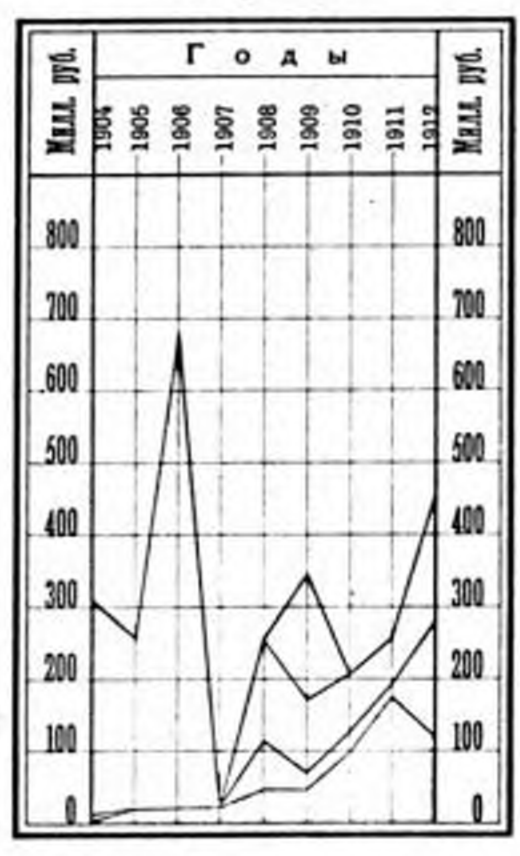
Устойчивости русскаго кредита способствовали также, въ не меньшей мѣрѣ, экономическій подъемъ послѣднихъ лѣтъ и въ особенности сокращеніе государственнаго долга Россіи. Въ теченіе послѣднихъ лѣтъ выкуплено было, сверхъ очередного погашенія въ размѣрѣ 111,4 милл. руб., еще досрочно 195,9 милл. руб., тогда какъ государственный долгъ Германіи увеличился, и въ послѣднее время Франція тоже вступила на путь государственныхъ займовъ.

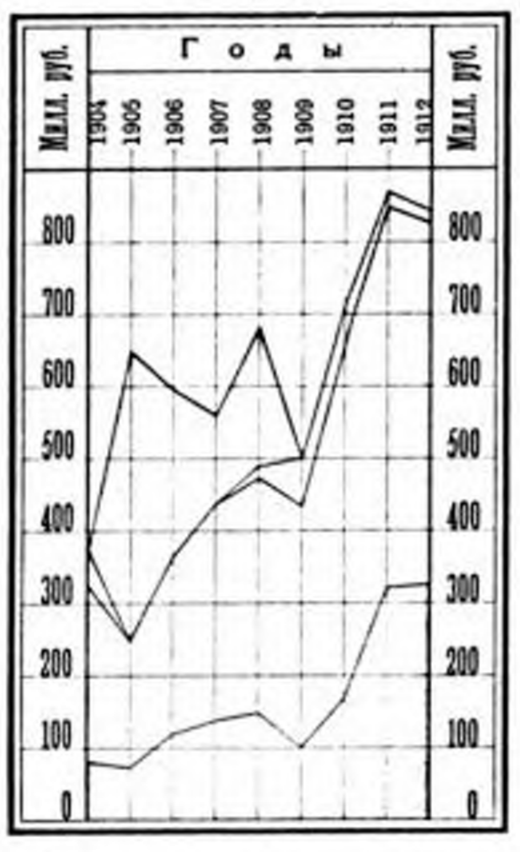
Колебаніе цѣнъ русскихъ государственныхъ займовъ въ теченіе минувшаго десятилѣтія изображено въ діаграммѣ XVIII. Изъ той же діаграммы усматривается и движеніе цѣнъ ипотечныхъ бумагъ, государственныхъ и частныхъ, облигацій желѣзныхъ дорогъ и городовъ.

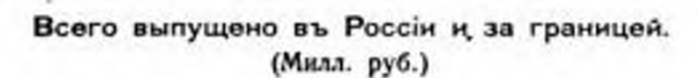
Расцѣнка этихъ бумагъ находилась въ естественной зависимости отъ государственныхъ фондовъ, но не въ меньшей мѣрѣ отражалось на курсахъ тѣхъ или другихъ бумагъ и обиліе ихъ выпуска на рынокъ.



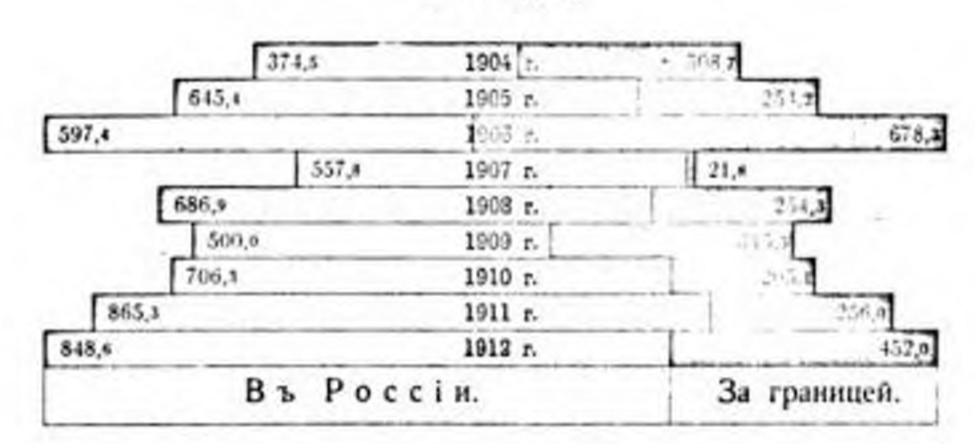
Выпускъ русскихъ цѣнныхъ бумагъ въ Россіи и за границей.







Всего выпущено въ Россіи и за границей.
(Милл. руб.)



Государственныя и гарантированныя Правительствомъ процентныя бумаги, находившіяся въ обращеніи въ Россіи и за границей.

(Милл. руб.)

1904 г.

Въ Россіи
3 939
(51,8%)
Государственныя
3 714
(48,2%)
За границей

1908 г.

Въ Россіи
5 141
(52,7%)
11.128
Государственныя
4.738
(47,3%)
За границей

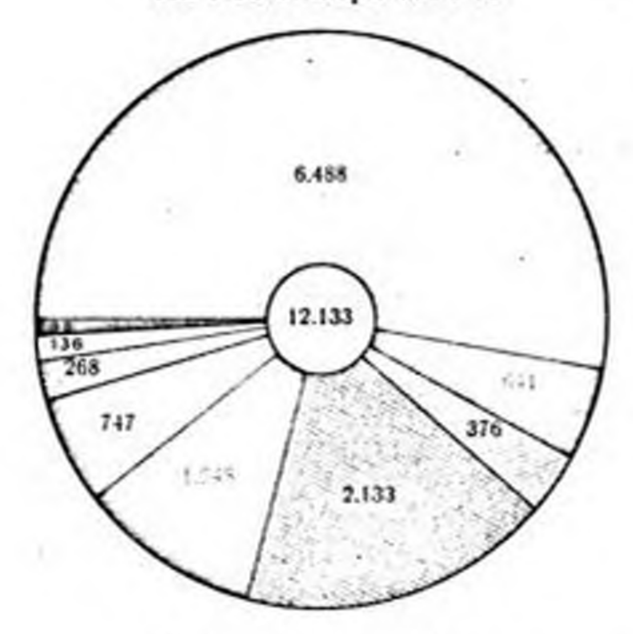
1913 г.

Въ Россіи
6 302
(56,6%)
12 529
793
865
Гарантир. Правит. ж.-д. з.
Государственныя
4 569
(43,4%)
За границей

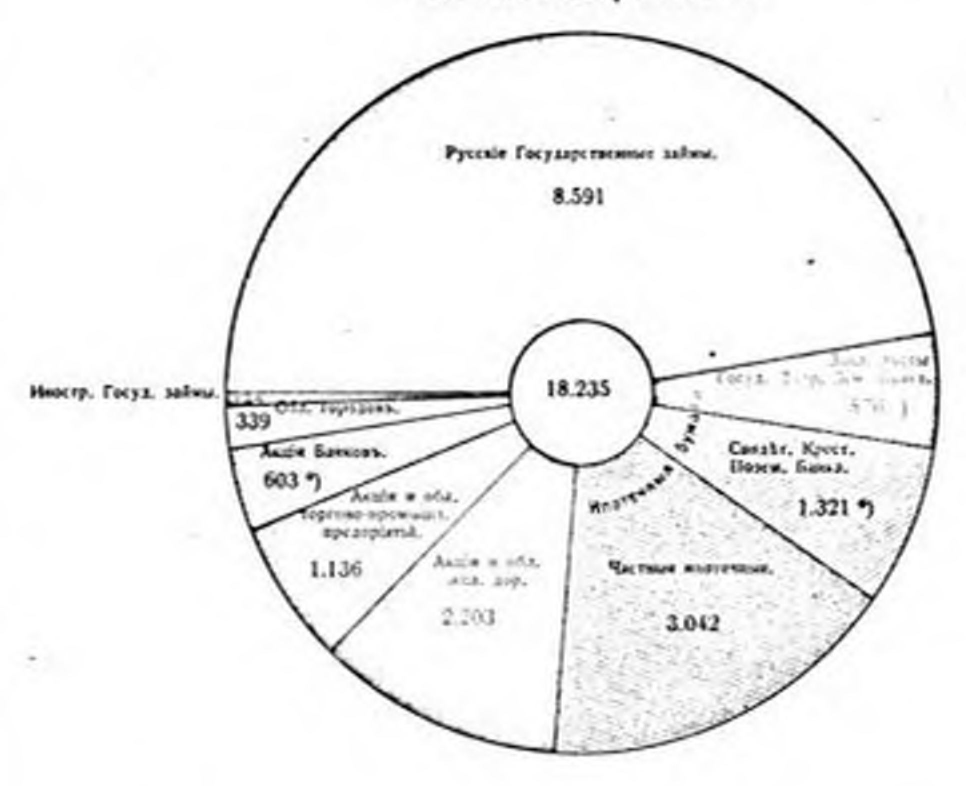
Капиталъ находящихся въ обращеніи (непогашенныхъ) процентныхъ бумагъ, котирующихся на русскихъ биржахъ.

(Милл. руб.)

На 1-ое Января 1904 г.



На 1-ое Января 1914 г.



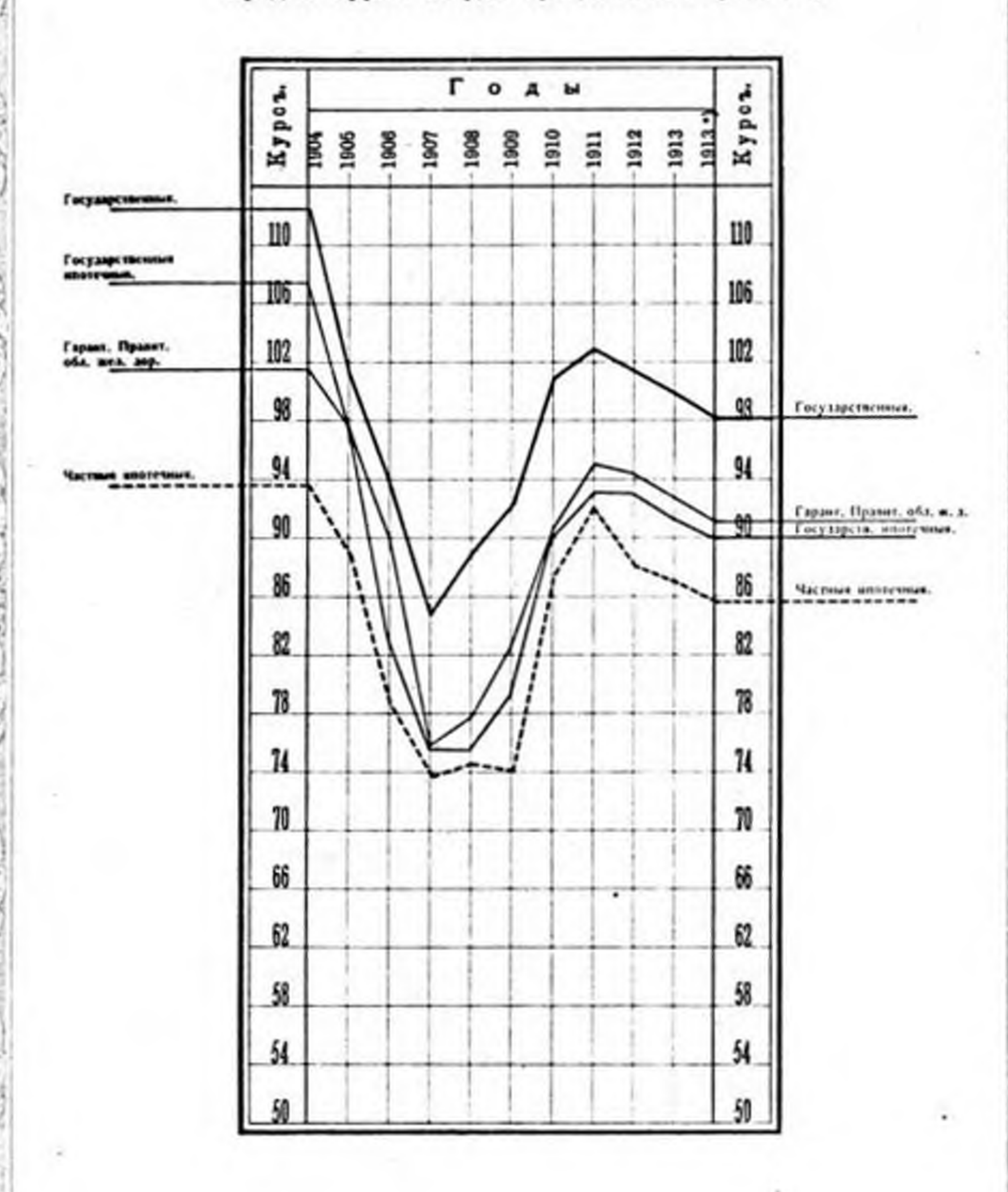
*) На 1-ое Октября 1913 г.

Курсы 4% Государственной ренты, 3½% Германскаго займа, 3% Французской ренты и 2½% Англійскихъ консолей.

(На 1-ое число.)



Среднiе курсы твердо-процентныхъ бумагъ.**)

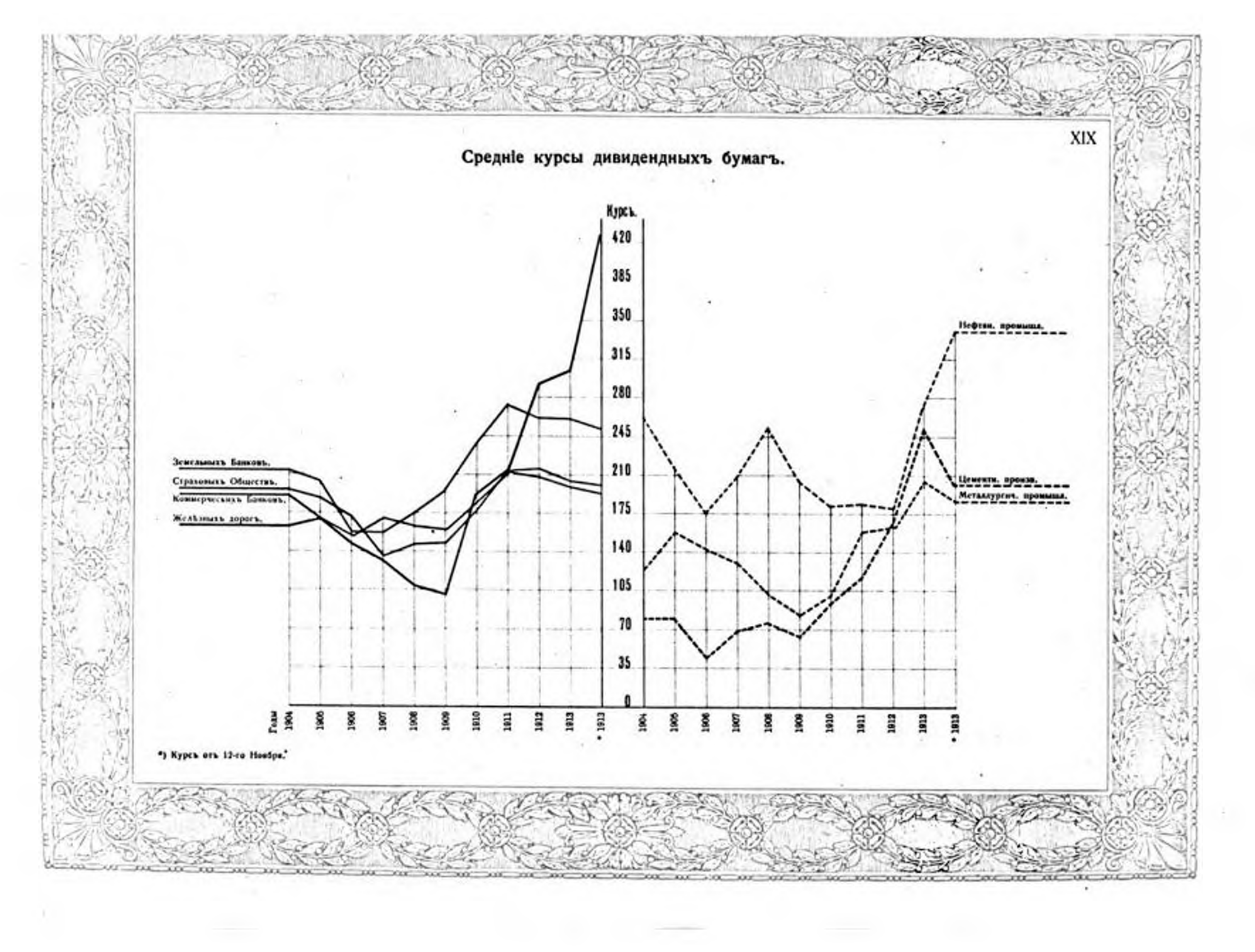


*) На 12-ое Ноября.

**) Всѣ бумаги приведены къ 4% доходности.

XIX

Средніе курсы дивидендныхъ бумагъ.



*) Курсъ отъ 12-го Ноября.


ГЛАВА
IV.
ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНІЕ,
УЧЕТНЫЙ ПРОЦЕНТЪ И ОПЕРАЦІИ
ГОСУДАРСТВЕННАГО БАНКА.





Въ концѣ минувшаго столѣтія денежное обращеніе Россіи подверглось коренной реформѣ. Указомъ 1897 года установлена у насъ золотая валюта, и закономъ 1899 года опредѣлены основанія выпуска Государственнымъ Банкомъ размѣнныхъ на золото кредитныхъ билетовъ. Такимъ образомъ, къ началу десятилѣтія 1904—1913 гг. мы располагали правильно построеннымъ аппаратомъ денежнаго обращенія и прочно поставленнымъ центральнымъ кредитнымъ учрежденіемъ.

Однако, прочность нашего денежнаго обращенія еще не подвергалась до наступленія минувшаго десятилѣтія тому рѣшительному испытанію, которымъ являются лишь времена политическихъ или экономическихъ осложненій.

Первымъ испытаніемъ для Государственнаго Банка явилась русско-японская война. Къ 1 января 1904 г. балансъ его свидѣтельствовалъ о несомнѣнной прочности нашего денежнаго обращенія. Банкъ выпустилъ всего на 578 милл. руб. кредитныхъ билетовъ, обезпеченныхъ 903 милл. руб. золота, и даже по нашему закону 1899 г., болѣе строгому, чѣмъ большинство иностранныхъ эмиссіонныхъ законовъ, выпускъ могъ быть еще болѣе чѣмъ удвоенъ (діаграммы XX и XXI). Съ открытіемъ военныхъ дѣйствій начался значительный отливъ денегъ по расходамъ казны; золотой запасъ Банка уменьшался, и увеличивался выпускъ билетовъ. Притомъ платежи за военныя поставки искусственно оживляли промышленность и торговлю, что, въ свою очередь, угрожало Банку необхо-

димостью превысить выпускъ билетовъ, допускаемый имѣющимся золотымъ запасомъ. Чтобы умѣрить это движеніе, Государственный Банкъ поднялъ учетно-ссудныя нормы на 1%. Мѣра эта оказала желательное дѣйствіе: активы Банка сократились, и часть кредитныхъ билетовъ возвратилась въ его кассы. А такъ какъ въ это время заграничный дисконтъ былъ ниже русскаго, то образовался даже притокъ иностранныхъ капиталовъ въ Россію. Одновременно Банкъ нѣсколько измѣнилъ и свою кассовую политику. Со времени введенія золотой валюты кассы Банка лишь по особымъ требованіямъ публики выдавали кредитные билеты, всѣ же остальные платежи производились золотомъ и высокопробнымъ серебромъ, чтобы пріучить населеніе къ золотой монетѣ и заполнить ею каналы денежнаго обращенія. Съ наступленіемъ войны возникло, наоборотъ, опасеніе оплива золотой монеты, и потому въ мѣстахъ расположенія войскъ сокращена была выдача ея, и предписано расходованіе только кредитныхъ билетовъ.

Въ результатѣ принятыхъ мѣръ золотые запасы Государственнаго Банка не только не сократились, но даже нѣсколько увеличились. Къ 1 сентября 1905 года золото въ Банкѣ (діаграмма XXI) составляло 1.158 милл. руб. (+255 милл. руб., по сравненію съ началомъ 1904 г.), обращеніе же золотой монеты (діаграмма XX) сократилось на 100,5 милл. рублей. Выпускъ кредитныхъ билетовъ увеличился до 1.038 милл. руб. (+459 милл. руб.) при сохранившемся эмиссіонномъ правѣ (діаграмма XXII) въ 420 милл. руб. (−205 милл. руб.).

Конецъ 1905 года подвергъ наше денежное обращеніе новому и наиболѣе тяжкому испытанію. Началось массовое требованіе суммъ изъ сберегательныхъ кассъ, и получатели вкладовъ стремились выбирать ихъ, главнымъ образомъ, золотомъ. Одновременно происходилъ переводъ значительныхъ капиталовъ за границу, и усилился спросъ на иностранную валюту. Наконецъ, торговля и промышленность нуждались въ поддержкѣ ихъ кредитомъ. Все это грозило серьёзной опасностью нашей золотой валютѣ.

Мѣропріятія Банка выразились въ слѣдующемъ: сберегательнымъ кассамъ открытъ былъ, по особому ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію, кредитъ подъ процентныя бумаги, и массовыя требованія вкладовъ были безпрепятственно удовлетворены. Выдачи же золота пришлось, по необходимости, ограничить въ соотвѣтствіи съ наличностью въ отдѣльныхъ учрежденіяхъ Банка, такъ какъ, вслѣдствіе пріостановки желѣзнодорожнаго сообщенія, во многихъ мѣстностяхъ Имперіи подвозъ золота былъ фактически невозможенъ.

Спросъ на иностранную валюту удовлетворялся Банкомъ въ широкой мѣрѣ, такъ какъ прекращеніе продажъ могло только усугубить панику и вызвать непосредственный вывозъ русской золотой монеты.

Наконецъ, что касается учетно-ссудныхъ операцій Банка, то повышеніе учетнаго процента (діаграмма XXIII) не могло остановить предъявленіе тре-

бованій, такъ какъ деньги нужны были, во что бы то ни стало. Наоборотъ, Банкъ признавалъ даже болѣе правильнымъ итти навстрѣчу здоровымъ требованіямъ. Кредиты частнымъ банкамъ были расширены, и порядокъ кредитованія облегченъ, при условіи надежнаго обезпеченія.

Совокупность принятыхъ мѣръ внесла быстро успокоеніе въ дѣловыя сферы. Въ свою очередь, Банкъ, увеличивъ свои активы на 250-300 милл. руб. противъ обычной нормы, вскорѣ могъ сократить ихъ, такъ какъ затраты оказались подвижными и не имѣли затяжного характера. Эмиссіонное право, упавшее въ декабрѣ 1905 г. почти до нуля и составлявшее къ 1 января 1906 года всего лишь 12 милл. руб., поднялось черезъ годъ до 296 милл. руб. и къ 1910 г. дошло до 541 милл. руб., вслѣдствіе чего Банкъ оказался въ состояніи въ 1908 г. отмѣнить уплату процентовъ по текущимъ счетамъ, установленную въ 1906 г. для привлеченія суммъ, и прекратить съ 1910 г. пріемъ срочныхъ вкладовъ.

Справедливость побуждаетъ, однако, оговорить, что возстановленіе правильной эмиссіонной дѣятельности Государственнаго Банка было достигнуто въ началѣ 1906 г. заключеніемъ на Парижскомъ рынкѣ временного займа въ 100 милл. руб., погашеннаго затѣмъ выручкою отъ займа, совершеннаго въ апрѣлѣ того же года.

Изымая постепенно изъ обращенія часть кредитныхъ билетовъ, выпущенныхъ по чрезвычайнымъ операціямъ 1905 и 1906 гг., Государственный Банкъ въ то же время неуклонно понижалъ стоимость краткосрочнаго кредита. Учетный процентъ, поднятый въ концѣ 1905 и началѣ 1906 г. до 8% годовыхъ, уменьшенъ былъ въ нѣсколько пріемовъ, въ теченіе 1906—1909 гг., до наиболѣе низкаго процента, когда-либо бывшаго ранѣе въ Россіи, — до 4½% для трехмѣсячныхъ векселей. На этомъ низкомъ уровнѣ учетный процентъ оставался безъ измѣненія около 2½ лѣтъ, несмотря на временное вздорожаніе денегъ за границею. Какъ видно изъ діаграммы XXIII, учетъ въ Германіи, обычно располагающей болѣе дешевыми деньгами, превышалъ нѣсколько разъ нашу учетную норму. Имѣя цѣлью оживить хозяйственный оборотъ послѣ войны и смуты, Государственный Банкъ могъ временно отступить отъ учетной нормы, принятой на иностранныхъ рынкахъ, такъ какъ въ періодъ 1909—1911 гг. международные расчеты Россіи слагались столь благопріятно, что не приходилось опасаться отлива золота.

При обширномъ вывозѣ хлѣбовъ въ эти годы Россія получала золото, независимо отъ своей учетной политики. Запасы золота въ Государственномъ Банкѣ возросли, эмиссіонное право оставалось на высокомъ уровнѣ, и, кромѣ того, Банкъ и казна располагали крупными суммами золота за границею. Передвиженіемъ этихъ суммъ Банкъ могъ предотвращать отливъ золота, не прибѣгая къ повышенію учета.

Когда осенью 1911 года политическія осложненія вызвали опасеніе европейской войны, Франція и другія страны, обычно ссужающія міровой рынокъ деньгами, начали стягивать къ себѣ капиталы. Иностранныя учрежденія, кредитовавшія частные русскіе банки, также потребовали уплаты ссудъ, вынуждая тѣмъ самымъ вывозъ золота.

Однако, Государственный Банкъ поставилъ часть своихъ заграничныхъ суммъ въ распоряженіе нашихъ частныхъ кредитныхъ учрежденій и далъ имъ, такимъ образомъ, возможность расплачиваться за границей безъ всякой доставки золота. Не достигая своей цѣли—стягиванія къ себѣ металла, иностранные банки прекратили дренажъ золота изъ Россіи.

Условія, при которыхъ Государственный Банкъ велъ свою учетную политику въ 1909—1911 гг., существенно измѣнились въ теченіе слѣдующихъ двухъ лѣтъ. Съ одной стороны, значительно увеличились выдачи Банка по учету и ссудамъ, постепенно возрастая съ 466 милл. руб. на 1 января 1910 года до 1.065 милл. руб. на 1 января 1914 года (діаграмма XXIV), а съ другой, ухудшился балансъ нашей внѣшней торговли. Удешевленіе кредита сверхъ обычнаго нормальнаго для Россіи уровня угрожало бы при такихъ условіяхъ нездоровымъ развитіемъ оборотовъ и усиленіемъ биржевой спекуляціи. Вмѣстѣ съ тѣмъ создавалась бы серьёзная угроза въ отношеніи отлива золота за границу. Въ виду этого Банкъ приступилъ съ начала 1912 г. къ повышенію своихъ нормъ, постепенно доводя ихъ съ 4½% до 6%, т.-е. до уровня германскаго денежнаго рынка, связаннаго наиболѣе тѣсно съ Россіей взаимными расчетами. Тотъ же процентъ (6%) по учету и ссудамъ взимался Государственнымъ Банкомъ и въ теченіе 1913 года. Одновременно Банкъ продолжалъ, однако, развивать свои учетно-ссудныя операціи, идя навстрѣчу здоровой потребности въ кредитѣ. Еще съ 1910 года расширенъ былъ кругъ хозяйственныхъ операцій, на которыя Банкомъ открывается кредитъ, и увеличены нѣкоторыя нормы кредитованія. Вмѣстѣ съ тѣмъ Банкъ постепенно увеличивалъ число своихъ учрежденій и упрощалъ формальности операцій.

Въ особенности слѣдуетъ отмѣтить широкое снабженіе Государственнымъ Банкомъ средствами хлѣбной торговли. Съ 1909 г. принятъ былъ рядъ мѣръ, поощряющихъ развитіе этой операціи. Постепенно возрастая, ссуды подъ хлѣбъ дошли въ 1913 г. до 145,5 милл. рублей. Въ связи съ ростомъ этого кредита Банкъ приступилъ съ 1910 г. къ исполненію крупной задачи, имѣющей большое значеніе для регулированія русской хлѣбной торговли, а именно къ сооруженію сѣти собственныхъ зернохранилищъ и элеваторовъ. Въ первую очередь намѣчена была постройка 84 зернохранилищъ на 58,8 милл. пудовъ. Изъ нихъ 9 зернохранилищъ были уже открыты къ концу 1913 года, и 51 находилось въ постройкѣ.

Въ зависимости отъ роста такихъ операцій балансъ Банка, составлявшій 1.547 милл. руб. на 1 января 1893 года и 1.553 милл. руб. на 1 января 1904 года,

увеличился за послѣднія 10 лѣтъ до 2.994,2 милл. рублей (діаграмма XXIV). Въ частности учетъ и ссуды болѣе чѣмъ удвоились (съ 481 милл. руб. до 1.065,4 милл. руб.), принося Банку съ каждымъ годомъ все бóльшія прибыли: за 1912 годъ поступило въ доходъ казны 31,2 милл. руб. противъ 11,2 милл. руб. за 1904 годъ. За 1913 г. доходы казны отъ Государственнаго Банка превысятъ, вѣроятно, 40 милл. рублей.

Государственный Банкъ постепенно принималъ на себя все въ большей мѣрѣ роль регулятора всего денежнаго оборота страны, становясь «банкомъ банковъ», пріобрѣтая руководящее вліяніе на ходъ ихъ операцій. Будучи центральнымъ источникомъ средствъ для крупныхъ учрежденій коммерческаго кредита, Банкъ вмѣстѣ съ тѣмъ поддерживалъ быстро растущій въ Россіи кооперативный кредитъ, средній и мелкій. Въ частности на ссуды «мелкому» кредиту (кредитнымъ и ссудо-сберегательнымъ товариществамъ и др.) Государственный Банкъ затратилъ въ 1913 году 101 милл. рублей.

Параллельно съ широкимъ развитіемъ кредита и увеличеніемъ всего хозяйственнаго оборота страны росла, какъ видно изъ діаграммы XX, и сумма денежныхъ знаковъ въ оборотѣ населенія. За 10 лѣтъ она повысилась на 800 милл. руб., съ 1.486 милл. руб. до 2.283,7 милл. рублей.

Такой приростъ денежныхъ знаковъ можно, однако, считать умѣреннымъ сравнительно съ общимъ ростомъ оборотовъ. Потребность въ монетѣ и кредитныхъ билетахъ нѣсколько ослаблялась энергично проводимыми мѣрами Государственнаго Банка по устройству при конторахъ и отдѣленіяхъ его особыхъ расчетныхъ отдѣловъ, компенсирующихъ взаимныя денежныя требованія банковъ простой бухгалтерской проводкой.

Увеличенное обращеніе денегъ приходится, главнымъ образомъ, на выпускъ кредитныхъ билетовъ. Сумма ихъ повысилась съ 578 милл. руб. до 1.665 милл. руб. при одновременномъ ростѣ обезпечивающаго ихъ золота съ 903,1 милл. руб. до 1.687,7 милл. рублей. Количество золотой монеты въ обращеніи начало въ 1906 г. уменьшаться и продолжаетъ сокращаться понынѣ, такъ какъ монета приливаетъ обратно въ кассы Банка, несмотря на усиленно производившуюся выдачу ея. Мѣры Государственнаго Банка къ усиленію расхода золотой монеты, особенно настойчиво проводившіяся въ 1910—1912 гг., не возымѣли дѣйствія, въ виду предпочтенія, оказываемаго населеніемъ болѣе удобнымъ въ обращеніи кредитнымъ билетамъ.

Въ общемъ золотой запасъ страны, считая золото Банка и казны, а также монету въ обращеніи, увеличился съ 1.881,6 милл. руб. до 2.640,6 милл. руб., т.-е. на 759,0 милл. рублей.

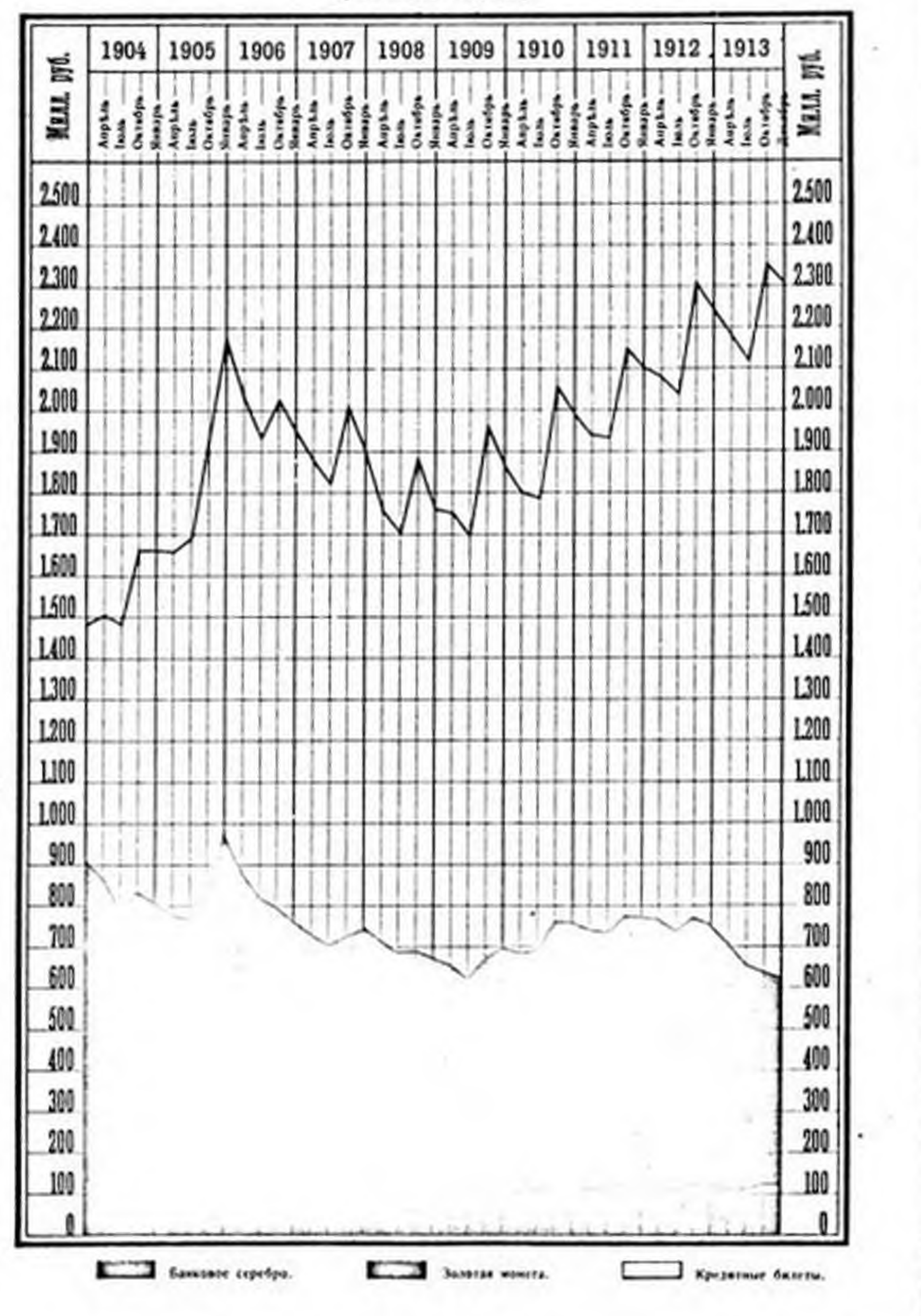
Въ частности заслуживаетъ вниманія увеличеніе суммы золота, состоящаго на заграничныхъ счетахъ казны и Банка (діаграмма XXII). Увеличеніе это объясняется крупными поступленіями по торговому балансу за 1909—1911 гг.

и по желѣзнодорожнымъ займамъ. Причитавшіеся странѣ излишки иностранной валюты по вывозу товаровъ и реализаціи желѣзнодорожныхъ займовъ покупались финансовымъ вѣдомствомъ, съ оплатою ихъ рублями. Суммы эти въ небольшой части обращены были на покупку золотыхъ слитковъ, доставленныхъ затѣмъ въ Государственный Банкъ, но, главнымъ образомъ, оставлены были на текущихъ счетахъ за границею, въ виду значительной пользы, извлекаемой изъ нихъ для международныхъ расчетовъ Россіи и огражденія независимости русскаго денежнаго рынка.



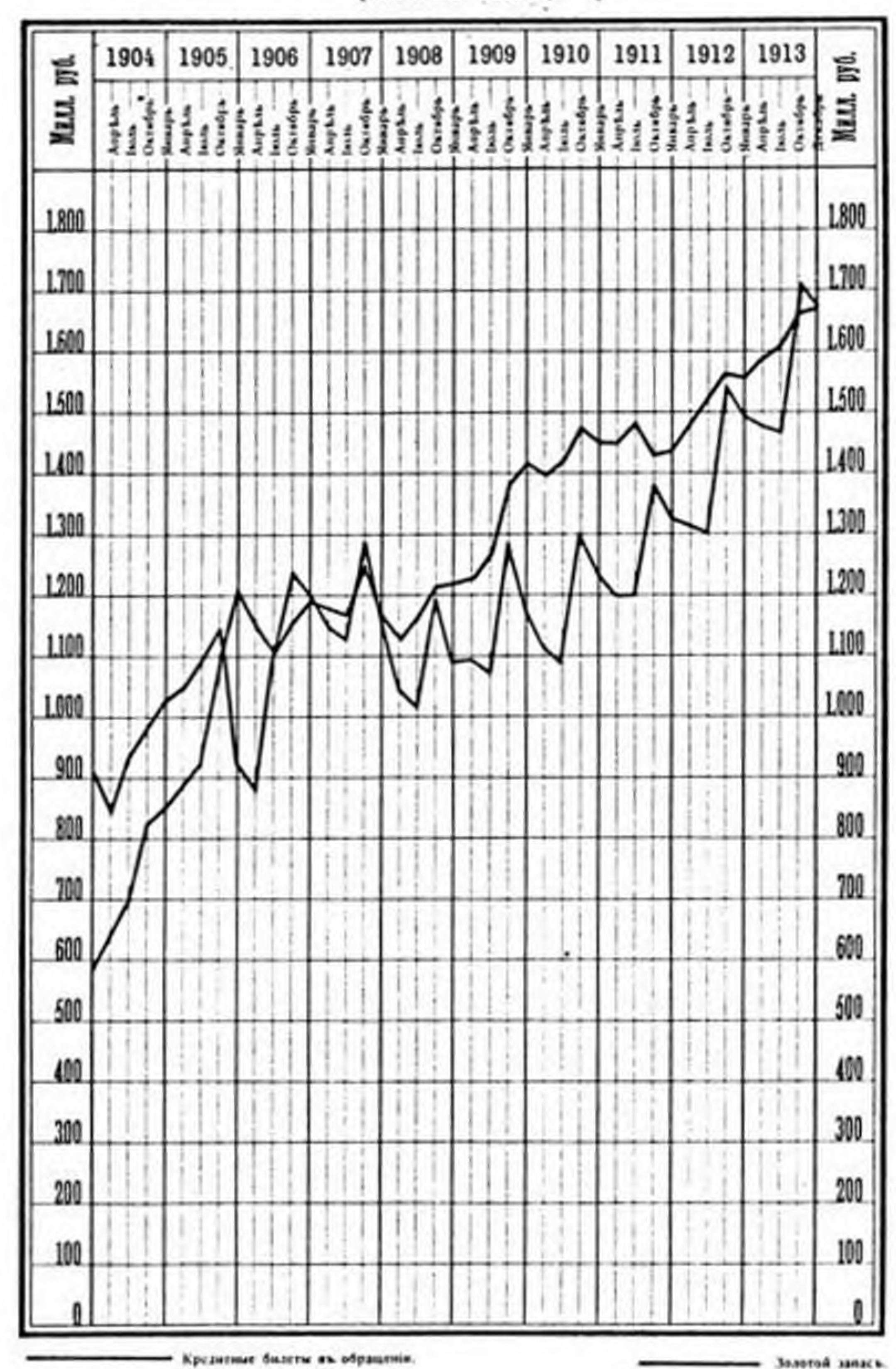
Денежные знаки въ народномъ обращеніи.

(На І-ое число.)



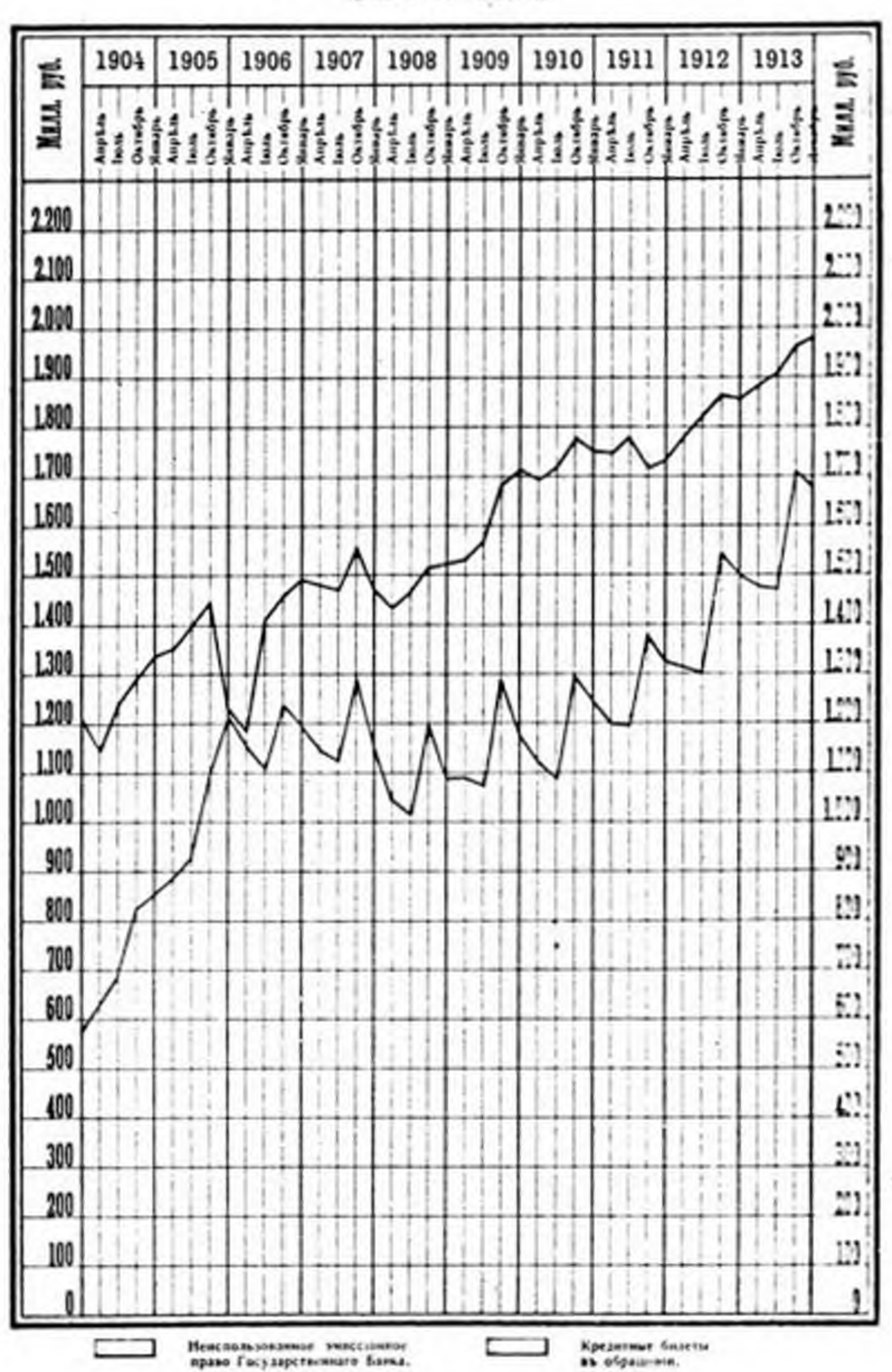
Выпускъ кредитныхъ билетовъ и обезпеченіе ихъ золотомъ.

(На 1-ое число.)



Эмиссiонное право Государственнаго Банка.

(На I-ое число.)



Неиспользованное эмиссiонное право Государственнаго Банка.

Кредитные билеты въ обращенiи.

Состоянiе золотого запаса Государственнаго Казначейства и Государственнаго Банка.

(На 1-ое число.)

Милл. руб.

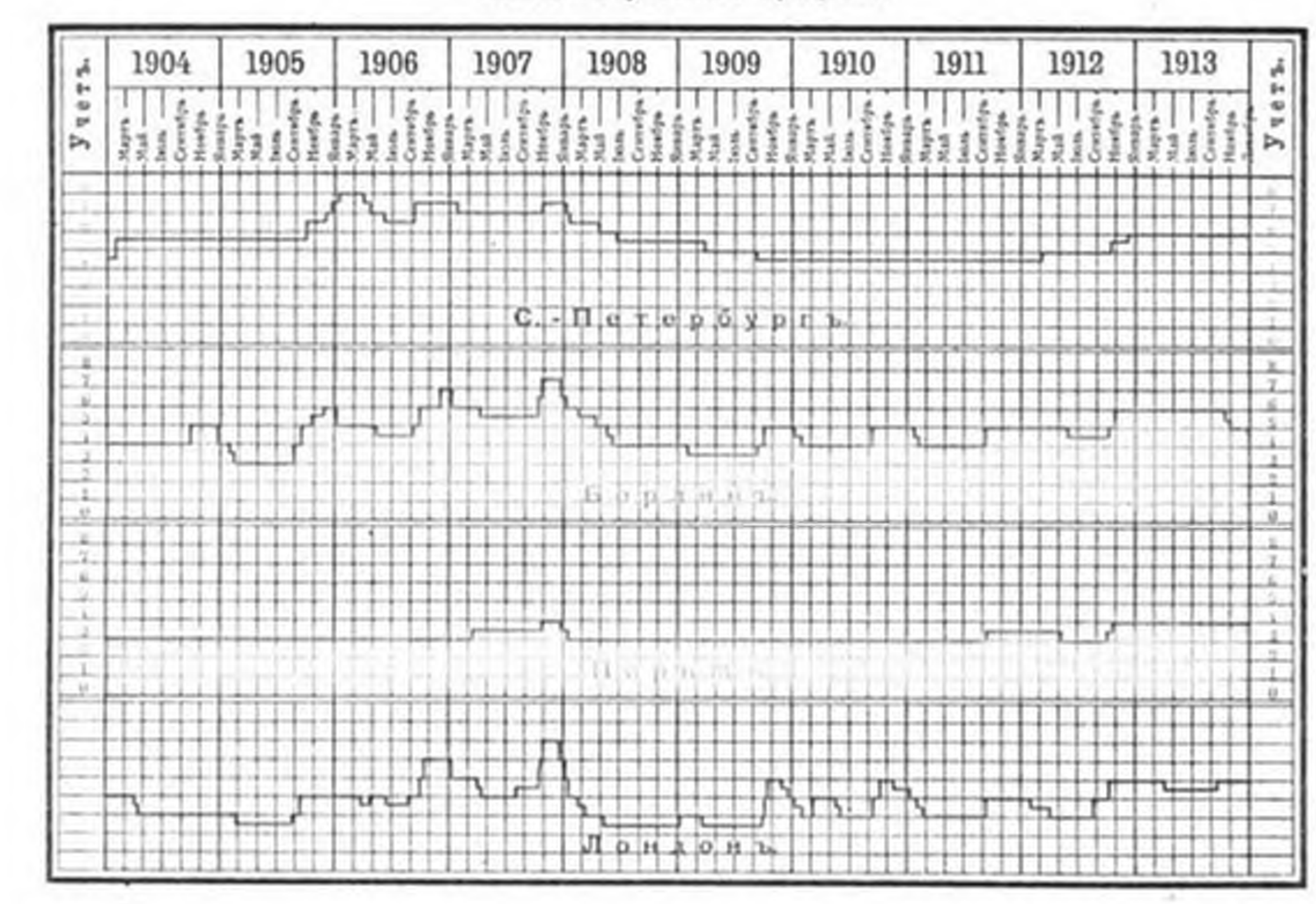
1904 1905 1906 1907 1908 1909 1910 1911 1912 1913

2.300
2.200
2.100
2.000
1.900
1.800
1.700
1.600
1.500
1.400
1.300
1.200
1.100
1.000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0

Въ Россiи.

За границей: Иностранн. Отд. — Trésor. — Государственн. Банкъ.

Колебаніе учетнаго процента.



Состоянiе счетовъ Государственнаго Банка.

(Милл. руб.)

Активъ.

На 1-ое Января 1904 г.

1.553

181

На 16-ое Ноября 1913 г.

2.917

Учетъ и ссуды.

Серебро и размѣнная монета.

Пассивъ.

1.553

578

120

855

2.917

Кредитные билеты въ обращенiи.

1.682

Прочiе пассивы.

157

Текущiе счета и вклады.

1.078

Учетно-ссудныя операцiи Государственнаго Банка.

(Милл. руб.)

Прочiя ссуды.

Ссуды подъ %% бумаги.

Учетъ векселей и спец. текущ. сч. подъ вексел.

Ссуды подъ хлѣбъ и др. товары.

Ссуды учрежд. Мелкаго кредита.

*) На 1-ое Декабря.

Прибыль Государственнаго Банка, поступившая въ казну.

(Милл. руб.)

1904 г.	1905 г.	1906 г.	1907 г.	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.	1912 г.	1913 г.
11,4	16,5	18,5	22,8	20,9	17,3	24,9	24,8	31,2	40,8*)

*) Предположительно.

Сравнительныя данныя о выпускѣ банкнотъ и о золотой наличности главнѣйшихъ эмиссіонныхъ банковъ на 15-ое Ноября 1913 года.

(Милл. руб.)

	Россія.	Франція.	Германія.	Англія.
	Государственный Банкъ.	Французскій Банкъ.	Германскій Рейхсбанкъ.	Англійскій Банкъ.
Банкноты.	1.682	2.146	903	267
Золото.	1.676	1.321	578	344


ГЛАВА
V.
ЧАСТНЫЯ УЧРЕЖДЕНІЯ
КРАТКОСРОЧНАГО КРЕДИТА.





Къ началу разсматриваемаго десятилѣтія въ Россіи дѣйствовало 40 коммерческихъ банковъ, располагавшихъ тремястами милліоновъ рублей собственныхъ средствъ; общая балансовая сумма ихъ на 1 января 1904 г. составляла 2.108 милл. рублей. Сверхъ того, существовало 192 общества взаимнаго кредита, съ общимъ балансомъ въ 306 милл. руб., и 255 городскихъ общественныхъ банковъ, съ 162-милліоннымъ балансомъ. Въ такъ называемыхъ учрежденіяхъ «мелкаго кредита» (ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществахъ и крестьянскихъ сословныхъ банковыхъ установленіяхъ) ссуды сельскому населенію составили къ 1 января 1904 г. всего 79 милл. рублей.

Какъ видно изъ приведенныхъ цифръ, коммерческіе банки имѣли, по размѣру своихъ операцій, первенствующее значеніе. Въ теченіе своей 30-40-лѣтней дѣятельности они стали крупной финансовой силой, обслуживая всѣ главнѣйшіе обороты русской торговли и промышленности. Другіе виды кредитныхъ установленій развивались сравнительно менѣе успѣшно, и въ частности кооперативныя начинанія въ видѣ обществъ взаимнаго кредита и учрежденій «мелкаго кредита», появившихся въ Россіи уже съ шестидесятыхъ годовъ, распространялись лишь съ большой постепенностью.

По численности отдѣльныхъ учрежденій, сѣть банковыхъ установленій не могла, конечно, считаться достаточною для всего пространства Имперіи. Наиболѣе крупные банки — коммерческіе — располагали всего 268 отдѣленіями;

многія мѣстности, болѣе отдаленныя отъ крупныхъ центровъ, не имѣли доступа къ правильно поставленному кредиту.

Въ періодъ 1904—1913 гг. постановка банковаго дѣла въ Россіи значительно измѣнилась. Страна покрылась густою сѣтью кредитныхъ установленій различнаго типа. Коммерческіе банки утроили свою провинціальную сѣть, проникнувъ даже въ болѣе мелкіе торговые центры, и одновременно возникли многочисленные кредитные кооперативы. Въ операціи банковъ поступили вновь крупныя денежныя средства (2,5 милліарда руб. по вкладамъ и текущимъ счетамъ, діаграмма XXVI), и въ общемъ обороты ихъ увеличились втрое. Размѣръ суммъ, выданныхъ въ Россіи по учету векселей и ссудамъ (діаграмма XXVII), достигъ 4,7 милліардовъ рублей.

Быстрый ростъ банковъ являлся прямымъ слѣдствіемъ того значительнаго накопленія новыхъ денежныхъ цѣнностей, которымъ ознаменована была вторая половина минувшаго десятилѣтія. Приливъ сбереженій и оборотныхъ средствъ населенія, подробно описанный въ главѣ II, естественнымъ образомъ направлялся прежде всего въ кредитныя учрежденія, какъ центры, собирающіе капиталъ и распредѣляющіе его на различныя нужды народнаго хозяйства. Часть суммъ, постепенно поступавшихъ въ банки, размѣщена была въ краткосрочный оборотъ торговли, промышленности и сельскаго хозяйства, посредствомъ учета и ссудъ, другая часть обращена на реализацію цѣнныхъ бумагъ для снабженія капиталомъ землевладѣнія и промышленности.

Увеличеніе операцій выразилось наибольшей суммой въ балансѣ коммерческихъ банковъ. Общій размѣръ этого баланса достигъ къ 1 іюля 1913 г. 5,8 милліардовъ рублей, увеличившись на 3,7 милліарда, или на 176%. Собственныя средства банковъ возросли до 784 милл. руб., причемъ въ отдѣльныхъ случаяхъ на отдѣльное учрежденіе приходится до 75 милл. руб. и даже болѣе.

Разсмотрѣніе отчетныхъ данныхъ свидѣтельствуетъ, что суммы, приливавшія въ коммерческіе банки, были ими использованы большею частью въ направленіи, желательномъ для народнаго хозяйства, и распространялись ими въ странѣ соотвѣтственно дѣйствительной потребности въ капиталахъ. Изъ расчетовъ между правленіями банковъ и ихъ отдѣленіями видно, что постепенно возрастаетъ доля средствъ, удѣляемая на операціи въ провинціи. Не только не замѣчается стягиванія вкладовъ изъ провинціи въ столицы, но, наоборотъ, наблюдается кредитованіе провинціальныхъ отдѣленій за счетъ столичнаго прилива средствъ и дешевыхъ заграничныхъ кредитовъ.

Распредѣленіе учетно-ссудныхъ операцій на выдачи подъ векселя, товары и процентныя бумаги убѣждаетъ, что главнѣйшая часть затратъ приходится на учетъ и кредиты, обезпеченные векселями. Операціи эти, наиболѣе правильно удовлетворяющія потребность страны въ оборотныхъ средствахъ, не поддаются произвольному увеличенію. Вексельный кредитъ, основанный на лич-

номъ довѣріи къ кліенту, требуетъ особой осторожности со стороны банковъ, и потому увеличеніе суммы этого кредита болѣе чѣмъ на одинъ милліардъ рублей въ теченіе неполныхъ десяти лѣтъ (+ 139%) заслуживаетъ особаго вниманія. Учетъ векселей особенно интенсивно развивался въ провинціальныхъ отдѣленіяхъ.

Въ меньшей суммѣ, хотя и въ высшемъ процентномъ соотношеніи, возрастала выдача ссудъ подъ товары. Операція эта, имѣющая существенное значеніе для отечественной торговли, въ особенности для выгодной реализаціи урожаевъ, не получила до 1904 г. замѣтнаго развитія. Къ 1 января 1904 г. общая сумма выдачъ достигала всего 71 милл. рублей. Увеличенію оборотовъ способствовало изданіе въ 1905 г. закона, повысившаго допускаемый размѣръ краткосрочныхъ ссудъ до 80% стоимости товара (вмѣсто $66^2/_3$%). Еще большее значеніе имѣло поощреніе со стороны Государственнаго Банка, поддерживавшаго и объединявшаго частныя кредитныя установленія въ выдачѣ ссудъ подъ хлѣбъ. Затраты коммерческихъ банковъ на эти ссуды постепенно увеличивались и составляютъ нынѣ главнѣйшую часть средствъ, обращаемыхъ страною на реализацію урожая. Особенно крупныхъ размѣровъ достигали выдачи подъ хлѣбъ въ теченіе 1911 г.—около одного милліарда рублей *).

Болѣе спорною могла бы считаться желательность обращенія банками крупныхъ средствъ на обороты съ цѣнными бумагами. Какъ видно изъ діаграммы XXVIII, къ 1 іюля 1913 г. ими было затрачено 995 милл. руб. на выдачу ссудъ подъ бумаги и 325 милл. руб. на покупку бумагъ за свой счетъ, всего же 1.320 милл. руб., т.-е. болѣе чѣмъ втрое противъ 1904 года.

Для правильной оцѣнки явленія слѣдуетъ имѣть въ виду причины, вызывающія ростъ этой операціи. Главнѣйшею изъ нихъ нельзя не признать общее увеличеніе оборотовъ русскаго денежнаго рынка съ цѣнными бумагами.

Въ главѣ II указано было, что въ теченіе послѣднихъ лѣтъ сумма цѣнныхъ бумагъ, находившихся въ народномъ обращеніи, повысилась на 5 милліардовъ рублей. Размѣщеніе столь крупной суммы новыхъ цѣнностей, конечно, не было бы возможно безъ участія банковъ, предоставляющихъ временно кредитъ подъ бумаги.

Однако, кромѣ естественнаго роста ссудъ соотвѣтственно увеличившемуся обороту денежнаго рынка, наблюдалось и вліяніе спекулятивныхъ биржевыхъ сдѣлокъ, совершенныхъ кліентами, частью и самими банками.

Въ меньшихъ абсолютныхъ цифрахъ, чѣмъ операціи коммерческихъ банковъ, возросли обороты кооперативнаго кредита. Однако, пропорціональное увеличеніе было еще болѣе выдающимся. Распространеніе обществъ взаимнаго кредита шло очень быстро, захватывая все болѣе широкіе круги провинціи.

---

*) Точнѣе, 991 милл. рублей.

Всего за девять лѣтъ открыто 740 новыхъ обществъ, и число ихъ увеличилось болѣе чѣмъ втрое. Число членовъ возросло съ 125 тыс. до 615, т.-е. въ пять разъ, и балансы обществъ превысили къ 1 іюля 1913 г. одинъ милліардъ рублей.

Дѣятельность обществъ проникаетъ постепенно въ самыя глухія мѣстности, развивая обслуживаніе кредитомъ сельскаго хозяйства. Нѣкоторыя мѣстности, носящія по преимуществу земледѣльческій характеръ, къ настоящему времени покрыты густой сѣтью обществъ.

Развитіе кооперативнаго кредита отвѣчало, несомнѣнно, назрѣвшей потребности народнаго хозяйства. Однако, нельзя не замѣтить, что при учрежденіи обществъ не всегда соблюдалась населеніемъ должная осторожность, и положеніе нѣкоторыхъ молодыхъ кооперативовъ нельзя считать вполнѣ прочнымъ.

Въ отличіе отъ другихъ кредитныхъ установленій мало увеличились въ періодъ 1904—1913 гг. городскіе общественные банки. Причину въ данномъ случаѣ нужно видѣть отчасти въ устарѣлости довольно стѣснительнаго Положенія, изданнаго въ 1883 году. Надо ожидать, что изданный въ 1913 г. новый законъ дастъ городскимъ банкамъ возможность болѣе успѣшнаго развитія.

Въ области мелкаго кредита послѣднее десятилѣтіе имѣло выдающееся значеніе. Желательность дешеваго кредита, близкаго къ нуждамъ крестьянскаго хозяйства и мелкаго ремесла, сознавалась издавна. Въ теченіе второй половины минувшаго столѣтія Правительствомъ учрежденъ былъ рядъ сельскихъ и волостныхъ банковъ и разрѣшено образованіе ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ. Товарищества эти положили начало примѣненію въ крестьянской средѣ «кредитной коопераціи», т.-е. организаціи, основанной на добровольномъ объединеніи извѣстныхъ другъ другу лицъ, съ цѣлью полученія ими кредита, причемъ этими лицами принимается на себя имущественная круговая отвѣтственность по обязательствамъ организаціи.

Однако, развитіе оборотовъ мелкаго кредита не оправдывало возложенныхъ на него надеждъ. Пріуроченіе части кредитныхъ установленій къ крестьянской общественной организаціи и зависимость ихъ отъ «міра» придавали операціямъ малую подвижность. Притомъ руководство предоставлялось лицамъ, не подготовленнымъ къ этой отрасли дѣятельности и мало заинтересованнымъ въ ея успѣшности. Большинство сословныхъ крестьянскихъ банковыхъ установленій фактически прекратило дѣятельность, раздавъ всѣ деньги въ безвозвратныя ссуды и занимаясь лишь перепиской долговъ на новые сроки.

Развитіе кооперативныхъ учрежденій находилось въ лучшихъ условіяхъ, но задерживалось отсутствіемъ достаточныхъ денежныхъ средствъ. Опытъ большинства кооперативовъ доказалъ, что мелкому кредиту нужны сильная финансовая поддержка государства и постоянный надзоръ и совѣтъ.

Закономъ 1904 г. непосредственная забота о преуспѣяніи мелкаго кредита была возложена на Государственный Банкъ. При Банкѣ образованы были особое «управленіе по дѣламъ мелкаго кредита» и центральный комитетъ изъ представителей вѣдомствъ. На мѣстахъ учреждены губернскіе комитеты изъ представителей вѣдомствъ и земства, и образованъ, подъ наблюденіемъ и руководствомъ управляющихъ мѣстными учрежденіями Государственнаго Банка, штатъ инспекторовъ, призванныхъ провѣрять операціи мелкихъ кредитныхъ установленій и оказывать имъ содѣйствіе совѣтами и помощью въ постановкѣ счетоводства. Работа инспекторовъ оказалась особенно полезною, но потребовала затраты большого труда. Для того, чтобы справиться съ этой обширной задачей, пришлось назначить свыше 500 инспекторовъ, и число ихъ еще увеличивается, требуя со стороны Государственнаго Банка крупныхъ затратъ на административные расходы.

Одновременно съ принятіемъ на себя руководства мелкимъ кредитомъ Государственный Банкъ долженъ былъ предоставить на операціи его значительныя денежныя средства. Однако, поддержка Государственнымъ Банкомъ, какъ учрежденіемъ эмиссіоннымъ, должна была, по возможности, получить характеръ краткосрочныхъ затратъ. Поэтому, главнымъ образомъ, увеличены были ссуды на оборотныя средства; для увеличенія же ссудъ въ основные капиталы сперва дана была Управленію по дѣламъ мелкаго кредита небольшая сумма, въ размѣрѣ около 3 милл. руб., а потомъ закономъ 1910 г. привлечены средства Сберегательныхъ кассъ. Для этой цѣли предназначены были единовременно 20 милл. руб. и ежегодно 10% прироста суммъ. Всего къ концу 1913 г. средства, которыя могли быть отпущены изъ этого источника, опредѣляются въ суммѣ около 59 милл. рублей. Наконецъ, съ 1911 г. прибавились еще смѣтныя ассигнованія на образованіе специальныхъ капиталовъ для веденія посредническихъ операцій.

Обезпечивая мелкому кредиту должное руководство и значительную денежную поддержку, законодательные акты послѣдняго десятилѣтія не вводили такихъ новшествъ, которыя бы требовали ломки уже созданнаго въ предъидущія десятилѣтія. Къ ранѣе дѣйствовавшимъ учрежденіямъ присоединены лишь общественныя ссудо-сберегательныя кассы и земскія кассы, кредитующія какъ отдѣльныхъ заемщиковъ, такъ и кредитные кооперативы. Задача всѣхъ этихъ учрежденій опредѣлена была провозглашеніемъ руководящаго принципа, что кредитъ долженъ имѣть производительное направленіе и основываться на строго хозяйственномъ расчетѣ безъ послабленій благотворительнаго свойства. Опытъ послѣднихъ лѣтъ доказалъ правильность основаній, принятыхъ съ 1904 г. для обезпеченія деревни столь необходимымъ ей кредитомъ.

Къ 1 января 1904 г. (діаграммы XXX и XXXI) дѣйствовало въ Имперіи всего около 6 тыс. мелкихъ кредитныхъ учрежденій, изъ нихъ 5 тыс. крестьянскихъ сословно-общественныхъ, большею частью бездѣйствовавшихъ за отсутствіемъ

свободныхъ средствъ. Черезъ 10 лѣтъ было уже около 18 тыс. учрежденій. Число членовъ возросло до 10 милліоновъ, собственныя средства достигли къ 1 октября 1913 года *) 171 милл. руб., вклады—422 милл. руб., займы—167 милл. руб.; въ ссуды же было выдано 629 милл. рублей.

Мелкій кредитъ обслуживаетъ въ настоящее время приблизительно ⅖ крестьянскихъ хозяйствъ (противъ $^1/_{10}$ въ 1904 г.), причемъ въ среднемъ на каждаго участника кредитныхъ учрежденій приходится 62 руб. оборотныхъ средствъ противъ 46 руб. въ 1904 году.

Особенно наглядны выводы, получаемые при сопоставленіи данныхъ, касающихся не всей массы мелкихъ кредитныхъ учрежденій, а лишь кооперативовъ. Число ихъ составляло въ 1904 г. немногимъ болѣе одной тысячи, къ концу же 1913 г. свыше 12 тысячъ. Точно такъ же и общая сумма средствъ, бывшихъ въ распоряженіи кооперативовъ, возросла съ 50 милл. до 621 милл. руб. (въ концѣ 1913 г.). Кооперативныя учрежденія оказались наиболѣе приспособленными къ нуждамъ русской деревни, приступившей къ переустройству своего хозяйственнаго быта.

Какъ доказано было примѣромъ нѣкоторыхъ странъ Западной Европы, кредитная кооперація имѣетъ особенно крупное значеніе въ періоды распространенія хозяйственныхъ улучшеній и, въ частности, образованія единоличныхъ крестьянскихъ хозяйствъ, стремящихся перейти къ болѣе совершеннымъ способамъ работы. Извѣстнымъ подтвержденіемъ этого вывода въ условіяхъ русской жизни служитъ наблюденіе, что кредитныя и ссудо-сберегательныя товарищества особенно многочисленны и обезпечены средствами въ районахъ, наиболѣе успѣвшихъ примѣниться къ усовершенствованнымъ формамъ хозяйствъ, какъ-то на югѣ и юго-западѣ, въ Предкавказьѣ, Привислинскомъ краѣ и особенно въ Прибалтійскихъ губерніяхъ. Въ этихъ мѣстностяхъ средняя сумма оборотныхъ средствъ, приходящихся на каждаго участника кооперативовъ, доходитъ до 177 и въ нѣкоторыхъ товариществахъ даже до 700 рублей и болѣе.

Разсмотрѣніе отчетныхъ данныхъ приводитъ еще къ нѣкоторымъ другимъ выводамъ, благопріятнымъ для народнаго хозяйства. Главнѣйшій изъ нихъ заключается въ томъ, что мелкій кредитъ даже въ настоящей первоначальной стадіи своего развитія не только поглощаетъ средства, почерпаемыя изъ общаго оборота страны, но, повидимому, способствуетъ самостоятельному нарастанію денежныхъ средствъ въ крестьянской средѣ. При общей суммѣ правительственныхъ ссудъ, достигшей къ 1 октября 1913 г. 110 милл. руб., и 58 милл. руб. прочихъ займовъ, мелкими кредитными установленіями было принято вкладовъ на 422 милл. руб., въ томъ числѣ одними лишь кооперативами 342 милл. руб.;

*) Свѣдѣнія въ діаграммахъ даны на 1 января 1913 года.

при этомъ ежегодный приростъ вкладовъ въ кооперативахъ постепенно прогрессируетъ, доходя до 45%.

Затѣмъ необходимо отмѣтить данныя, свидѣтельствующія о правильной постановкѣ ссудной операціи. Число просроченныхъ ссудъ съ каждымъ годомъ сокращается. Даже въ сословныхъ учрежденіяхъ наблюдается улучшеніе. Въ кооперативахъ же просрочивалось въ минувшемъ десятилѣтіи не болѣе 5-9% всей суммы выданныхъ ссудъ; въ послѣднее время процентъ этотъ еще понизился, дойдя до 3-5%.

Въ связи съ дѣятельностью ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ началось объединеніе ихъ въ районные союзы. Какъ видно изъ опыта странъ, гдѣ кооперативы успѣли достигнуть наибольшаго развитія, союзы являются логически необходимымъ завершеніемъ кооперативной системы. Однако, для возникновенія своего они предполагаютъ достиженіе отдѣльными учрежденіями извѣстной ступени развитія и упроченія.

До послѣдняго десятилѣтія стремленіе къ образованію союзовъ въ Россіи едва начало обозначаться. Въ серединѣ 1913 г. дѣйствовало въ Имперіи 11 союзовъ, съ балансомъ около 3 милл. рублей.



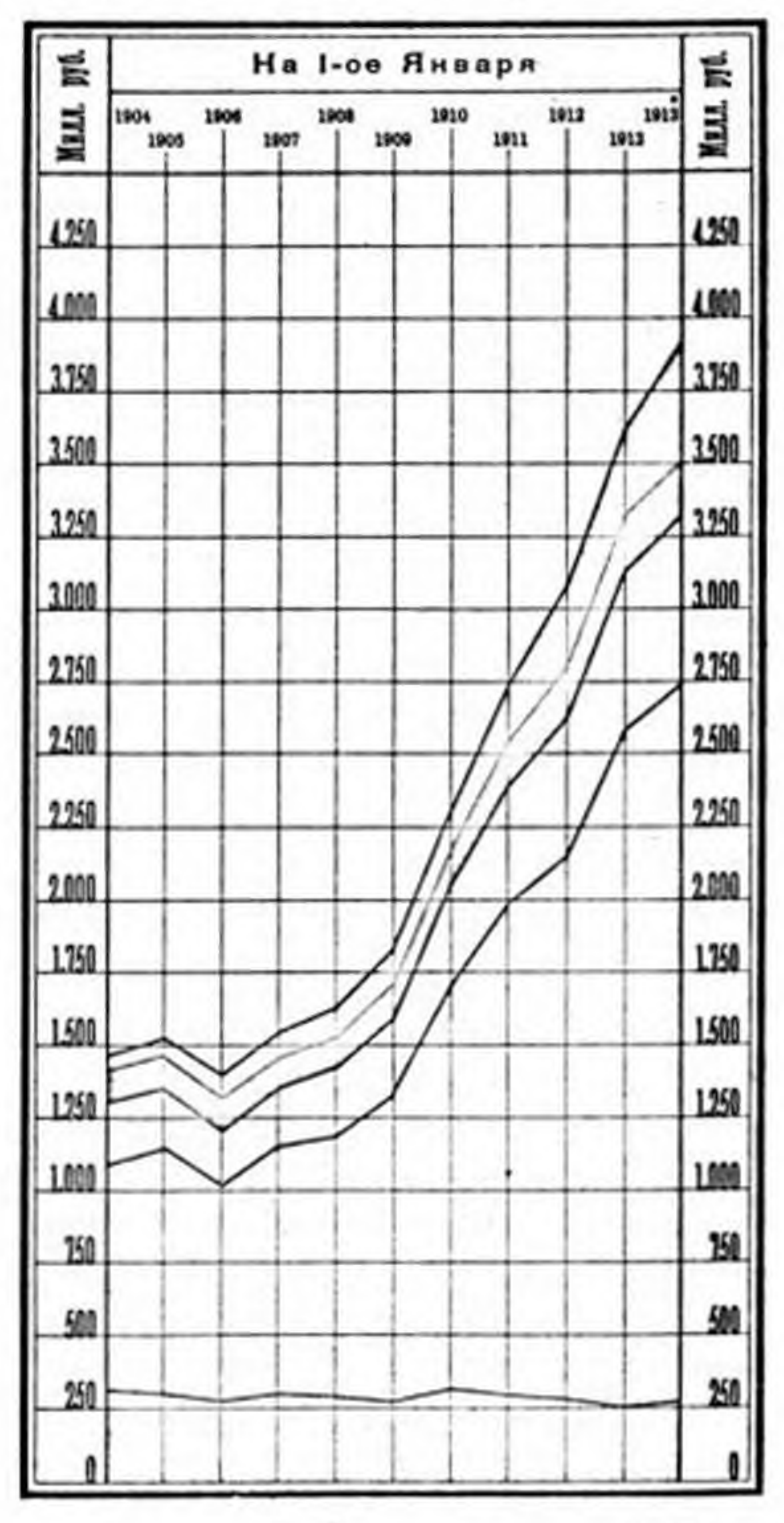
Въ заключеніе обзора оборотовъ краткосрочнаго кредита необходимо отмѣтить, что быстрый ростъ банковыхъ установленій различныхъ типовъ выдвинулъ рядъ вопросовъ, требующихъ въ ближайшемъ времени законодательнаго разрѣшенія.

Выяснилась необходимость въ болѣе дѣйствительномъ надзорѣ за дѣятельностью кредитныхъ учрежденій, для каковой цѣли предположено усиленіе ревизіонной дѣятельности Министерства Финансовъ и увеличеніе ассигнуемыхъ для этой надобности средствъ. Неотложнымъ представляется болѣе полное огражденіе интересовъ лицъ, прибѣгающихъ къ услугамъ банковъ, особенно въ оборотахъ съ процентными бумагами. Отсутствіе достаточныхъ гарантій замѣчалось въ отношеніи неакціонерныхъ учрежденій—банкирскихъ домовъ и конторъ. Ближайшую заботу Правительства составила поэтому выработка законопроекта о «частныхъ банкирскихъ предпріятіяхъ». Примѣненіе части этихъ постановленій и къ акціонернымъ банкамъ, а также другимъ кредитнымъ

учрежденіямъ, дѣйствующимъ на основаніи уставовъ, составитъ затѣмъ предметъ особаго законопроекта. Наконецъ, предвидится новая разработка положеній о кредитныхъ кооперативахъ, вырабатывается законопроектъ о предоставленіи земствамъ образованія кредитныхъ учрежденій, аналогичныхъ городскимъ банкамъ, и еще стоитъ на очереди наиболѣе обширный общій вопросъ — о разработкѣ системы неипотечнаго кредита, спеціально приспособленнаго для нуждъ сельскаго хозяйства.



Вклады и текущіе счета въ русскихъ кредитныхъ учрежденіяхъ.

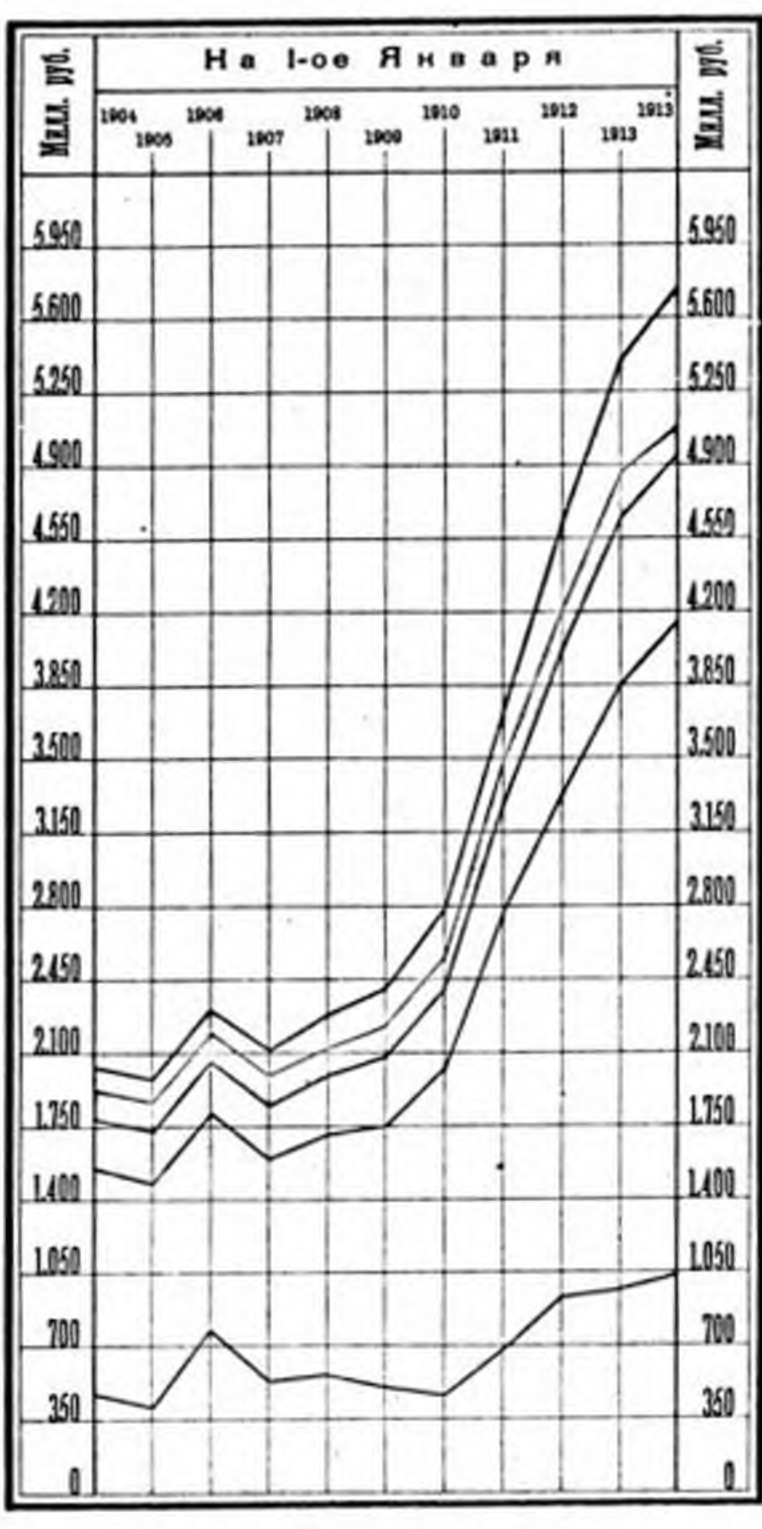


Государственный Банкъ. Коммерческіе Банки. Об-ва Взаимнаго Кредита.

Городск. Обществ. Банки. Мелкій Кредитъ.

*) На 1-ое Октября.
Свѣдѣнія Мелкаго Кредита на 1-ое Іюля.

Учетно-ссудныя операціи русскихъ кредитныхъ учрежденій.



Государственный Банкъ. Коммерческіе Банки. Об-ва Взаимнаго Кредита.

Городск. Обществ. Банки. Мелкій Кредитъ.

*) На 1-ое Октября.
Свѣдѣнія Мелкаго Кредита на 1-ое Іюля.

Краткій балансъ коммерческихъ банковъ.

(Милл. руб.)

Активъ.

На 1 Января 1904 г.

Балансъ 2108

728

283

71

354

556

116

На 1 Іюля 1913 г.

Балансъ 5.822

Выдачи подъ вексел.

1.743

Выдачи подъ цѣнныя бумаги.

995

Выдачи подъ товары и тов. док.

230

Корреспонденты: Loro и Nostro.

1.282

Прочія статьи актива.

1.247

Цѣнныя бумаги, прин. банк.

325

Пассивъ.

Балансъ 2108

785

73

509

438

303

Балансъ 5.822

2.483

Переучетъ, перезалогъ и спец. тек. сч.

296

Корреспонденты: Loro и Nostro.

1.300

Прочія статьи пассива.

954

Капиталы.

784

Число отдѣленій коммерческихъ банковъ.

1904 г.	1905 г.	1906 г.	1907 г.	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.	1912 г.	1913 г.
268	283	295	305	329	374	437	515	548	601

Краткій балансъ Обществъ взаимнаго кредита.

(Милл. руб.)

Активъ.

На 1 Января 1904 г.

На 1 Іюля 1913 г.

Пассивъ.

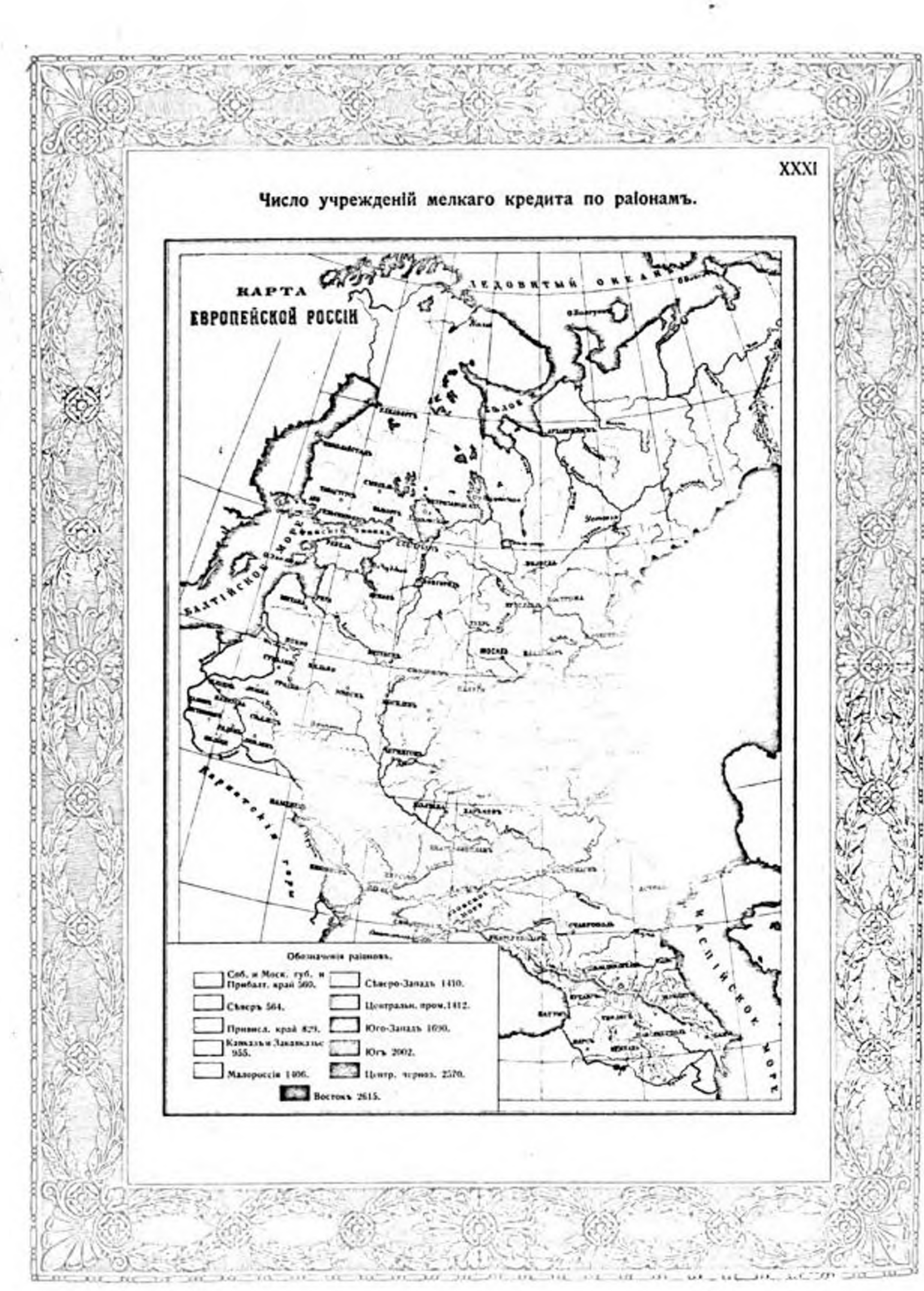
Число Обществъ взаимнаго кредита.

Главнѣйшіе счета учрежденій мелкаго кредита.

(Милл. руб.)

Число учрежденій мелкаго кредита.

Число учрежденій мелкаго кредита по раіонамъ.




ГЛАВА
VI.
ИПОТЕЧНЫЙ КРЕДИТЪ.





Дѣятельность земельныхъ банковъ и городскихъ кредитныхъ обществъ въ періодъ 1904—1913 гг. находилась въ непосредственной зависимости отъ общихъ условій народнаго хозяйства. Въ началѣ этого десятилѣтія почти пріостановилась выдача ипотечныхъ ссудъ, обычно возраставшая довольно равномѣрно. Сдѣлки по куплѣ-продажѣ недвижимыхъ имуществъ, связанныя въ большинствѣ случаевъ съ залогомъ ихъ, стали во время войны и смуты болѣе рѣдкими, и еще больше сократилось требованіе новыхъ ссудъ вслѣдствіе паденія расцѣнки ипотечныхъ бумагъ, выдаваемыхъ заемщикамъ. Особенно замѣтно уменьшилась выдача городскихъ ссудъ (діаграмма XXXII); въ теченіе 1905—1907 гг. задолженность городской недвижимости даже понизилась на 55 милл. рублей.

Начавшееся съ 1906 г. перестроеніе сельскаго землевладѣнія вызвало, послѣ временного затишья, особенно сильный ростъ операцій земельныхъ банковъ, такъ какъ ипотечный кредитъ служилъ главнымъ источникомъ средствъ для мобилизаціи земли и устройства мелкихъ единоличныхъ хозяйствъ. Одновременно и крупное землевладѣніе пользовалось ссудами, учитывая возраставшую стоимость земли.

Въ городахъ ипотечно-ссудныя операціи поставляли средства для постройки новыхъ зданій, потребность въ которыхъ стала особенно острою, въ виду быстраго роста городского населенія.

Въ общемъ увеличеніе ипотечной задолженности въ Россіи составило за девять лѣтъ, 1904—1912 гг., около 1,7 милліарда рублей, или 52% долга, къ 1 января 1904 года. Изъ этой суммы около 1,3 милліарда приходилось на сельское землевладѣніе (76%) и свыше четырехсотъ милліоновъ рублей (24%) на городскую недвижимость (діаграммы XXXII и XXXIII).

Городская задолженность начала увеличиваться въ 1908 г., т.-е. съ того времени, когда болѣе замѣтно сталъ обозначаться общій экономическій подъемъ въ странѣ. Всего въ четыре года, 1909—1912, увеличеніе ссудъ составило, за вычетомъ погашенія по старымъ долгамъ, свыше 400 милл. руб., т.-е. въ среднемъ болѣе 100 милл. руб., или 10% въ годъ. При всей своей интенсивности выдача ссудъ не поспѣвала, однако, за потребностью въ кредитѣ, такъ какъ банки не могли въ необходимой мѣрѣ развивать свои обороты. Часть учрежденій — городскія кредитныя общества — не обладаютъ еще, въ виду недавняго возникновенія ихъ, возможностью значительнаго сбыта своихъ бумагъ, земельные же банки связаны требованіями закона, не допускающаго выдачи въ городахъ ссудъ больше, чѣмъ на одну треть общаго размѣра ссудной операціи. Недостатокъ въ ипотечномъ кредитѣ, наблюдавшійся въ городахъ при небываломъ ростѣ ихъ застройки и подъемѣ цѣнъ земли, побудилъ Министерство Финансовъ къ разработкѣ и внесенію въ законодательныя учрежденія законопроекта о расширеніи операціи акціонерныхъ земельныхъ банковъ по выдачѣ городскихъ ссудъ.

Причины увеличенія задолженности сельскаго землевладѣнія болѣе сложны. Для выясненія ихъ приходится разсматривать въ отдѣльности обороты различныхъ банковъ, т.-е. частныхъ учрежденій, Государственнаго Дворянскаго и Крестьянскаго Банковъ.

Къ началу 1904 г. во всѣхъ банкахъ заложено было 57½ милліоновъ десятинъ; изъ нихъ наибольшая часть, 33 милліона десятинъ, приходилась на частные банки, какъ болѣе старые по времени возникновенія; 17½ милліоновъ десятинъ было заложено въ Дворянскомъ Банкѣ и 6,9 милліоновъ въ Крестьянскомъ Банкѣ (діаграмма XXXII).

Въ теченіе послѣднихъ восьми лѣтъ, за которыя имѣются полныя данныя, т.-е. за 1904—1911 гг., общая площадь земли, заложенная во всѣхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, возросла на 8,9 милл. десятинъ, или на 16%.

Бо́льшая часть этого увеличенія приходится на Крестьянскій Банкъ, залоги его увеличились вдвое (+7,5 милл. дес. — 109%) *). Въ частныхъ установленіяхъ прибавилось всего 4,7 милл. десятинъ, или 14%; наконецъ, въ Дворянскомъ Банкѣ не только не наблюдалось увеличенія, но даже убыло 3,3 милл. десятинъ, или 18,5% площади заложенныхъ земель.

---

*) За 1912 г. увеличеніе площади заложенной въ Крестьянскомъ Банкѣ земли составило еще 1 милл. десятинъ.

Сопоставленіе этихъ цифръ показываетъ измѣненіе, происшедшее въ составѣ землевладѣнія. За счетъ крупныхъ имѣній перешло къ крестьянамъ 13% всей заложенной въ банкахъ земельной площади. Переходъ залоговъ въ Крестьянскій Банкъ наблюдался какъ въ частныхъ ипотечныхъ установленіяхъ, такъ, въ особенности, въ Дворянскомъ Банкѣ.

Въ частныхъ банкахъ было погашено въ теченіе послѣднихъ девяти лѣтъ почти 50% выданныхъ ранѣе ссудъ, причемъ одной изъ причинъ этого явленія должна считаться продажа земли крестьянамъ. Изъ Дворянскаго же Банка перешли въ Крестьянскій залоги въ суммѣ, составлявшей, по отчетнымъ даннымъ, 161 милл. рублей.

Не менѣе показательны цифры, выражающія ростъ общей земельной задолженности и, въ особенности, сумму, лежащую въ среднемъ на одной десятинѣ земли. Всего задолженность сельскаго землевладѣнія увеличилась съ 1 января 1904 г. по 1 января 1913 г. на 1.249 милл. руб. (т.-е. 61%), средняя же задолженность на одну десятину возросла на 12,7 рублей.

Причиною столь значительнаго обремененія земли новыми ипотечными ссудами является отчасти повышеніе стоимости земли, дававшее поводъ къ перезалогамъ, но, главнымъ образомъ, переходъ земли къ крестьянамъ. Переходъ этотъ сопровождался назначеніемъ крестьянамъ ссудъ въ повышенномъ размѣрѣ.

Въ частныхъ банкахъ увеличилась сумма выданныхъ ссудъ на 362 милл. руб., и средняя подесятинная цифра долга возросла, вслѣдствіе болѣе высокихъ оцѣнокъ, съ 29 руб. до 33½ руб., т.-е. всего на 4½ рубля. Такой размѣръ обремененія земли долженъ считаться сравнительно очень умѣреннымъ и объясняется тѣмъ, что въ частныхъ ипотечныхъ установленіяхъ, развившихъ свои операціи раньше Дворянскаго и Крестьянскаго Банковъ, часть выданныхъ въ прежніе годы ссудъ уже въ значительной мѣрѣ погашена.

Въ дѣятельности Дворянскаго Банка, начиная съ 1904 г., наблюдается постепенное сокращеніе выдачи ссудъ (діаграмма XXXIV), продолжавшееся до 1907 г., въ которомъ сумма ссудъ изъ Банка уменьшилась до 10 милл. руб. противъ 33,6 милл. руб. въ 1903 году. Причиной этому послужили установленныя для операцій Банка, по случаю войны съ Японіей, временныя ограниченія, затѣмъ переходъ, согласно закону 21 марта 1906 г., къ выдачѣ ссудъ, взамѣнъ наличныхъ денегъ, закладными листами, причемъ наступившее въ то время пониженіе курса этихъ листовъ еще болѣе затрудняло пользованіе кредитомъ изъ Банка, и, наконецъ, на размѣръ оборотовъ Банка не могла не повліять значительно расширившаяся съ 1906 г. дѣятельность Крестьянскаго Банка по покупкѣ земель за собственный счетъ.

Въ послѣдующіе годы дѣйствіе означенныхъ причинъ устраняется или въ значительной степени ослабляется. Такъ, установленныя по случаю войны

ограниченія были отмѣнены въ декабрѣ 1906 г.; курсъ закладныхъ листовъ Банка съ конца 1906 г. началъ постепенно повышаться; покупка земель Крестьянскимъ Банкомъ съ 1908 г. замѣтно сократилась. Обстоятельства эти, на ряду съ почти повсемѣстнымъ, значительнымъ подъемомъ стоимости земельныхъ имуществъ, имѣли послѣдствіемъ вновь начавшееся съ 1908 г. увеличеніе дѣятельности Банка, выдача изъ котораго ссудъ, ежегодно повышаясь, поднялась въ 1912 г. до 62,9 милл. рублей.

Въ исключительныхъ условіяхъ находились операціи Крестьянскаго Банка: дѣятельность его въ періодъ 1904—1913 гг. далеко выходила изъ предѣловъ ипотечнаго кредита. Имѣя съ самаго учрежденія задачею облегчать крестьянамъ выдачею ссудъ пріобрѣтеніе земельной собственности, Банкъ получилъ, сверхъ сего, въ 1895 г., въ видѣ временной мѣры, право покупки имѣній за свой счетъ для перепродажи ихъ крестьянскому населенію. Операція эта была, однако, ограничена собственнымъ капиталомъ Банка и потому не получала широкаго развитія. Въ теченіе первыхъ десяти лѣтъ было куплено въ среднемъ не болѣе 95 тысячъ десятинъ въ годъ, всего на 67 милл. руб., тогда какъ ссудъ было выдано за то же время на 417 милл. рублей.

Указъ 3 ноября 1905 г. призвалъ Крестьянскій Банкъ къ широкому участію въ обезпеченіи быта малоземельныхъ и безземельныхъ крестьянъ.

Покупкамъ земли были приданы обширные размѣры предоставленіемъ Банку для усиленія средствъ прибѣгать къ выпуску свидѣтельствъ. Мѣра эта была восполнена разрѣшеніемъ, по закону 21 марта 1906 г., выдачи 5% свидѣтельствъ и 6% обязательствъ по нарицательной цѣнѣ продавцамъ, въ уплату за имѣнія. Наконецъ, въ томъ же году предоставлено Банку для облегченія расчетовъ за покупаемыя имѣнія не выплачивать полностью всей стоимости пріобрѣтаемой земли, а въ зачетъ ея принимать на себя лежащій на имѣніяхъ долгъ Дворянскому и частнымъ банкамъ.

При такомъ усиленіи денежныхъ рессурсовъ Крестьянскій Банкъ имѣлъ возможность широко развить свои операціи по земельному обезпеченію крестьянъ. Выполненію этой задачи способствовало усилившееся въ 1906 и 1907 гг. предложеніе въ продажу частновладѣльческихъ имѣній. Въ 1906 г. Банкомъ было куплено свыше 1,1 милл. десятинъ, въ 1907 г.—свыше 1½ милліоновъ, въ 1908 г.—болѣе полумилліона десятинъ. Затѣмъ, по мѣрѣ сокращавшагося предложенія, количество пріобрѣтаемой земли постепенно уменьшалось, составивъ въ общемъ итогѣ 1905—1912 гг. около 4 милл. десятинъ, стоимостью свыше 400 милл. рублей (діаграмма XXXV).

Цѣна покупокъ равнялась въ среднемъ 102 руб. за десятину (противъ 109 руб. въ 1903 г.), колеблясь изъ года въ годъ отъ 60 до 113 руб. *), соот-

*) 60 руб. въ 1911 г., 113 руб. въ 1909 году.

вѣтственно преобладанію сдѣлокъ въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи. Сравнительно мало вліялъ на стоимость покупокъ постепенный ростъ земельныхъ цѣнъ. Сосредоточеніе въ Крестьянскомъ Банкѣ части сдѣлокъ по продажѣ земли крестьянамъ значительно способствовало, вслѣдствіе ослабленія конкуренціи, поддержанію твердаго уровня цѣнъ. Въ 1906 и 1907 гг. Банкомъ не было допущено обезцѣненія продаваемыхъ частновладѣльческихъ имѣній. Точно такъ же былъ затѣмъ предупрежденъ искусственный подъемъ продажной стоимости земли, когда спросъ со стороны крестьянъ сталъ принимать значительные размѣры. Въ общемъ цѣны, назначенныя Банкомъ, были на 23% ниже платимыхъ крестьянами при покупкахъ непосредственно отъ частныхъ владѣльцевъ.

Въ дополненіе къ четыремъ милліонамъ десятинъ, пріобрѣтеннымъ Крестьянскимъ Банкомъ за свой счетъ, ему передано было, по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію 12 августа 1906 г., для земельнаго обезпеченія крестьянъ, свыше 1,2 милл. десятинъ изъ владѣній Удѣльнаго Вѣдомства. Оцѣнка этой земли, укрѣпленной во владѣніи Банка въ теченіе 1907—1912 гг., была очень низка, составляя всего $69\frac{1}{2}$ милл. руб., т.-е. въ среднемъ по 56 руб. за десятину. Возможная перевыручка отъ продажи земли крестьянамъ предназначена была къ обращенію въ особый фондъ, которому впослѣдствіи ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 21 февраля 1913 г. присвоено наименованіе особаго неприкосновеннаго имени ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ II капитала, въ память 300-лѣтія царствованія Дома Романовыхъ, для оказанія сельскому населенію землеустроительной помощи. Наконецъ, нѣкоторое количество земли поступило въ запасъ Банка вслѣдствіе неисправности заемщиковъ.

Продажа столь обширной площади земель составила для Крестьянскаго Банка сложную и отвѣтственную задачу. Обязанности его были тѣмъ болѣе обширны, что, съ изданіемъ Указа 9 ноября 1906 г., Банкъ призванъ былъ въ дѣятельности своей проводить начала землеустройства, способствуя образованію правильно поставленныхъ единоличныхъ владѣній. Тогда какъ раньше отчужденіе купленной земли происходило безъ промедленій, продажей крупныхъ участковъ въ товарищескую и общественную собственность, необходимо было впредь озаботиться подготовкою земли до отчужденія ея, соотвѣтственно требованіямъ землеустройства. Возникла надобность въ предварительномъ подробномъ и тщательномъ изслѣдованіи почвенныхъ условій и хозяйственнаго значенія малыхъ площадей. Во многихъ случаяхъ требовалось также производство меліоративныхъ работъ, какъ-то: устройство колодцевъ, сооруженіе водоемовъ съ запрудами и мостами и осушеніе болотъ.

Для правильной постановки этой сложной ликвидаціонной работы были командированы въ 1907 г. въ губерніи съ наибольшимъ количествомъ принадлежащихъ Банку земель временныя отдѣленія Совѣта Банка. Достигнутый ими

опытъ послужилъ для составленія инструкціи, утвержденной въ 1908 г. Комитетомъ по землеустроительнымъ дѣламъ.

Съ этого времени началась усиленная дѣятельность по разбивкѣ и продажѣ банковскихъ земель. Количество продаваемой земли быстро возрастало съ каждымъ годомъ, дойдя въ 1910 г. до 792 тысячъ десятинъ. Затѣмъ число проданныхъ десятинъ стало вновь уменьшаться соотвѣтственно общему сокращенію земельной площади, остававшейся въ запасѣ Банка.

Къ 1 января 1913 г. оставалось (діаграмма XXXVI) изъ общаго количества 6,1 милл. десятинъ всего 2,9 милл., или 47,5%. Если же принять во вниманіе также и земли, уже запроданныя и подготовленныя къ продажѣ, то къ 1913 г. не было ликвидировано всего 1,6 милл. десятинъ, включая покупки 1912 года. Къ 1 января 1914 г. ликвидація еще больше подвинулась и въ большинствѣ случаевъ не коснулась лишь тѣхъ имѣній, которыя еще не могутъ быть отчуждены, вслѣдствіе обремененія ихъ долгосрочными контрактами или сложности производимыхъ гидротехническихъ работъ.

Какъ видно изъ діаграммы XXXVII, Банкъ, продавая землю, давалъ предпочтеніе покупателямъ, пріобрѣтающимъ участки въ единоличное владѣніе. Къ этому разряду покупателей за шестилѣтіе 1907—1912 гг. перешло 75% всей проданной земельной площади, въ томъ числѣ 1,6 милл. десятинъ составили отрубные участки и 625 тыс. десятинъ—хутора.

Въ меньшей прогрессіи, чѣмъ покупка и продажа земель за свой счетъ, возросли въ періодъ 1904—1912 гг. ссудныя операціи Крестьянскаго Банка, однако, по суммѣ произведенныхъ выдачъ, онѣ сохранили первенствующее значеніе, какъ видно изъ діаграммъ XXXVIII и XXXIX. Всего было произведено новыхъ ссудъ почти на одинъ милліардъ рублей, т.-е. вдвое больше, чѣмъ за все предъидущее существованіе Банка. Наибольшая часть этихъ ссудъ предназначалась для покупки крестьянами земли чрезъ посредство Банка. Всего куплено, такимъ образомъ, свыше пяти милліоновъ десятинъ.

Выдача посредническихъ ссудъ, какъ и продажа земли Банкомъ, была съ 1908 г. сообразована съ общими землеустроительными мѣропріятіями Правительства: ссуды назначаются въ высшей нормѣ единоличнымъ владѣльцамъ, составляя 90% и доходя въ особыхъ случаяхъ до 100% оцѣнки, тогда какъ ссуды товариществамъ и сельскимъ обществамъ не могутъ по общему правилу превышать 80-85% оцѣнки. Установленіе такого различія въ условіяхъ кредита оказало замѣтное вліяніе на увеличеніе единоличныхъ покупокъ земли.

По сравненію съ размѣромъ ссудъ на посредническія покупки, мало увеличились суммы, выданныя Крестьянскимъ Банкомъ подъ купленныя безъ его участія земли. Вмѣстѣ съ операціями, совершенными до 1904 г., ссуды эти достигли всего 42 милл. рублей. Еще меньше выдано ссудъ по вновь

разрѣшенной Указомъ 1906 г. и закономъ 1912 г. операціи залога надѣльныхъ земель на предметъ увеличенія землевладѣнія и улучшенія землепользованія.

Финансовые результаты всѣхъ ссудныхъ операцій Крестьянскаго Банка могутъ быть признаны въ общемъ удовлетворительными. Временно въ 1904—1907 гг. значительно возросла недоимочность заемщиковъ, доходя до 75% годового оклада платежей, но съ 1908 г. уплаты производились все болѣе исправно и составили въ 1912 г. 96% оклада. Соотвѣтственно этому было продано съ торговъ за неисправность и осталось за Банкомъ въ 1910—1912 гг. въ среднемъ не болѣе 0,2% всей заложенной земли.

Особаго вниманія заслуживаетъ финансовая сторона операцій Банка. Тяжелыя условія, при которыхъ размѣщались въ періодъ 1905—1907 гг. выпускавшіяся въ Россіи цѣнныя бумаги, а также исключительно крупный размѣръ эмиссіи Крестьянскаго Банка, потребовали принятія нѣкоторыхъ чрезвычайныхъ мѣръ.

Процентъ, приносимый свидѣтельствами Банка, былъ постепенно повышенъ съ 4 до 5, и, кромѣ того, въ 1906 г. было разрѣшено выдавать продавцамъ имѣній особыя именныя обязательства, приносящія 6% дохода и не подлежащія дальнѣйшей передачѣ. Выпускъ этихъ бумагъ, съ изъятіемъ ихъ изъ биржевого обращенія, давалъ возможность, несмотря на угнетенное состояніе денежнаго рынка, производить въ широкихъ размѣрахъ покупки земель, не понижая чрезмѣрно расцѣнки свидѣтельствъ Крестьянскаго Банка, упавшей и безъ того весьма значительно.

Всего выпущено было 6% обязательствъ съ 1906 г. по 1913 г. на 370,5 милл. рублей. Для той же цѣли — уменьшенія выпуска свидѣтельствъ, обращавшихся на биржѣ, — дано было Банку упомянутое выше разрѣшеніе принимать на себя лежавшіе на покупаемой землѣ долги Дворянскому и частнымъ земельнымъ банкамъ.

Обѣ чрезвычайныя финансовыя операціи — выпускъ 6% обязательствъ и переводъ банковскихъ долговъ — были затѣмъ, въ теченіе 1911 и 1912 гг., большею частью *) ликвидированы за счетъ выпуска 5% и 4½% свидѣтельствъ. Временно, однако, до погашенія 6% обязательствъ, государственное казначейство должно было принять на свой счетъ уплату по нимъ 1% сверхъ допускаемой операціями Банка 5% нормы.

Независимо отъ этой доплаты, потребовалась еще болѣе крупная жертва казны для выполненія Крестьянскимъ Банкомъ поставленной ему задачи упроченія быта малоземельнаго и безземельнаго сельскаго населенія. Въ цѣляхъ предоставленія крестьянамъ по возможности дешеваго земельнаго кредита,

---

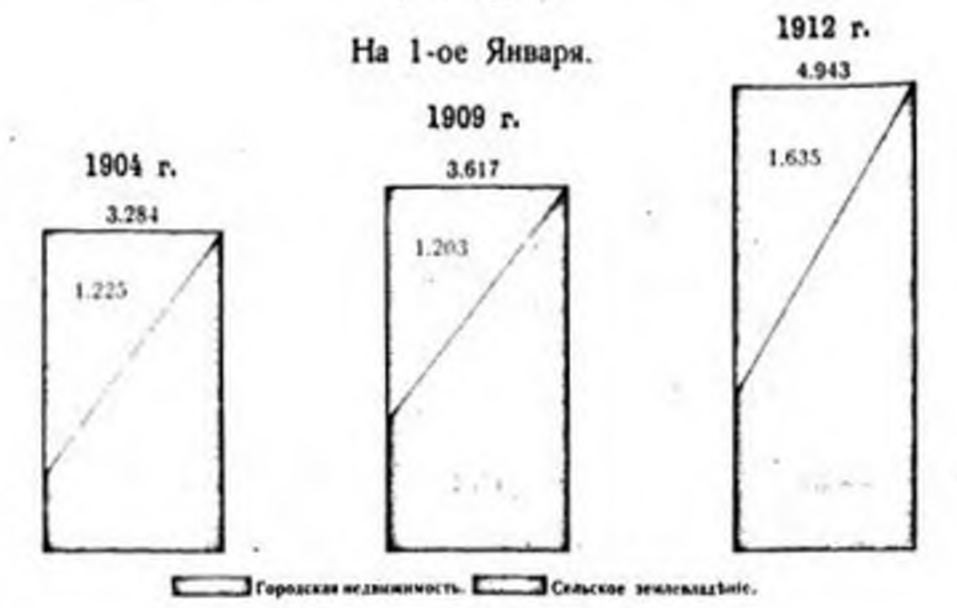
*) За неистеченіемъ 5-лѣтняго срока, установленнаго для начала выкупа 6% обязательствъ, еще не погашено къ 1 января 1914 г. до 43,4 милл. рублей.

платежи заемщиковъ Крестьянскаго Банка были опредѣлены Указомъ 14 октября 1906 г. въ размѣрѣ 4 р. 50 к. въ годъ на каждые 100 руб. долга при срокѣ ссуды въ 55½ лѣтъ, независимо отъ процента, платимаго самимъ Банкомъ по его свидѣтельствамъ. Пополненіе суммъ, недостающихъ вслѣдствіе пониженнаго платежа заемщиковъ, было возложено на государственное казначейство. Доплаты эти постепенно возрастаютъ по мѣрѣ выдачи ссудъ и, несмотря на пониженіе въ 1911 г. процента по свидѣтельствамъ Крестьянскаго Банка съ 5% до 4½%, достигли 13 милл. руб. по операціямъ 1912 года (діаграмма XL).



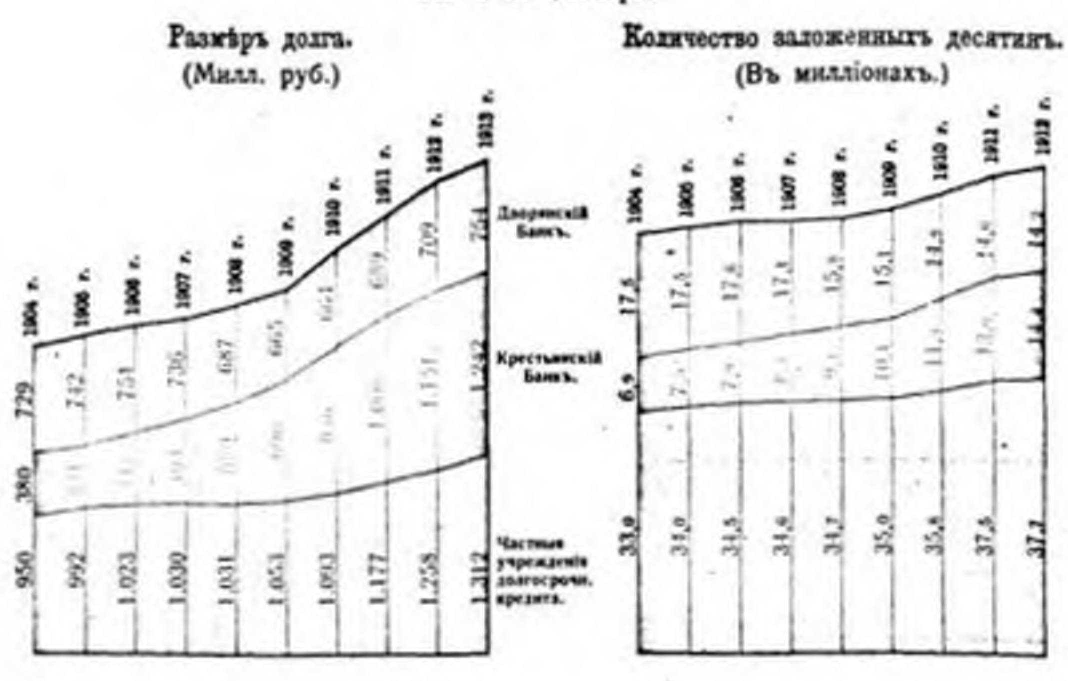
Ипотечный кредитъ.

Задолженность сельскаго землевладѣнія и городской недвижимости.
(Милл. руб.)



Задолженность сельскаго землевладѣнія Дворянскому, Крестьянскому и частнымъ банкамъ.

На 1-ое Января.



Закладные листы земельныхъ банковъ въ обращенiи на 1-ое Января 1904, 1909 и 1913 гг.

(Милл. руб.)

Дворянскiй Банкъ.

1904 г.	1909 г.	1913 г.
641	688	824

Крестьянскiй Банкъ.

1904 г.	1909 г.	1913 г.
376	908 *)	1.241 *)

Частныя учрежденiя долгосрочнаго кредита.

1904 г.	1909 г.	1913 г.
2.160	2.257	2.956

Собственные капиталы частныхъ земельныхъ банковъ.

(Милл. руб.)

1904 г.	1905 г.	1906 г.	1907 г.	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.	1912 г.	1913 г.
171	173	174	173	176	179	185	204	222	236

*) Кромѣ того, за Крестьянскимъ Банкомъ состоитъ долгъ другимъ банкамъ:
на 1-ое Января 1909 г. 186 милл. руб.
„ „ „ 1913 „ 180 „ „

Государственный Дворянскій Земельный Банкъ.

Поступило въ залогъ земли.
(Въ тыс. десят.)

1904 г.	1905 г.	1906 г.	1907 г.	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.	1912 г.
399,4	361,4	365,6	87,5	113,6	198,4	323,9	323,9	423,1

Выдано ссудъ.
(Въ милл. руб.)

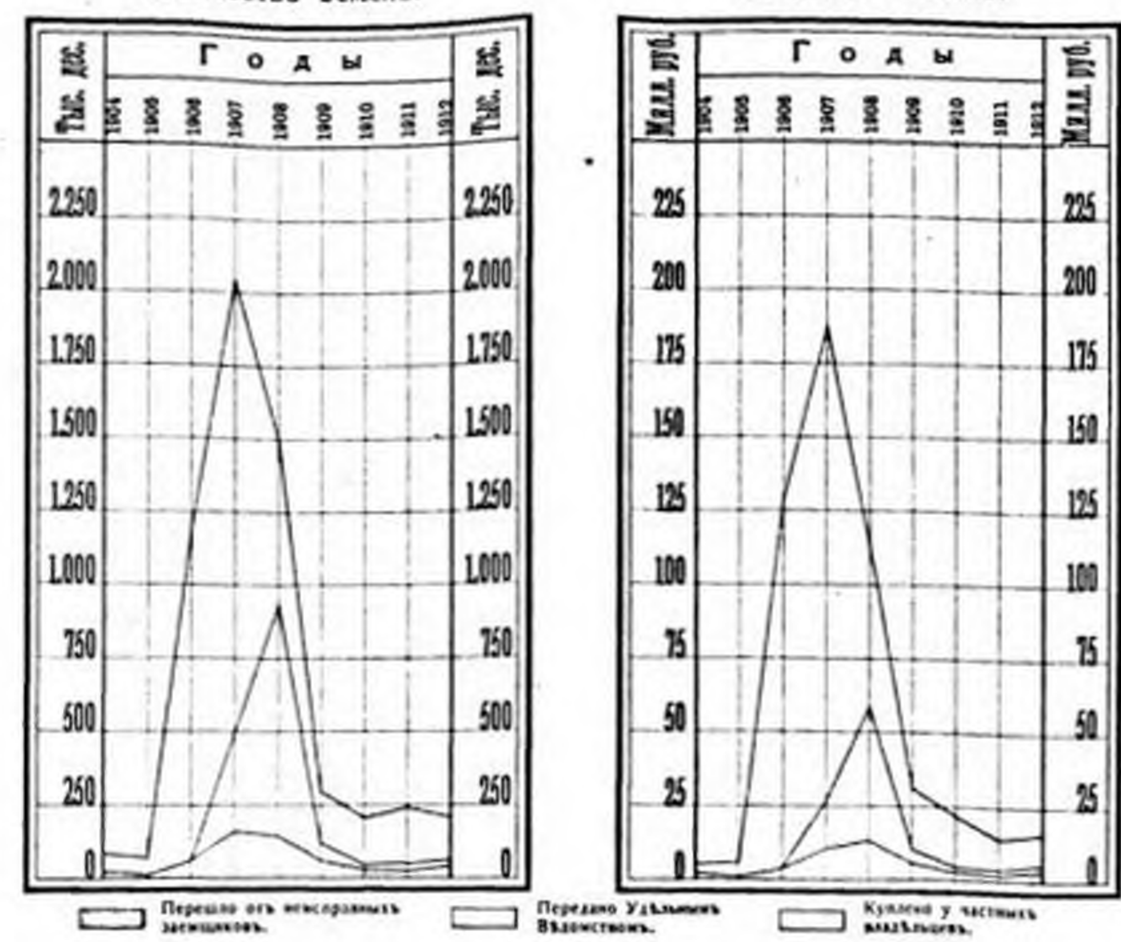
1904 г.: 13,3; 25,8; 12,5
1905 г.: 7,7; 17,2; 9,5
1906 г.: 8,8; 15,9; 7,0
1907 г.: 2,; 10,0; 7,9
1908 г.: 5,1; 14,6; 9,5
1909 г.: 8,8; 23,4; 14,6
1910 г.: 24,2; 48,8; 24,6
1911 г.: 19,2; 48,7; 29,4
1912 г.: 29,4; 62,9; 33,5

По первоначальнымъ залогамъ.

Дополнительно при перезалогѣ.

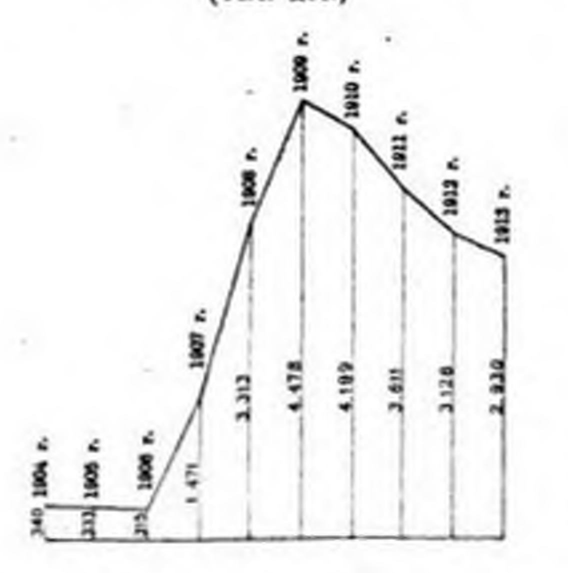
Поступленіе земель въ запасъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка.

Количество земель. Стоимость земель.

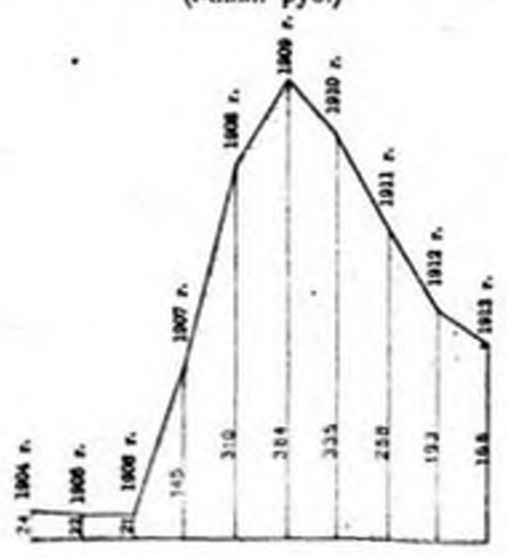


Движеніе земельнаго запаса Крестьянскаго Поземельнаго Банка.

Состояло къ началу года. (Тыс. дес.)

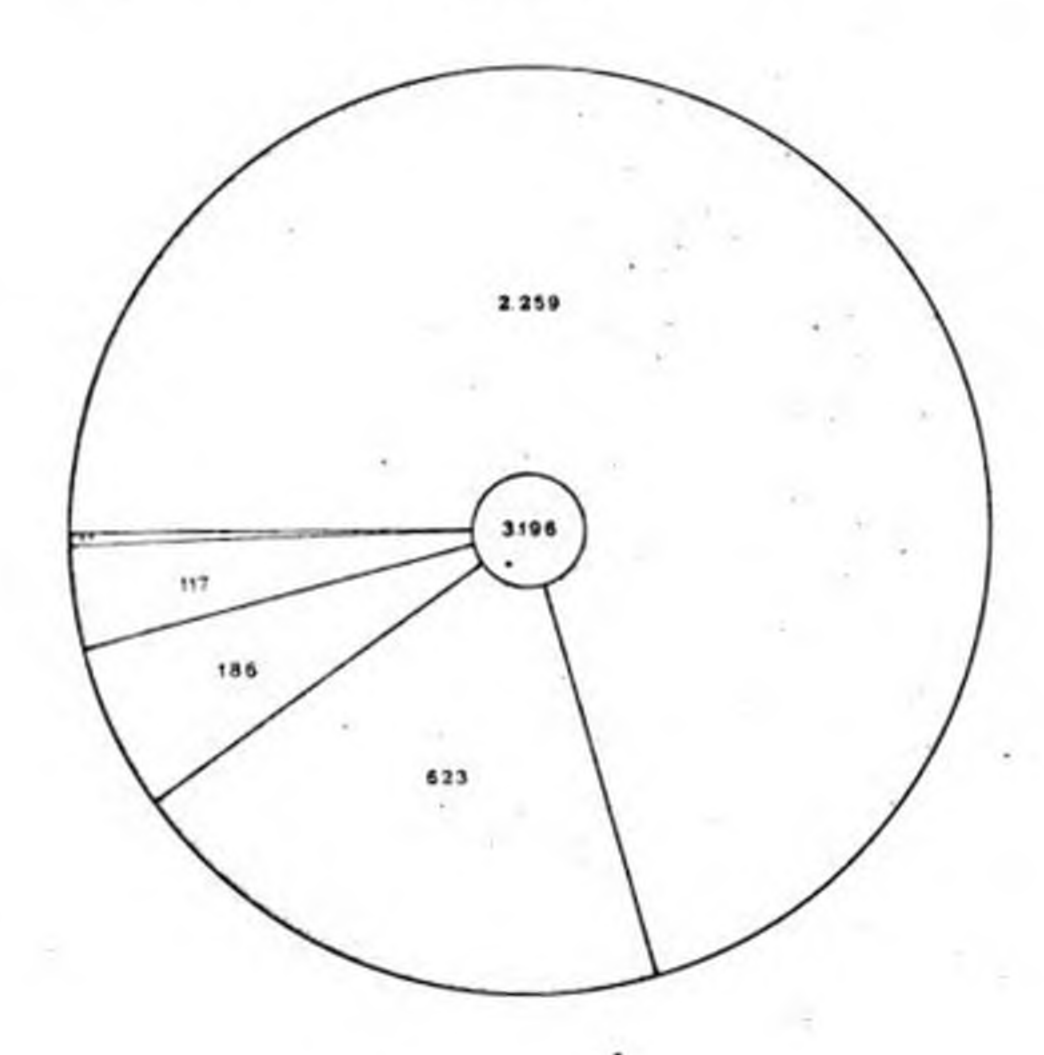


Стоимость запаса къ началу года. (Милл. руб.)



Общіе результаты ликвидаціи земельнаго запаса Крестьянскаго Поземельнаго Банка за 1904—1912 гг.

(Тыс. дес.)



Продано съ назначеніемъ ссудъ:

Отдѣльнымъ домохозяевамъ.

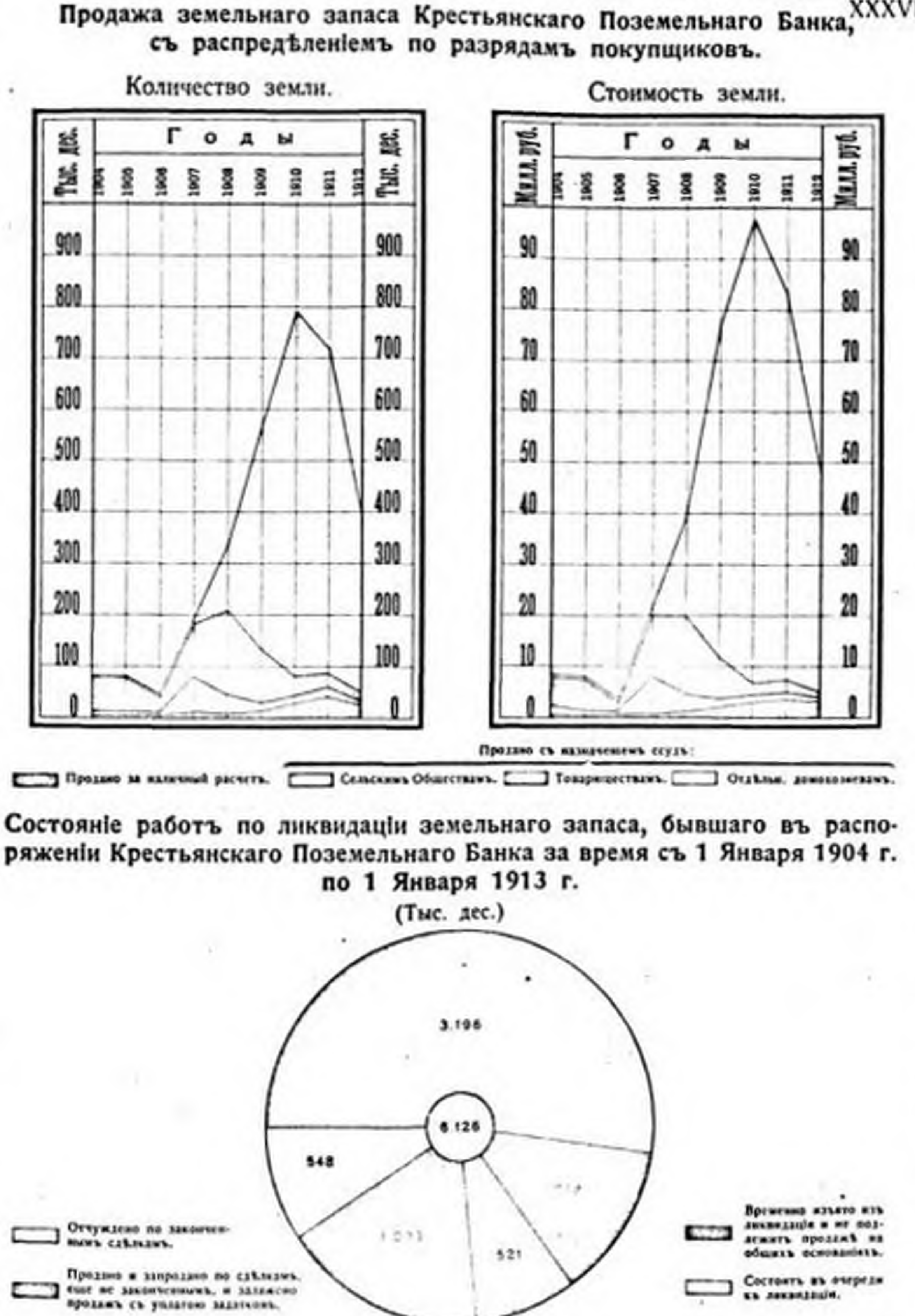
Товариществамъ.

Сельскимъ Обществамъ.

Продано за наличный расчетъ.

Возвращено прежнимъ владѣльцамъ изъ имѣній, оставшихся за Банкомъ, передано при обмѣнахъ и уступлено безвозмездно.

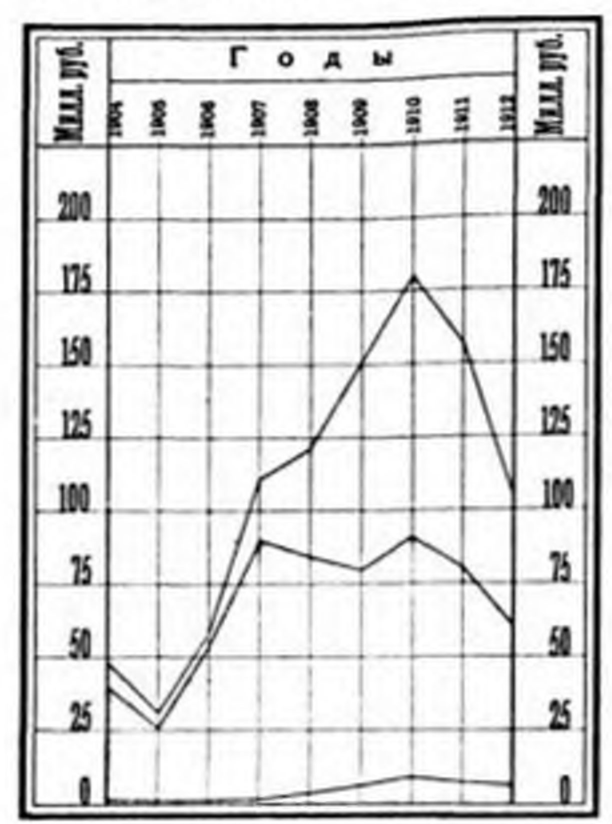
Продажа земельнаго запаса Крестьянскаго Поземельнаго Банка, съ распредѣленіемъ по разрядамъ покупщиковъ.



Состояніе работъ по ликвидаціи земельнаго запаса, бывшаго въ распоряженіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка за время съ 1 Января 1904 г. по 1 Января 1913 г.

(Тыс. дес.)

Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ, съ распредѣленіемъ по операціямъ.



Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ, подъ залогъ надѣльной земли.

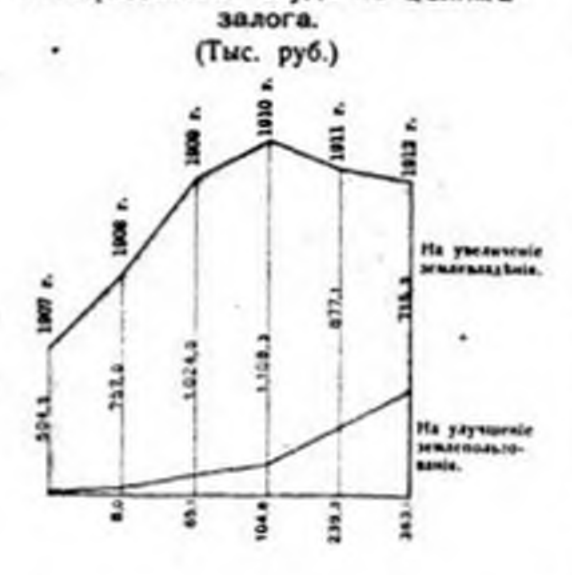
Распредѣленіе ссудъ по разрядамъ заемщиковъ.

(Тыс. руб.)

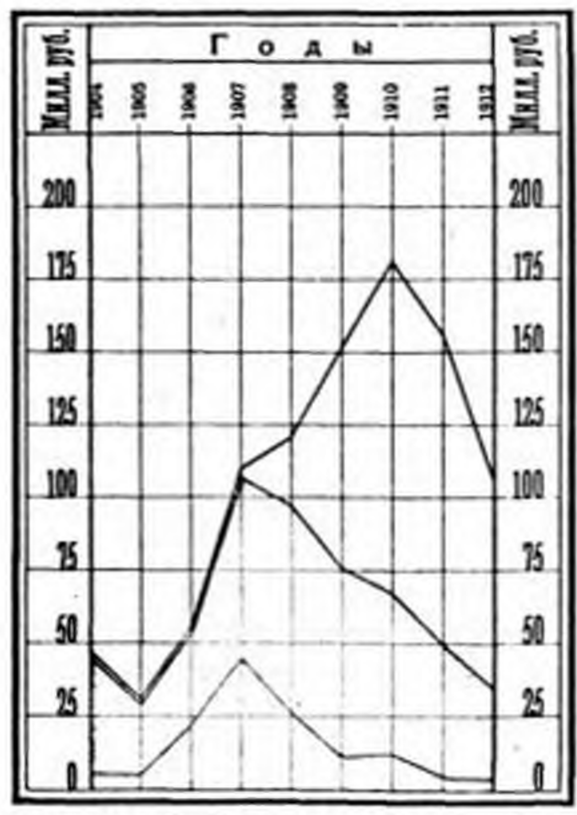


Распредѣленіе ссудъ по цѣлямъ залога.

(Тыс. руб.)



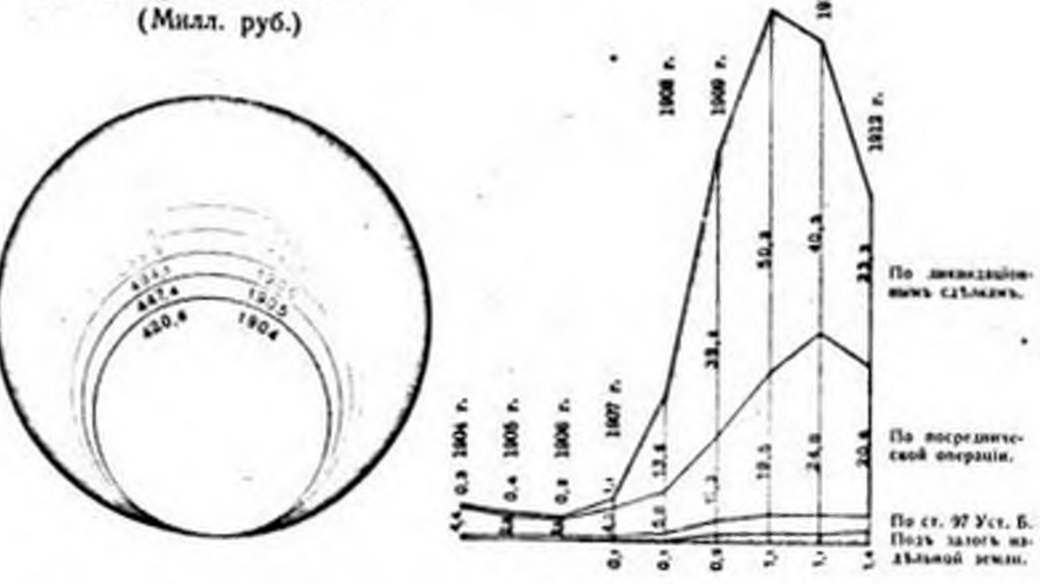
Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ, по разрядамъ заемщиковъ.



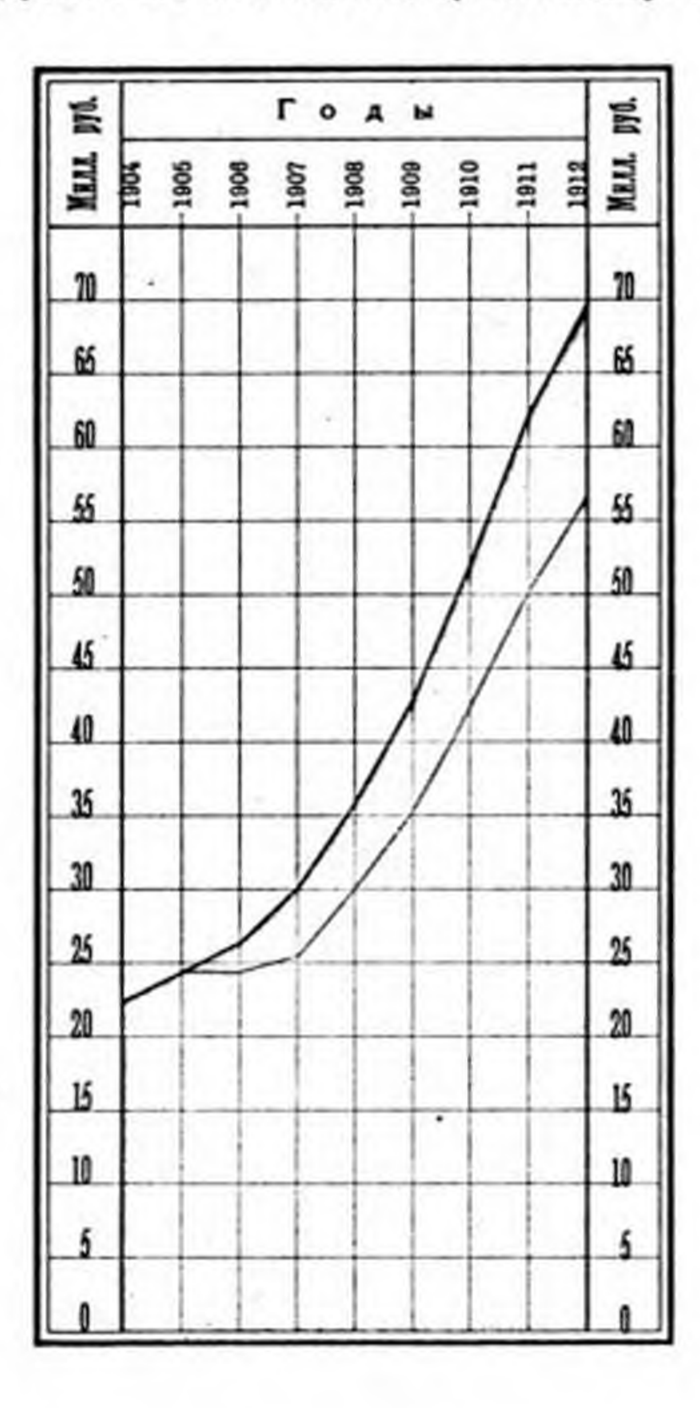
Сельскимъ обществамъ. Товариществамъ. Отдѣльнымъ домохозяевамъ.

Число ссудъ, выданныхъ Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ по отдѣльнымъ операціямъ.
(Въ тысячахъ.)

Остатокъ капитальнаго долга на землѣ, состоявшей въ залогѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка къ концу 1904—1912 гг.
(Милл. руб.)

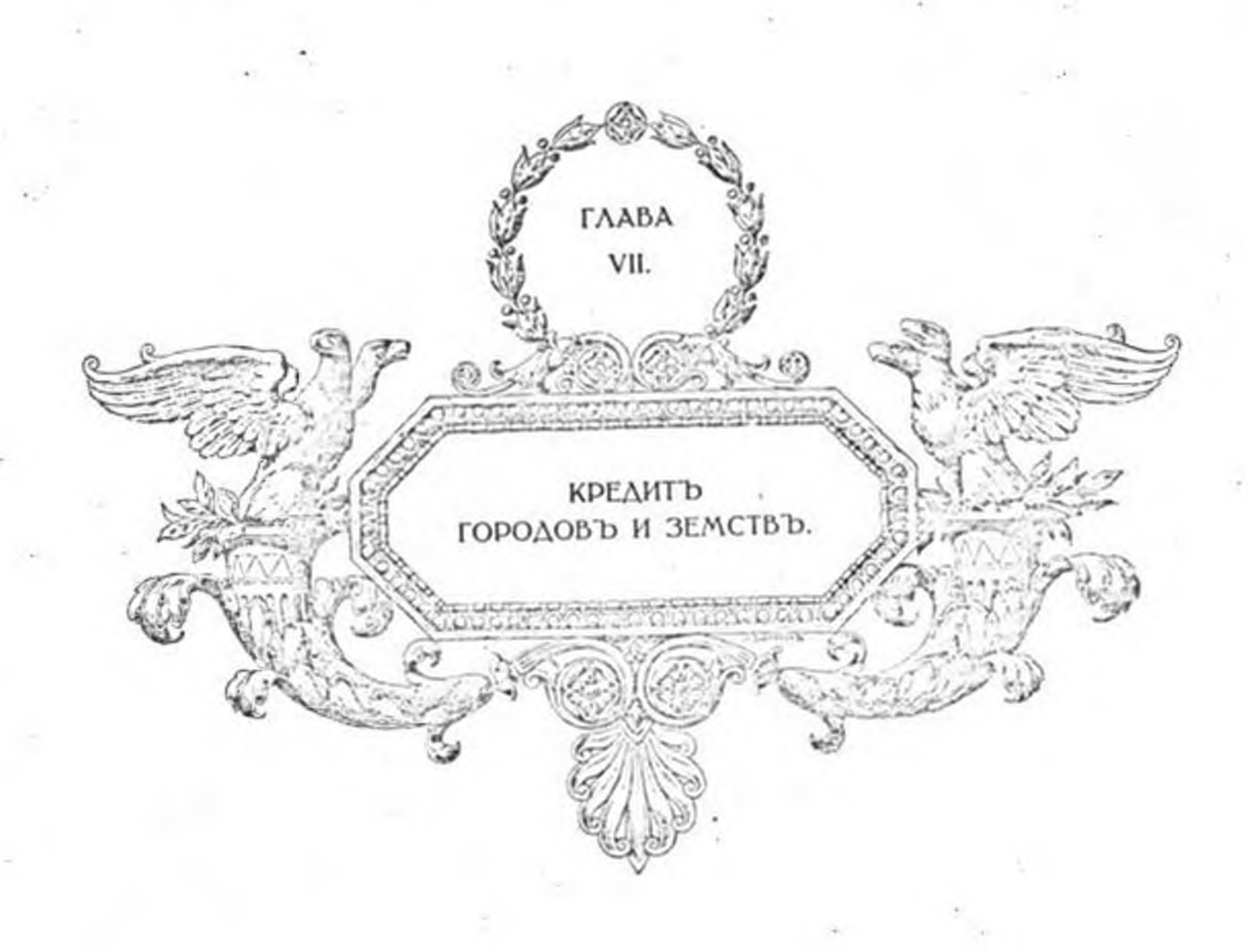


Платежи заемщиковъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка и доплаты Государственнаго Казначейства Крестьянскому Банку.



Годовые оклады срочныхъ платежей по ссудамъ.

Доплата Госуд. Казначейства Крестьянскому Банку вслѣдствіе пониженія платежей.


ГЛАВА
VII.
КРЕДИТЪ
ГОРОДОВЪ И ЗЕМСТВЪ.





астущія съ каждымъ годомъ потребности мѣстнаго благоустройства выдвинули передъ нашими органами самоуправленія рядъ задачъ, связанныхъ съ крупными затратами капитала. Устройство путей сообщенія, сооруженіе школъ и больницъ, оздоровленіе городовъ и другія неотложныя начинанія могутъ быть осуществляемы при условіи изысканія средствъ въ размѣрѣ, превышающемъ на много ежегодные доходы городовъ и земствъ. Лишь пользуясь займами, они имѣютъ возможность удовлетворять назрѣвшія нужды мѣстной жизни. Притомъ и справедливость побуждаетъ распредѣлять путемъ кредита на многіе годы тѣ расходы, которые производятся въ интересахъ не только настоящаго, но и будущихъ поколѣній.

Ощущая, такимъ образомъ, значительную потребность въ кредитѣ, наши органы самоуправленія имѣли, однако, до послѣдняго времени возможность заключенія займовъ лишь въ весьма ограниченныхъ размѣрахъ. Выпускъ облигацій разрѣшался лишь городамъ, и притомъ фактически только наиболѣе крупные изъ нихъ имѣютъ доступъ къ денежному рынку. Прочіе же города и всѣ земства могли прибѣгать лишь къ ипотечнымъ ссудамъ подъ залогъ принадлежащихъ имъ недвижимыхъ имуществъ и къ позаимствованіямъ за счетъ спеціальныхъ своихъ капиталовъ. Главнѣйшимъ же источникомъ кредита были ссуды, предоставляемыя Правительствомъ изъ ассигнованій по смѣтамъ различныхъ вѣдомствъ, а также изъ суммъ, спеціально отпускавшихся въ

нѣкоторыхъ случаяхъ по государственной росписи. Земствамъ же открывалъ кредиты на опредѣленныя экономическія мѣропріятія и Государственный Банкъ.

Несмотря на существенную помощь, приносимую этими Правительственными ссудами, онѣ не могли считаться достаточнымъ источникомъ для городского и земскаго кредита, какъ въ виду ограниченности предметовъ назначенія ссудъ, такъ и вслѣдствіе временного, отчасти, характера оказываемыхъ воспособленій. Необходимо было создать организацію кредита, обезпечивающую мѣстному самоуправленію доступъ къ капиталамъ, обращающимся на открытомъ денежномъ рынкѣ. Въ этихъ цѣляхъ финансовымъ вѣдомствомъ былъ разработанъ проектъ особаго правительственнаго банковаго учрежденія, осуществленный на основаніи закона 16 іюля 1912 года. Съ 1 января 1913 г. открыла свои дѣйствія Касса Городского и Земскаго Кредита. Установленіе это выдаетъ долгосрочныя и краткосрочныя ссуды губернскимъ и уѣзднымъ земствамъ и городамъ, въ коихъ введено городовое положеніе, и, кромѣ того, можетъ брать на себя реализацію выпускаемыхъ городами и земствами облигаціонныхъ займовъ. Касса эта была снабжена капиталами изъ казны, и ей, кромѣ того, предоставлялось право выпуска облигацій.

Несмотря на кратковременность существованія Кассы, открывшей свои дѣйствія 16 января 1913 г., она успѣла уже положить твердое начало новому дѣлу, для котораго было создано это новое правительственное учрежденіе.

Къ 1 января 1914 г. Кассою разрѣшено ссудъ: долгосрочныхъ, на сумму 19.381.900 руб., изъ нихъ—80 городамъ, на сумму 11.234.300 руб., и 81 земству, на сумму 8.147.600 рублей.

Краткосрочныхъ ссудъ разрѣшено 73, на сумму 4.439.000 руб., изъ нихъ—34 городамъ, на сумму 1.950.600 руб., и 39 земствамъ, на сумму 2.488.400 руб. Всего разрѣшено ссудъ на сумму 23.820.900 руб.; въ счетъ послѣдней суммы выдано: городамъ — 9.180.900 руб. и земствамъ — 5.809.400 руб., а всего — 14.990.300 рублей.

Не выданныя ссуды частью имѣютъ быть переведены въ ближайшее время, частью же отложены, по желанію заемщиковъ, въ зависимости отъ хода производимыхъ ими работъ.

По своему назначенію, выданныя городамъ долгосрочныя ссуды предназначались: на устройство водоснабженія и электрическаго освѣщенія, трамвая, гавани, скотобоенъ, торговыхъ рядовъ и городскихъ общественныхъ домовъ, на постройку зданій для начальныхъ и среднихъ учебныхъ заведеній, на замощеніе улицъ, на образованіе или увеличеніе основныхъ капиталовъ городскихъ общественныхъ банковъ и ломбардовъ, на погашеніе долговъ и т. д.; долгосрочныя же ссуды земствамъ были отпущены: на больничное и школьное строительство, на устройство въ уѣздахъ телефонной сѣти, на дорожныя сооруженія и на конверсію долговъ.

Краткосрочныя ссуды были разрѣшаемы, главнымъ образомъ, на подкрѣпленіе текущихъ средствъ, а частью и на перечисленныя выше надобности.

При помощи этихъ ссудъ города и земства получили возможность удовлетворить самыя разнообразныя свои потребности, причемъ Касса оказываетъ серьёзную помощь тѣмъ органамъ самоуправленія, которые лишены возможности пользоваться облигаціоннымъ кредитомъ.

Одновременно съ изданіемъ закона о Кассѣ Городского и Земскаго Кредита получило утвержденіе положеніе, предоставившее акціонернымъ земельнымъ банкамъ выдавать городамъ и земствамъ ссуды безъ ипотечнаго обезпеченія, чѣмъ точно такъ же значительно расширились возможные предѣлы кредитованія мѣстныхъ самоуправленій.

Такимъ образомъ, въ послѣдніе годы минувшаго десятилѣтія кредитъ для нашихъ мѣстныхъ самоуправленій пріобрѣлъ дальнѣйшее значительное развитіе, какъ въ смыслѣ умноженія числа источниковъ для ссудной помощи, и въ томъ числѣ образованія постоянной и правильно организованной системы кредитованія, такъ и въ смыслѣ значительнаго увеличенія суммъ, могущихъ быть предоставленными въ ссуды городамъ и земствамъ.





ГЛАВА VIII.

ВНѢШНЯЯ ТОРГОВЛЯ И ТАМОЖЕННЫЙ ДОХОДЪ.



Общіе итоги внѣшней торговли Россіи за 1904—1912 гг. характеризуются слѣдующими данными (діаграмма XLI):

ОБЩІЕ ИТОГИ.

Годы.	Вывозъ.		Привозъ.		Балансъ.
	Цѣнность вывоза.	Болѣе (+) или менѣе (−), чѣмъ въ предъидущ. году.	Цѣнность привоза.	Болѣе (+) или менѣе (−), чѣмъ въ предъидущ. году.	
	Милліоны рублей.				
1903	1.001,2	—	681,7	—	+ 319,5
1904	1.006,4	+ 5,2	651,4	− 30,3	+ 355,0
1905	1.077,3	+ 70,9	635,1	− 16,3	+ 442,2
1906	1.094,9	+ 17,6	800,7	+ 165,6	+ 294,2
1907	1.053,0	− 41,9	847,4	+ 46,7	+ 205,6
1908	998,3	− 54,7	912,7	+ 65,3	+ 85,6
1909	1.427,7	+ 429,4	906,3	− 6,4	+ 521,4
1910	1.449,1	+ 21,4	1.084,4	+ 178,1	+ 364,7
1911	1.591,4	+ 142,3	1.161,7	+ 77,3	+ 429,7
1912	1.518,8	− 72,6	1.171,8	+ 10,1	+ 347,0

За указанный періодъ времени общій оборотъ внѣшней торговли Россіи возросъ болѣе, чѣмъ на 1 милліардъ руб. (1.682,9 милл. руб. и 2.690,6 милл. руб.).

причемъ вывозъ и привозъ товаровъ увеличились, по абсолютной суммѣ прироста, почти въ одинаковой степени (на 517,6 милл. руб. и 490,1 милл. руб.), но привозъ возрасталъ быстрѣе, чѣмъ вывозъ: въ то время, какъ приростъ вывоза составлялъ 51,7%, приростъ привоза выражался въ 71,9%. Увеличеніе общаго оборота торговли наблюдалось и въ 1913 г.; по даннымъ за 11 мѣсяцевъ, относящимся къ европейской и кавказско-черноморской границамъ Имперіи, онъ возросъ, по сравненію съ 1912 г., на 191,9 милл. рублей.

Балансъ внѣшней торговли въ 1904—1908 гг. постепенно падалъ (кромѣ 1905 г.) и въ среднемъ за годъ составлялъ 276,5 милл. рублей. Вліяніе русско-японской войны не ухудшило торговаго баланса, который, напротивъ, въ 1904 и 1905 гг. сталъ даже выгоднѣе для Россіи, но временно сдерживало развитіе внѣшней торговли, въ особенности по привозу, который въ эти два года сократился. За послѣдующіе же четыре года, несмотря на большое увеличеніе привоза, балансъ далъ сильное повышеніе, достигнувъ въ среднемъ 415,7 милл. рублей. Въ 1913 г., какъ можно судить по предварительнымъ даннымъ, превышеніе вывоза надъ привозомъ по европейской и кавказско-черноморской границамъ должно опредѣлиться въ суммѣ приблизительно 200 милл. рублей. Это ухудшеніе баланса является слѣдствіемъ весьма крупнаго увеличенія ввоза товаровъ, между тѣмъ какъ размѣры вывоза, по сравненію съ 1912 г., измѣнились очень мало.

Въ общемъ итоги внѣшней торговли за послѣднее десятилѣтіе должны быть признаны вполнѣ удовлетворительными. Высокій уровень вывоза во второй половинѣ этого десятилѣтія, усиливъ притокъ денежныхъ средствъ въ страну, не могъ не отразиться весьма благопріятно на экономическомъ положеніи Россіи. Увеличеніе покупательной способности населенія, явившееся результатомъ хорошихъ урожаевъ 1909, 1910 и 1912 гг. и усиленнаго сбыта сельскохозяйственныхъ произведеній за границу, вызвало расширеніе спроса на предметы обрабатывающей промышленности и содѣйствовало ея подъему. Этотъ выводъ подтверждается и результатами внѣшней торговли въ 1913 году. Ухудшеніе торговаго баланса въ этомъ году произошло не отъ паденія вывоза, а отъ дальнѣйшаго увеличенія привоза, послѣ высокаго подъема его въ 1910 и 1911 гг., что служитъ несомнѣннымъ доказательствомъ сохраненія покупательной способности населенія въ повышенныхъ за послѣдніе четыре года размѣрахъ и находится въ соотвѣтствіи съ общимъ улучшеніемъ экономическаго положенія страны въ этотъ періодъ времени. Однако, данныя о привозѣ товаровъ даютъ поводъ къ заключеніямъ, внушающимъ нѣкоторое опасеніе относительно будущаго развитія нашего народнаго хозяйства. Изъ-за границы усиливается привозъ не только такихъ сырыхъ и полуобработанныхъ продуктовъ, которые поступаютъ для дальнѣйшей переработки на наши фабрики и заводы, и увеличенное потребленіе которыхъ вызывается подъемомъ произ-

водительныхъ силъ Россіи. Въ большемъ количествѣ ввозятся за послѣднее время также фабричныя издѣлія, горючіе матеріалы и другіе продукты, привозъ которыхъ, при достаточномъ развитіи нашей отечественной промышленности, долженъ былъ бы съ каждымъ годомъ уменьшаться. На самомъ дѣлѣ наблюдалось наоборотъ, что, несмотря на значительное расширеніе русскихъ промышленныхъ предпріятій, внутреннее производство не вполнѣ поспѣвало за ростомъ потребленія, и странѣ приходилось пользоваться иностраннымъ товаромъ въ большемъ процентномъ отношеніи къ спросу, чѣмъ ранѣе.

ВЫВОЗЪ.

Въ первыя пять лѣтъ (1904—1908 гг.) разсматриваемаго періода цѣнность вывоза колебалась въ небольшихъ предѣлахъ и въ среднемъ за годъ равнялась 1.046,0 милл. рублей. Начиная съ 1909 г., вывозъ почти непрерывно увеличивался и въ среднемъ за 1909—1912 гг. оцѣнивался въ 1.496,8 милл. руб., т.-е. выше, чѣмъ въ предшествующія 5 лѣтъ, на 450,8 милл. руб., или на 43,1%. За 11 мѣсяцевъ 1913 г. вывозъ по европейской и кавказско-черноморской границамъ увеличился, по сравненію съ 1912 г., на 2,8 милл. руб., или на 0,2% (1.285,8 и 1.283,0 милл. руб.).

Главное мѣсто въ нашемъ вывозѣ (діаграмма XLII) занимаютъ жизненные припасы, а также сырые и полуобработанные матеріалы; вывозъ животныхъ и издѣлій имѣетъ сравнительно небольшое значеніе. Соотношеніе между этими четырьмя группами товаровъ иллюстрируется слѣдующей таблицей:

ГОДЫ.	Жизненные припасы.	Сырые и полуобработанные матеріалы.	Животные.	Издѣлія.	ВСЕГО.
	Милліоны рублей.				
1903	616,4	318,9	17,3	48,6	1.001,2
1904	640,3	305,8	11,7	48,6	1.006,4
1905	715,5	297,3	13,3	51,2	1.077,3
1906	641,7	356,3	24,4	72,5	1.094,9
1907	588,3	390,4	19,8	54,5	1.053,0
1908	547,9	377,7	19,9	52,8	998,3
1909	927,9	423,4	20,8	55,6	1.427,7
1910	933,6	437,0	24,0	54,5	1.449,1
1911	1.017,6	482,0	26,4	65,4	1.591,4
1912	821,5	589,0	31,0	77,3	1.518,8

Вывозъ жизненныхъ припасовъ въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., увеличился на 205,1 милл. руб., или на 33,3%, сырыхъ и полуобработанныхъ

матеріаловъ — на 270,1 милл. руб., или на 84,7%, животныхъ — на 13,7 милл. руб., или на 79,2%, издѣлій — на 28,7 милл. руб., или на 59,1%.

Въ числѣ жизненныхъ припасовъ преобладающее положеніе занимаетъ хлѣбъ, вывозъ котораго составляетъ по цѣнности около 45% всего нашего вывоза.

Годы.	Вывозъ хлѣба. Милл. пуд.	Вывозъ хлѣба. Милл. руб.	Вывозъ прочихъ жизненныхъ припасовъ. Милл. руб.
1903	652,0	480,2	136,2
1904	648,8	497,0	143,3
1905	697,5	569,1	146,4
1906	590,8	472,9	168,8
1907	470,4	431,2	157,1
1908	404,9	380,3	167,6
1909	761,9	750,1	177,8
1910	848,6	748,0	185,6
1911	824,1	739,5	278,1
1912	551,7	551,9	269,6

Вывозъ хлѣба по отдѣльнымъ годамъ колебался въ очень широкихъ предѣлахъ; такъ, напримѣръ, въ 1908 г. вывезено всего 404,9 милл. пуд., а въ 1910 г. — 848,6 милл. пудовъ. Наибольшихъ размѣровъ экспортъ хлѣба достигъ въ 1909—1911 гг. подъ вліяніемъ выдающихся урожаевъ 1909 и 1910 гг.; средній вывозъ за указанные годы равнялся 811,5 милл. пуд., стоимостью въ 745,9 милліоновъ рублей.

Гораздо большей устойчивостью отличался ростъ вывоза другихъ жизненныхъ припасовъ, кромѣ хлѣба. Общая цѣнность вывоза ихъ въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., возросла почти вдвое (269,5 и 136,2 милл. рублей). Наибольшее значеніе въ разсматриваемой группѣ товаровъ имѣютъ яйца, масло коровье и сахаръ.

Товары.	Количество. Въ милліонахъ пудовъ.			Цѣнность. Въ милліонахъ рублей.		
	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе, чѣмъ въ 1903 г.	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе, чѣмъ въ 1903 г.
Масло коровье	2,5	4,5	+ 2,0	32,0	68,5	+ 36,5
Сахаръ	15,0	23,0	+ 8,0	25,2	56,7	+ 31,5
	Милліоны штукъ.					
Яйца	2.775	3.397	+ 622	51,1	84,7	+ 33,6
Прочіе жизненн. припасы, кромѣ хлѣба	—	—	—	27,9	59,7	+ 31,8

Въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., вывозъ яицъ увеличился по цѣнности на 33,6 милл. руб., или на 65,8%, масла коровьяго—на 36,5 милл. руб., или на 114,1%, сахара—на 31,5 милл. руб., или на 125,0%, прочихъ жизненныхъ припасовъ—на 31,8 милл. руб., или на 114,0%.

За четыре послѣдніе года (1909—1912 гг.) вывозъ сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ возрасталъ непрерывно и въ среднемъ за годъ оцѣнивался въ 482,9 милл. руб. противъ 345,5 милл. руб. въ 1904—1908 гг., т.-е. выше на 137,4 милл. руб., или на 39,8%. Сокращеніе вывоза жизненныхъ припасовъ, преимущественно хлѣба, въ 1912 г., по сравненію съ 1911 г. (на 196,1 милл. руб.), въ значительной мѣрѣ было возмѣщено увеличеніемъ вывоза сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ (на 107,0 милл. руб.), свидѣтельствующимъ о томъ, что на ряду съ хлѣбопашествомъ получили, между прочимъ, развитіе и другія отрасли сельскохозяйственной промышленности.

Въ группѣ сырыхъ матеріаловъ наибольшее увеличеніе вывоза въ 1912 г. по сравненію съ 1903 г., дали слѣдующіе товары:

Товары.	Количество. Въ милліонахъ пудовъ.			Цѣнность. Въ милліонахъ рублей.		
	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе, чѣмъ въ 1903 г.	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе, чѣмъ въ 1903 г.
Лѣсные матеріалы	254,0	428,0	+ 174,0	66,3	153,4	+ 87,1
Сѣмена	13,6	22,2	+ 8,6	18,0	42,8	+ 24,8
Выжимки	28,5	43,0	+ 14,5	19,8	39,1	+ 19,3
Ленъ	15,7	19,3	+ 3,6	72,6	107,5	+ 34,9
Пенька	2,6	3,2	+ 0,6	9,8	17,4	+ 7,6
	Тысячи пудовъ.					
Мягкая рухлядь	633	948	+ 315	9,0	22,9	+ 13,9
Кожи невыдѣланныя	924	3.103	+ 2.179	10,9	48,1	+ 37,2
	Милліоны пудовъ.					
Руда марганцевая	28,0	61,5	+ 33,5	5,8	12,0	+ 6,2
	Пуды.					
Платина	117	422	+ 305	1,5	16,1	+ 14,6

Такимъ образомъ, изъ числа сырыхъ матеріаловъ болѣе всего возросъ вывозъ лѣса—на 87,1 милл. руб., или на 131,4%. За нимъ слѣдуютъ: кожи невыдѣланныя (37,2 милл. руб., или въ четыре слишкомъ раза больше, чѣмъ въ 1903 г.), ленъ (34,9 милл. руб., или 48,1%), сѣмена (24,8 милл. руб., или 137,8%),

выжимки (19,3 милл. руб., или 97,5%) и т. д. Заслуживаетъ вниманія ростъ вывоза платины: по количеству онъ увеличился въ три съ половиною раза, а по цѣнности, вслѣдствіе сильнаго повышенія цѣны на этотъ продуктъ горной промышленности, — почти въ одиннадцать разъ, достигнувъ 16,1 милл. руб. въ 1912 г., противъ 1,5 милл. руб. въ 1903 году.

Въ группѣ издѣлій для нашего вывоза имѣютъ наибольшее значеніе бумажныя ткани. Вывозъ ихъ поднялся съ 620 тыс. пуд. на 20,9 милл. руб. въ 1903 г. до 911 тыс. пуд. на 37,8 милл. руб. въ 1912 г.; увеличеніе по цѣнности равнялось 16,9 милл. руб., или 80,9 %.

ПРИВОЗЪ.

Послѣ ослабленія привоза товаровъ изъ-за границы въ 1904 и 1905 гг., въ послѣдующіе годы наблюдалось очень значительное развитіе импорта, въ связи съ благопріятными урожаями и общимъ торгово-промышленнымъ оживленіемъ. Каждый годъ, за исключеніемъ 1909, отмѣчался приростомъ ввоза, достигшимъ наибольшей цифры (+ 178,1 милл. руб.) въ 1910 году, который слѣдовалъ за годомъ выдающагося урожая и особенно большого увеличенія экспорта. Въ среднемъ привозъ за 1910—1912 гг. оцѣнивался въ 1.139,3 милл. руб. противъ 888,8 милл. руб. въ 1907—1909 гг. и 695,7 милл. руб. въ 1904—1906 годахъ.

Нѣкоторое замедленіе въ развитіи привоза, замѣчавшееся въ 1912 г., смѣнилось вновь большимъ возрастаніемъ его въ 1913 году. За 11 мѣсяцевъ этого года цѣнность привоза по европейской и кавказско-черноморской границамъ дала превышеніе, по сравненію съ 1912 г., на 189,0 милл. руб., или на 20,2% (1.126,8 милл. руб. и 937,8 милл. руб.).

Распредѣленіе привоза въ Россію по главнымъ товарнымъ группамъ показано въ слѣдующей таблицѣ (діаграмма XLII):

ГОДЫ.	Жизненные припасы.	Сырье и полуобработанные матеріалы.	Животныя.	Издѣлія.	ВСЕГО.
	Милліоны рублей.				
1903	129,8	365,4	5,3	181,2	681,7
1904	131,9	349,8	4,9	164,8	651,4
1905	130,2	325,3	3,6	176,0	635,1
1906	192,5	365,0	5,5	237,7	800,7
1907	201,8	402,9	5,5	237,2	847,4
1908	211,4	434,3	7,8	259,2	912,7

ГОДЫ.	Жизненные припасы.	Сырые и полуобработанные матеріалы.	Животныя.	Изделія.	ВСЕГО.
	Миллiоны рублей.				
1909	182,9	442,5	8,0	272,9	906,3
1910	191,4	554,4	10,8	327,8	1.084,4
1911	206,9	553,2	11,0	390,6	1.161,7
1912	209,6	555,5	12,0	394,6	1.171,8

Въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., привозъ жизненныхъ припасовъ увеличился по цѣнности на 79,8 милл. руб., или на 61,5%, сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ—на 190,1 милл. руб., или на 52,0%, животныхъ—на 6,7 милл. руб., или на 126,4%, издѣлій—на 213,4 милл. руб., или на 117,8%.

Въ группѣ жизненныхъ припасовъ наибольшее увеличеніе въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., далъ привозъ чая, овощей, фруктовъ, сельдей и хлѣба.

Товары.	Количество. Въ милліонахъ пудовъ.			Цѣнность. Въ милліонахъ рублей.		
	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе (+), чѣмъ въ 1903 г.	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе (+), чѣмъ въ 1903 г.
Чай	3,7	4,2	+ 0,5	48,3	59,3	+ 11,0
Овощи, фрукты, ягоды и орѣхи	8,7	14,2	+ 5,5	17,8	30,5	+ 12,7
Сельди	9,9	18,8	+ 8,9	14,8	24,4	+ 9,6
Хлѣбъ въ зернѣ, картофель, горохъ и бобы	4,3	15,3	+ 11,0	3,1	15,2	+ 12,1

Привозъ чая увеличился по цѣнности на 11,0 милл. руб., или на 22,8%, овощей и фруктовъ—на 12,7 милл. руб., или на 71,3%, сельдей—на 9,6 милл. руб., или на 64,9%. Импортъ хлѣба увеличился на 12,1 милл. руб., или въ четыре раза по сравненію съ 1903 годомъ. Фактъ этотъ обращаетъ на себя особенное вниманіе, въ виду преобладающаго значенія сельскохозяйственнаго промысла въ общемъ строѣ экономической жизни Россіи. Наибольшую часть получаемаго изъ-за границы хлѣба составляетъ рожь, привозимая изъ Германіи въ пограничные районы, главнымъ образомъ, въ зависимости отъ установленной въ 1906 г. германской системы ввозныхъ свидѣтельствъ, поощряющихъ вывозъ зерна предоставленіемъ экспортерамъ права безпошлиннаго полученія нѣкоторыхъ товаровъ. Съ своей стороны, наше Правительство признало необходимымъ, въ виду наблюдаемаго нарушенія правильнаго хода русской хлѣбной

торговли, противодѣйствовать возрастающему ввозу назначеніемъ, согласно внесенному въ законодательныя учрежденія проекту, пошлины на хлѣбъ въ зернѣ, горохъ и бобы, въ размѣрѣ 30 коп. съ пуда.

Въ виду общаго промышленнаго подъема, за послѣдніе годы увеличился весьма значительно спросъ на сырые матеріалы, какъ это видно изъ слѣдующей таблицы, въ которой приведены наиболѣе яркіе примѣры роста привоза товаровъ этой группы.

Товары.	Количество. Въ милліонахъ пудовъ. 1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе (+) или менѣе (−), чѣмъ въ 1903 г.	Цѣнность. Въ милліонахъ рублей. 1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе (+) или менѣе (−), чѣмъ въ 1903 г.
Удобрительныя вещества	5,1	25,9	+ 20,8	1,8	9,0	+ 7,2
Копра	3,3	3,9	+ 0,6	7,6	15,6	+ 8,0
Уголь каменный	183,2	324,2	+ 141	18,4	48,0	+ 30,4
Химическіе продукты и матеріалы	6,1	14,9	+ 8,8	14,1	26,3	+ 12,2
Хлопокъ-сырецъ	14,1	11,0	− 3,1	107,1	94,3	− 12,8
Шерсть сырая	1,8	2,8	+ 1,0	22,2	49,8	+ 27,6
Металлы не въ дѣлѣ	10,6	16,4	+ 5,8	30,1	46,5	+ 16,4
	Тысячи пудовъ.					
Каучукъ и гуттаперча	398	570	+ 172	20,0	34,2	+ 14,2
Шелкъ-сырецъ, коконы	108	197	+ 89	15,5	26,9	+ 11,4

Въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., привозъ угля каменнаго увеличился по цѣнности на 30,4 милл. руб. (165,2%), металловъ не въ дѣлѣ — на 16,4 милл. руб. (54,5%), шерсти сырой — на 27,6 милл. руб. (124,3%), шелка-сырца — на 11,4 милл. руб. (73,5%), каучука и гуттаперчи — на 14,2 милл. руб. (71,0%) и т. д. Слѣдуетъ отмѣтить значительно увеличившееся требованіе изъ-за границы удобрительныхъ веществъ, свидѣтельствующее о постепенномъ переходѣ нашего сельскаго хозяйства къ улучшеннымъ пріемамъ культуры; ввозъ этихъ веществъ поднялся на 7,2 милл. руб., или вчетверо противъ 1903 года. Привозъ хлопка сократился на 12,8 милл. руб., или на 12,0%, какъ отъ временныхъ затрудненій, испытывавшихся текстильной промышленностью, такъ и въ особенности вслѣдствіе увеличенія потребленія отечественнаго хлопка туркестанскаго и закавказскаго происхожденія.

Еще болѣе обращаетъ на себя вниманіе очень большое увеличеніе общей цѣнности привоза готовыхъ издѣлій. Въ частности оно наиболѣе коснулось слѣдующихъ товаровъ:

Товары.	Количество. Въ милліонахъ пудовъ. 1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе, чѣмъ въ 1903 г.	Цѣнность. Въ милліонахъ рублей. 1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болѣе, чѣмъ въ 1903 г.
Машины и аппараты всякіе	8,6	20,1	+ 11,5	62,1	150,5	+ 88,4
Въ томъ числѣ: сельскохозяйственныя машины и части ихъ	3,7	9,8	+ 6,1	20,7	51,0	+ 30,3
машины изъ чугуна, желѣза и стали	3,2	7,6	+ 4,4	29,3	70,6	+ 41,3
Ткани всякія, вязаныя и басонныя издѣлія	0,6	1,6	+ 1,0	26,9	54,0	+ 27,1

Разсмотрѣніе этой таблицы показываетъ, что повышеніе привоза готовыхъ издѣлій было обусловлено, главнымъ образомъ, расширеніемъ спроса на такія издѣлія, потребность въ которыхъ увеличилась въ зависимости отъ роста промышленной дѣятельности страны. Къ числу такихъ издѣлій на первомъ мѣстѣ слѣдуетъ поставить машины. Привозъ ихъ въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., повысился на 88,4 милл. руб., или на 142,4%; въ частности же привозъ сельскохозяйственныхъ машинъ поднялся на 30,3 милл. руб., или на 146,4%. Съ другой стороны, увеличеніе покупательной силы населенія вызвало усиленный ввозъ предметовъ массоваго потребленія. Такъ, привозъ тканей, а также вязаныхъ и басонныхъ издѣлій, увеличился съ 1903 г. на 27,1 милл. руб., или на 100,8%.

ТАМОЖЕННЫЙ ДОХОДЪ.

Дѣйствительное кассовое поступленіе таможеннаго дохода, по отчетамъ Государственнаго Контроля, за разсматриваемый періодъ времени выразилось въ слѣдующихъ цифрахъ:

ГОДЫ.	Таможенный доходъ. Тысячи рублей.	Болѣе (+) или менѣе (−), чѣмъ въ предыдущемъ году.
1903	241.466	—
1904	218.794	− 22.672
1905	212.795	− 5.999
1906	241.270	+ 28.475
1907	260.477	+ 19.207
1908	279.250	+ 18.773
1909	274.317	− 4.933

ГОДЫ.	Таможенный доходъ.	Болѣе (+) или менѣе (−), чѣмъ въ предыдущемъ году.
	Тысячи рублей.	
1910	300.930	+ 26.613
1911	327.619	+ 26.689
1912	327.378	− 241
1913	353.000 *)	+ 25.622

Какъ видно изъ этихъ данныхъ, въ связи съ сокращеніемъ привоза изъ-за границы въ годы войны съ Японіей, особенно въ 1904 г., таможенный доходъ замѣтно понизился, но въ послѣдующіе три года, вслѣдствіе усиленнаго спроса на иностранные товары, весьма значительно возросли и пошлинныя поступленія съ нихъ: въ 1906 г.—на 29,2 милл. руб., въ 1907 г.—на 18,8 милл. руб. и въ 1908 г.—на 19,1 милл. рублей. Въ 1909 г. наблюдалось вновь паденіе дохода, объяснявшееся большимъ завозомъ хлопка въ предшествующіе годы, повліявшимъ на пониженіе ввоза его въ 1909 году. Общій подъемъ въ торгово-промышленной жизни Россіи, вызванный высокими урожаями 1909 и 1910 гг., и связанное съ нимъ расширеніе внѣшняго товарообмѣна естественно отразились и на размѣрахъ таможеннаго дохода: приростъ его какъ въ 1910 г., такъ и въ 1911 г., выразился въ суммѣ около 27 милл. руб. въ каждомъ году. Въ 1912 г. возрастаніе дохода пріостановилось. Причиною этого явленія было уменьшеніе оборотовъ нашей внѣшней торговли въ 1912 г. въ зависимости отъ мѣстнаго недорода хлѣбовъ (въ Восточной Россіи и Западной Сибири) и неблагопріятныхъ условій, созданныхъ балканской войной. Однако, слѣдующій годъ оказался, въ отношеніи успѣшности пошлинныхъ поступленій съ иностранныхъ товаровъ, весьма благопріятнымъ: по предварительному подсчету данныхъ о кассовомъ поступленіи, полученныхъ Департаментами таможенныхъ сборовъ и государственнаго казначейства въ началѣ января 1914 г., таможенный доходъ за 1913 годъ долженъ опредѣлиться приблизительно въ суммѣ около 353 милл. рублей.

ИЗМѢНЕНІЯ ВЪ ТАМОЖЕННЫХЪ ОБРЯДНОСТЯХЪ.

Въ отношеніи административныхъ мѣропріятій, могущихъ имѣть вліяніе на улучшеніе торговыхъ сношеній, слѣдуетъ указать на измѣненія, которыя оказалось необходимымъ внести въ законодательство по таможенной части, въ связи съ развитіемъ внѣшняго товарообмѣна и современными потребностями торговли. Съ этой цѣлью въ періодъ 1908—1912 гг. Министерствомъ Финансовъ пересмотрѣнъ почти въ полномъ объемѣ таможенный уставъ и

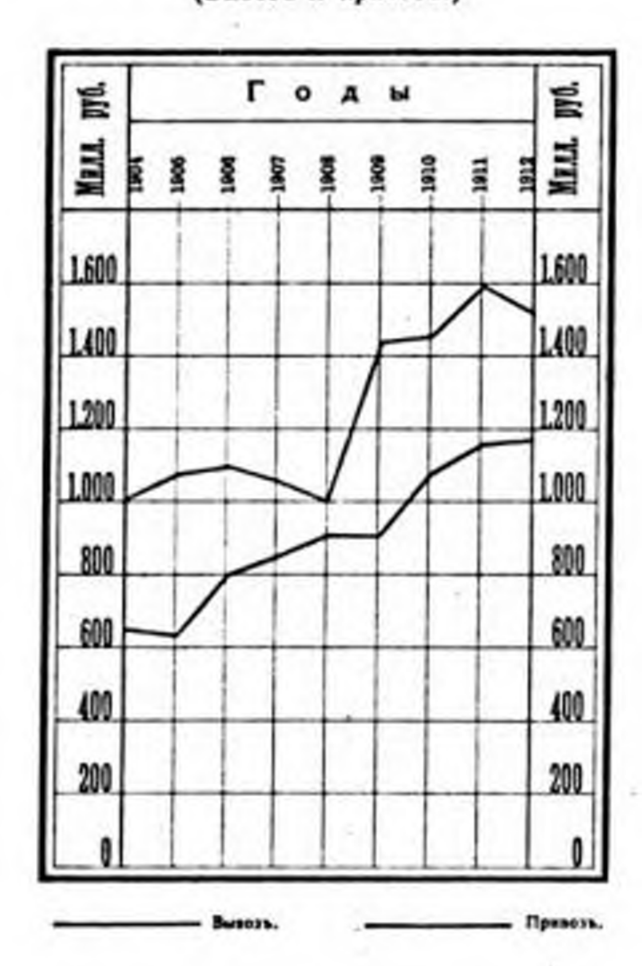
*) По предварительнымъ свѣдѣніямъ.

внесенъ рядъ законопроектовъ, направленныхъ къ возможному упрощенію обрядностей, ускоренію дѣлопроизводства и къ облегченію вообще порядка взиманія таможенныхъ пошлинъ. Часть этихъ законопроектовъ находится еще на разсмотрѣніи законодательныхъ учрежденій, но съ 1 января 1913 г. уже введены весьма существенныя мѣры (законы 28 мая и 6 іюня 1912 г.), въ корнѣ измѣнившія прежній порядокъ досмотра товаровъ и контроля надъ этой важнѣйшей въ числѣ таможенныхъ обрядностей операціей. Внеся чувствительныя улучшенія, въ смыслѣ быстроты и правильности исполненія, въ досмотровое дѣло, вновь принятыя мѣры существенно ускорили фактическую ревизію досмотровой работы отдѣльныхъ исполнителей и тѣмъ облегчили возможность скорѣйшаго полученія товара; кромѣ того, съ 1 января 1913 г. отмѣнена прежняя система вознагражденія чиновниковъ изъ суммъ, поступавшихъ съ получателей товаровъ въ видѣ штрафа или пени за неподробную объявку товара или за неправильности, обнаруженныя при досмотрѣ. Эта мѣра, какъ показалъ годовой опытъ, не повліяла на качества досмотровой работы служащихъ, попрежнему исполняющихъ свои обязанности сообразно съ велѣніями долга и совѣсти.



Торговый балансъ Россіи.

(Вывозъ и привозъ.)



Вывозъ и привозъ въ Россію по границамъ.

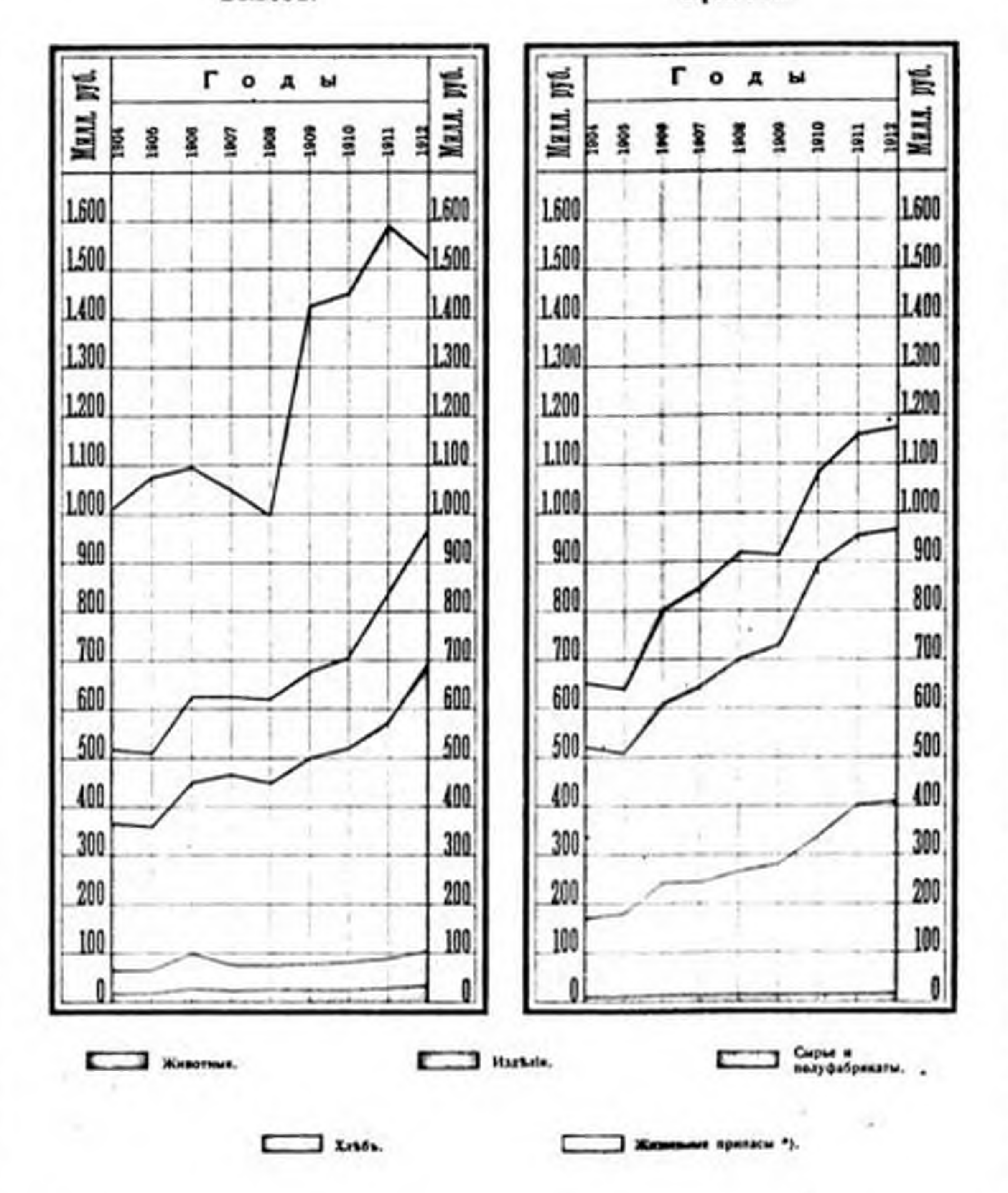
(Въ милл. руб.)



Цѣнность вывоза изъ Россіи и привоза въ Россію.

(Милл. руб.)

Вывозъ. | **Привозъ.**



*) Въ привозѣ въ томъ числѣ хлѣбъ.

Внѣшняя торговля Россіи *).

Цѣнность вывоза и привоза товаровъ по государствамъ **).

(Милл. руб.)

1904 г. 1912 г.

Германія.

1904 г.: 234,8; 226,2
1912 г.: 532,0; 453,8

Великобританія.

1904 г.: 230,4; 103,4
1912 г.: 142,5; 327,8

Голландія.

1904 г.: 99,3; 11,4
1912 г.: 154,0; 19,3

Франція.

1904 г.: 41,8; 35,3
1912 г.: 56,3; 38,2

Австро-Венгрія.

1904 г.: 40,1; 21,4
1912 г.: 73,4; 32,7

Бельгія.

1904 г.: 44,0; 6,6
1912 г.: 58,9; 7,8

1904 г. 1912 г.

Италія.

1904 г.: 53,0; 9,0
1912 г.: 52,8; 15,8

Персія.

1904 г.: 23,9
1912 г.: 52,0; 35,4

Данія.

1904 г.: 30,4; 6,8
1912 г.: 38,1; 6,4

Турція.

1904 г.: 25,1; 7,4
1912 г.: 30,1; 16,2

Китай.

1904 г.: 32,3; 23,0
1912 г.: 30,7; 75,3

Сѣверо-Америк. Соед. Штаты.

1904 г.: 62,6; 4,4
1912 г.: 87,4; 18,9

Швеція.

Норвегія.

Ост-Индія и Египетъ.

1904 г.: 25,3; 10,8
1912 г.: 32,9; 5,4

Вывозъ изъ Россіи.

Привозъ въ Россію.

*) За исключеніемъ Финляндіи.

**) Въ данныхъ по отдѣльнымъ государствамъ заключается отчасти и транзитъ товаровъ.


ГЛАВА
IX.
ЖЕЛѢЗНОДОРОЖНОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО И ХОЗЯЙСТВО.





есятилѣтіе 1904—1913 гг. началось весьма неблагопріятно для желѣзнодорожнаго хозяйства Россіи. Еще съ конца минувшаго столѣтія падала доходность дорогъ, и, начиная съ 1900 г., государственное казначейство несло возраставшіе постепенно убытки. Не только выручка казенныхъ линій была ниже расходовъ эксплоатаціи вмѣстѣ съ платежами по капиталамъ, затраченнымъ на ихъ сооруженіе, но еще возникла необходимость уплатъ частнымъ обществамъ по гарантіи ихъ облигаціонныхъ займовъ.

Съ наступленіемъ 1904 г. финансовое положеніе русской рельсовой сѣти стало еще болѣе тяжелымъ. Война и послѣдовавшая за нею—въ концѣ 1905 г.—смута, сопряженная съ желѣзнодорожными стачками, причинили дорогамъ серьёзный ущербъ. Нарушено было правильное движеніе, и значительно повысились расходы эксплоатаціи. Въ общемъ убытокъ казны по участію въ желѣзнодорожномъ хозяйствѣ составилъ въ 1904 г. 63 милл. руб., въ 1905 г.—$89\frac{1}{2}$ милл. руб. и въ 1906 г.—113 милл. рублей.

При такихъ условіяхъ возникла настоятельная необходимость въ изысканіи мѣръ къ улучшенію условій эксплоатаціи. Отчасти улучшеніе это зависѣло отъ мѣропріятій финансоваго вѣдомства.

Еще въ 1903 г. ВЫСОЧАЙШЕ назначенная Комиссія для изслѣдованія экономическаго положенія желѣзныхъ дорогъ признала, что малая доходность желѣзнодорожнаго хозяйства объясняется въ значительной мѣрѣ паденіемъ

выручекъ отъ перевозки пассажировъ и главнѣйшихъ массовыхъ грузовъ; въ свою же очередь, паденіе это вызвано пониженіемъ тарифовъ.

Въ виду этого Министерство Финансовъ приступило съ 1904 г. къ пересмотру тарифныхъ ставокъ. Сначала были произведены нѣкоторыя исправленія въ общемъ строѣ классныхъ и дифференціальныхъ тарифовъ, и затѣмъ предпринято умѣренное повышеніе отдѣльныхъ тарифовъ, поскольку оно находило оправданіе въ экономическихъ условіяхъ производства и торговли.

Одновременно, однако, были приняты мѣры и въ другомъ направленіи. Въ отношеніи нѣкоторыхъ грузовъ было признано желательнымъ, какъ въ цѣляхъ привлеченія на желѣзныя дороги большаго количества грузовъ, такъ и въ интересахъ торговли и промышленности, допустить нѣкоторыя пониженія тарифовъ на отдѣльные грузы. Вмѣстѣ съ тѣмъ были приняты мѣры къ дальнѣйшему поощренію развитія ссудной, складочной и комиссіонной операцій желѣзныхъ дорогъ.

Изъ массовыхъ грузовъ ставки были повышены для сахара, лѣсныхъ грузовъ, соли, а также угля, руды и желѣза. Въ отношеніи хлѣбныхъ грузовъ былъ возбужденъ желѣзными дорогами цѣлый рядъ ходатайствъ о повышеніи тарифа; однако, Министерство Финансовъ признало возможнымъ допустить повышеніе тарифа лишь для муки и крупы, а также въ отношеніи жмыховъ и отрубей, представляющихъ цѣнное кормовое средство, вывозъ котораго за границу не долженъ быть поощряемъ дешевою платою за доставку, тѣмъ болѣе, что эти послѣдніе грузы, по своей платежеспособности, могли въ вывозныхъ сообщеніяхъ вынести болѣе высокій тарифъ.

Одновременно было приступлено къ повышенію пассажирскаго тарифа. Первоначально измѣненіе коснулось лишь пригородныхъ поѣздокъ, районъ которыхъ въ 1904 г. былъ болѣе точно опредѣленъ въ предупрежденіе наблюдавшихся злоупотребленій. Затѣмъ, съ 1908 г. введенъ былъ въ дѣйствіе вновь установленный общій пассажирскій тарифъ. При разработкѣ его Министерство Финансовъ стремилось къ нѣкоторому повышенію выручки желѣзныхъ дорогъ, однако, безъ существеннаго обремененія пассажировъ и съ сохраненіемъ основныхъ положеній реформы 1894 года. Для пассажировъ III класса было сдѣлано умѣренное повышеніе стоимости билетовъ, достигавшее на разстояніи въ 600 верстъ 40 коп. и не превышавшее 1 руб. на болѣе далекихъ протяженіяхъ, начиная съ разстоянія въ 2500 верстъ. Надбавка тарифа для I и II классовъ была значительнѣе: цѣна билетовъ была установлена въ болѣе высокомъ, чѣмъ ранѣе, соотношеніи съ билетами III класса. Соотношеніе это, однако, было въ 1910 г. вновь понижено, до уровня, ранѣе существовавшаго, въ видахъ привлеченія большаго числа пассажировъ въ эти классы.

Выручка желѣзныхъ дорогъ отъ повышенія тарифовъ увеличилась: за 1908 годъ — въ размѣрѣ 19,7 милл. руб., а за 1911 годъ — 48,1 милл. рублей.

Назначеніе болѣе высокихъ тарифныхъ ставокъ не отразилось на количествѣ перевозокъ грузовъ. Въ теченіе всего періода послѣ войны и смуты поступленіе грузовъ на рельсовую сѣть росло по мѣрѣ оживленія экономическаго оборота страны. Перевозка *) составляла (діаграмма XLIV) 4½ милліарда пудовъ въ 1904 г., 5¼ милліардовъ—въ 1908 г. и 7 милліардовъ—въ 1912 г. **), увеличившись всего за девять лѣтъ на 55%. Соотвѣтственно и выручка съ грузовъ повысилась съ 457 милл. руб. въ 1904 г. до 549 милл. руб. въ 1908 г. и 736 милл. руб. въ 1912 г. **), увеличившись на 61%, т.-е. нѣсколько больше, чѣмъ количество грузовъ.

Развитіе перевозки выразилось для главнѣйшихъ грузовъ въ слѣдующихъ цифрахъ (діаграмма XLV):

Наименованіе грузовъ.	1904 г.	1912 г.	% увеличенія.
Хлѣбъ	989 милл. пуд.	1.200 милл. пуд.	21,4
Каменный уголь	834 „ „	1.464 „ „	75,5
Дерево и лѣсные строительные матеріалы	607 „ „	1.076 „ „	77,4
Строительные матеріалы, кромѣ лѣсныхъ	348 „ „	641 „ „	84,0
Руда	295 „ „	497 „ „	68,6
Желѣзо, сталь и чугунъ не въ дѣлѣ и въ издѣліяхъ	235 „ „	398 „ „	69,3

Въ пассажирскомъ движеніи (діаграммы XLVI и XLVII) число поѣздокъ возросло съ 107 милліоновъ въ 1904 г. до 192 милліоновъ въ 1912 г. **) (т.-е. на 80%); выручка же повысилась съ 117 до 193 **) милл. руб. (на 65%).

Въ виду столь значительнаго роста доходовъ, а также мѣръ, принятыхъ желѣзнодорожнымъ вѣдомствомъ для правильной постановки эксплоатаціи, финансовое положеніе русской рельсовой сѣти быстро улучшилось.

Валовой доходъ казенныхъ дорогъ, составлявшій въ 1904 году всего 471,3 милл. руб., предусмотрѣнъ по смѣтѣ 1914 г. въ суммѣ 858 милл. руб.; чистый же доходъ исчисляется въ суммѣ 304,9 милл. руб., тогда какъ въ 1904 г. чистый доходъ казенной сѣти составлялъ 107,7 милл. рублей.

Одновременно наблюдалось такое же улучшеніе въ хозяйствѣ частныхъ желѣзнодорожныхъ обществъ. Тогда какъ въ началѣ десятилѣтія

*) Отправленіе.
**) По предварительнымъ свѣдѣніямъ.

эксплоатаціонныхъ доходовъ дорогъ не хватало для оплаты облигаціонныхъ займовъ и внесенія обязательныхъ платежей государственному казначейству, и Министерству Финансовъ приходилось давать обществамъ авансы по гарантіи, въ слѣдующіе годы, наоборотъ, начали поступать въ казну крупныя суммы въ уплату долговъ и по участію въ чистыхъ прибыляхъ (діаграмма XLVIII).

Суммы, выданныя авансомъ, и не внесенные въ казну платежи:

	Въ годахъ:									
	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	1912	1913
	Милліоны рублей.									
Выдано авансомъ по гарантіи облигацій и акцій	4,9	3,3	3,9	18,6	13,3	25,2	5,3	0,9	0,5	0,3
Не внесено въ казну платежей*	3,0	3,5	4,1	3,2	3,2	3,0	3,0	3,0	2,1	0,5

Въ то же время обществами уплачено казнѣ:

	Въ годахъ:									
	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	1912	1913
	Милліоны рублей.									
Въ погашеніе долговъ	5,0	0,2	1,1	2,2	2,4	10,5	9,6	10,0	9,8	11,7
За участіе въ прибыляхъ	3,5	0,4	1,0	1,3	1,7	3,9	19,4	19,9	26,3	34,0
	8,5	0,6	2,1	3,5	4,1	14,4	29,0	29,9	36,1	45,7

Всего въ періодъ 1904—1913 гг. казною было получено отъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ 174 милл. руб., тогда какъ фактически было выплачено по гарантіи капиталовъ 76 милл. рублей. Выплаченный же за указанный періодъ акціонерамъ желѣзнодорожныхъ обществъ дивидендъ составилъ 107 милл. руб. (діаграмма XLVIII).

Въ виду общаго улучшенія результатовъ эксплоатаціи казенной и частной сѣтей, возможно было во второй половинѣ минувшаго десятилѣтія не прибѣгать къ дальнѣйшему повышенію платы за перевозки и, наоборотъ, создавать для торговли и промышленности, измѣненіемъ тарифовъ, нѣкоторыя льготы, отвѣчавшія назрѣвавшимъ нуждамъ народнаго хозяйства.

Независимо отъ дѣятельности въ области тарифныхъ мѣропріятій, Министерство Финансовъ было занято также и вопросами о постройкѣ новыхъ желѣзныхъ дорогъ и объ изысканіи способовъ привлеченія средствъ для дальнѣйшаго оборудованія страны новыми рельсовыми путями. Потребность

въ расширеніи желѣзнодорожной сѣти Россіи стала особенно острою послѣ перерыва въ строительныхъ работахъ, происшедшаго въ началѣ текущаго столѣтія. Въ 1902 г. было открыто къ движенію всего 1.055 верстъ и въ 1903 г. — 673 версты. Затѣмъ война и смута были причиною дальнѣйшей пріостановки работъ. Однако, какъ только было возстановлено равновѣсіе бюджета, государственное казначейство начало ассигновывать средства на новыя сооруженія, и всего за десятилѣтіе было отпущено 604 милл. руб. на постройку казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, въ томъ числѣ 2.000 верстъ Амурской дороги. Сверхъ того, отпущено на постройку второго пути и на переустройство горныхъ участковъ на Сибирской желѣзной дорогѣ за то же время 146 милл. руб., а всего ассигновано на казенное желѣзнодорожное строительство — не считая работъ, исполненныхъ въ военное время, — за десятилѣтіе 1904—1913 гг. 750 милл. рублей.

Въ еще бо́льшей мѣрѣ привлеченъ былъ частный капиталъ къ расширенію рельсовой сѣти. Имѣя въ виду, что неблагопріятныя условія желѣзнодорожнаго хозяйства и необезпеченность дохода на акціи и платежей по облигаціямъ затрудняютъ въ значительной мѣрѣ помѣщеніе частныхъ капиталовъ въ желѣзнодорожныя предпріятія, Министерство Финансовъ еще въ 1905 г. выработало предположенія о предоставленіи вновь учреждаемымъ обществамъ нѣкоторыхъ льготъ въ образованіи желѣзнодорожныхъ капиталовъ и условіяхъ эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ. Предусмотрѣнныя ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 10 іюня 1905 г. закономъ мѣры привлеченія частныхъ капиталовъ къ желѣзнодорожному строительству заключаются: въ дарованіи правительственной гарантіи облигаціоннымъ капиталамъ дорогъ, имѣющихъ государственное значеніе; въ разрѣшеніи выдавать во время постройки изъ суммъ строительнаго капитала доходъ на акціи въ размѣрѣ не свыше 3%; въ пропорціональномъ распредѣленіи чистаго дохода отъ эксплоатаціи между облигаціями и акціями *); въ удлиненіи срока, съ котораго наступаетъ право Правительства на выкупъ предпріятій, и въ уменьшеніи расходовъ желѣзныхъ дорогъ по участію ихъ въ издержкахъ казны.

Начала эти были впослѣдствіи дальше развиты во внесенномъ на законодательное разсмотрѣніе, но не получившемъ дальнѣйшаго движенія, законопроектѣ о предоставленіи частнымъ дорогамъ во время эксплоатаціи нѣкоторыхъ дальнѣйшихъ льготъ, въ томъ числѣ гарантіи на акціонерные капиталы.

Затѣмъ, въ видахъ привлеченія предпринимателей къ постройкѣ подъѣздныхъ путей, были облегчены ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 26 іюня 1912 г. закономъ условія эксплоатаціи этихъ желѣзныхъ дорогъ.

---

*) Съ предоставленіемъ обществамъ выдачи соотвѣтствующего дивиденда акціонерамъ.

Въ зависимости отъ мѣръ, направленныхъ къ поощренію частной иниціативы, росло съ каждымъ годомъ число ходатайствъ о предоставленіи концессій на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ. Въ 1908 г. представлено было 36 проектовъ, въ 1909 г.—42, въ 1910 г.—55, въ 1911 г.—72, въ 1912 г.—63 и въ 1913 г.—109.

Въ соотвѣтствіи съ этимъ, какъ видно изъ діаграммы XLIX, въ первые 4 года десятилѣтія (1904—1907 гг.) разрѣшено было къ постройкѣ всего лишь 1.111 верстъ. Въ 1908 г. разрѣшено было 4.006 верстъ. Въ 1909 и 1910 гг. наблюдалось нѣкоторое паденіе (961 и 522 версты), но въ 1911 г. разрѣшено 1.817 верстъ, въ 1912 г.—5.874, въ 1913 г.—4.723 версты. Всего же за разсматриваемый періодъ времени разрѣшено къ постройкѣ 19.014 верстъ желѣзнодорожныхъ линій. Кромѣ того, на 1 января 1914 г. имѣлось разсмотрѣнныхъ уже въ Комиссіи о новыхъ желѣзныхъ дорогахъ, но не получившихъ еще ВЫСОЧАЙШАГО утвержденія, проектовъ новыхъ линій и вѣтвей на 7.230 верстъ. Часть этихъ линій, протяженіемъ 1.204 версты, ВЫСОЧАЙШЕ разрѣшена къ постройкѣ въ теченіе января 1914 года.

Новыхъ желѣзнодорожныхъ обществъ съ гарантированными Правительствомъ облигаціонными капиталами съ 1908 г. по 1 сентября 1913 г. образовано 24, и 5 обществъ образовалось безъ гарантіи Правительствомъ ихъ облигаціонныхъ капиталовъ.

Для осуществленія предпріятій означенныхъ обществъ, а равно для усиленія и расширенія линій ранѣе существовавшихъ желѣзнодорожныхъ обществъ, выпущено на 86,5 милл. руб. негарантированныхъ Правительствомъ акцій, на 7 милл. руб. негарантированныхъ Правительствомъ облигацій и на 836,4 милл. руб. гарантированныхъ Правительствомъ облигаціонныхъ капиталовъ. Изъ этихъ суммъ, внесенныхъ по ихъ реализаціи въ русскіе банки на особые счета, состоящіе въ распоряженіи Министерства Финансовъ, отпущено въ распоряженіе подлежащихъ обществъ на строительные расходы 630,0 милл. руб., и на 1 сентября 1913 г. на текущихъ счетахъ обществъ въ распоряженіи Министерства Финансовъ находилось 299,9 милл. рублей.

Реализація упомянутыхъ желѣзнодорожныхъ акцій и гарантированныхъ облигацій произведена въ нѣкоторой части за счетъ русскихъ денежныхъ средствъ, главнымъ же образомъ путемъ привлеченія иностраннаго капитала. Особенное значеніе для финансированія новыхъ дорогъ имѣлъ французскій денежный рынокъ, участіе котораго въ размѣщеніи желѣзнодорожныхъ облигацій обезпечено и въ будущемъ на значительныя суммы.

Способствуя, такимъ образомъ, расширенію частной сѣти, Министерство Финансовъ вмѣстѣ съ тѣмъ было озабочено урегулированіемъ финансовыхъ отношеній государственнаго казначейства съ желѣзнодорожными обществами въ смыслѣ обезпеченія государству наибольшихъ выгодъ.

Въ виду наступленія сроковъ, съ которыхъ государству предоставлено право на досрочный выкупъ нѣкоторыхъ частныхъ линій, было произведено предварительное изслѣдованіе финансоваго, экономическаго и техническаго положеній соотвѣтствующихъ дорогъ. Въ зависимости отъ результата изслѣдованій составлено было предположеніе о выкупѣ предпріятія Общества Варшавско-Вѣнской желѣзной дороги, утвержденное закономъ 19 декабря 1911 года.

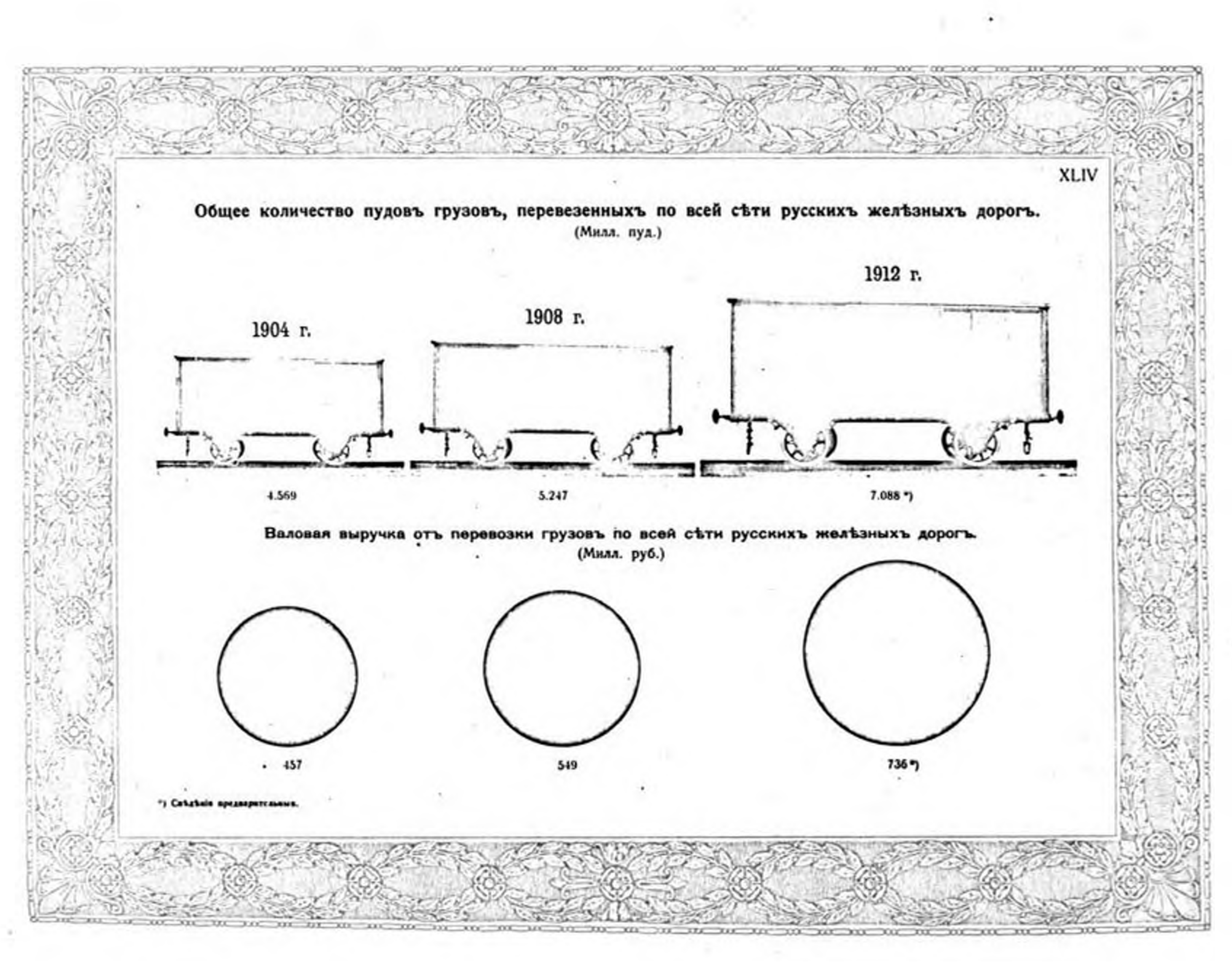
Въ отношеніи другихъ дорогъ представлялось, по совокупности соображеній, болѣе выгоднымъ для интересовъ государства заключить съ подлежащими обществами новыя условія, отдаляющія срокъ выкупа предпріятій, но обязующія общества къ сооруженію значительной новой сѣти въ обслуживаемомъ ими районѣ и усиленію существующихъ линій. Вмѣстѣ съ тѣмъ были предусмотрѣны и новыя финансовыя преимущества для государственнаго казначейства, какъ-то: усиленіе участія казны въ прибыляхъ дорогъ, установленіе условій выкупа, обезпечивающихъ казну отъ переплаты излишнихъ суммъ, для каковой цѣли назначенъ, между прочимъ, предѣльный размѣръ вознагражденія за акцію.

Всѣ эти новыя условія подчиняютъ частное желѣзнодорожное хозяйство интересамъ государства, ограничивая въ частности дивиденды, уплачиваемые дорогами акціонерамъ.

Соглашенія о продленіи срока концессіи были заключены съ Обществами Владикавказской, Московско-Казанской и Московско-Кіево-Воронежской жел. дор. и подготовлены съ Обществами Московско-Виндаво-Рыбинской и Рязанско-Уральской жел. дорогъ. Отсрочка выкупа предпріятія Общества Владикавказской жел. дор. до 1 января 1924 г. обусловлена постройкой Обществомъ 604 верстъ новыхъ дорогъ и усиленіемъ существующихъ линій и портовыхъ сооруженій Общества. Отсрочка выкупа предпріятія Общества Московско-Казанской жел. дор. до 1 января 1930 г. обусловлена постройкой Обществомъ 1.374 верстъ новыхъ линій и обязательствомъ Общества, сверхъ того, соорудить, по первому требованію Правительства, свыше 2,000 верстъ рельсовыхъ путей въ районѣ дороги. Отсрочка выкупа предпріятія Общества Московско-Кіево-Воронежской жел. дор. до 19 января 1930 г. обусловлена постройкой Обществомъ 1.204 верстъ новыхъ линій, перестройкой узкоколейныхъ участковъ протяженіемъ въ 130 верстъ и усиленіемъ и улучшеніемъ дороги, а равно обязательствомъ Общества передать, по первому требованію Правительства, въ казну сооружаемую имъ линію Одесса-Черкассы. Отсрочку выкупа предпріятія Общества Московско-Виндаво-Рыбинской жел. дор. до 1 января 1931 г. предположено обусловить сооруженіемъ Обществомъ 1.716 верстъ новыхъ линій. Наконецъ, отсрочку выкупа предпріятія Общества Рязанско-Уральской жел. дор. до 1 января 1929 г. предположено обусловить постройкой моста черезъ Волгу у Саратова и сооруженіемъ нѣкоторыхъ новыхъ линій.

Въ результатѣ отсрочки выкупа упомянутыхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ предвидится расширеніе желѣзнодорожной сѣти въ общемъ на 4.898 верстъ и увеличеніе участія казны въ чистыхъ прибыляхъ этихъ дорогъ въ суммѣ, составляющей, соотвѣтственно чистой выручкѣ дорогъ за 1912 г., свыше 2,3 милл. рублей.




Общее количество пудовъ грузовъ, перевезенныхъ по всей сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ.
(Милл. пуд.)
1904 г.
1908 г.
1912 г.
4.569
5.247
7.088 *)
Валовая выручка отъ перевозки грузовъ по всей сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ.
(Милл. руб.)
457
549
736 *)
*) Свѣдѣнія предварительныя.

Главнѣйшiе грузы, перевезенные по всей сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ.

(Милл. пуд.)

	Каменный уголь.	Хлѣбъ.	Дерево всякое, лѣсные строит. матеріалы и дрова.	Руда, чугунъ, желѣзо и сталь и издѣлія изъ этихъ металловъ.	Строит. матеріалы въ разн. видахъ.	Свекловица, картофель и др. овощи и зелень.	Минеральныя масла.	Сахаръ и соль.
1904 г.	834	989	607	530	348	99.	326	177
1908 г.	1.129	982	843	551	355	103	226	209
1912 г.	1.464	1.200	1.076	896	641	210	255	250

Общее количество пассажировъ, перевезенныхъ по всей сѣти русскихъ жел. дор.

(Въ милліонахъ.)

1904 г.

107,5

1908 г.

132,1

1912 г.

192,0 *)

Выручка отъ перевозки пассажировъ по всей сѣти русскихъ жел. дор.

(Милл. руб.)

117,1

68,0

21,6

147,5

81,4

12,0

27,2

193,0 *)

105,0 *)

22,0 *)

31,4 *)

Гербовый сборъ съ пассажировъ, багажа и грузовъ большой скорости.

1-й классъ.

2-й классъ.

3-й классъ.

4-й классъ.

*) Свѣдѣнія предварительныя.

Количество пассажировъ, перевезенныхъ по всей сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ.

(Въ милліонахъ.)

	4-й классъ.	3-й классъ.	2-й классъ.	1-й классъ.
1904 г.	8,1	86,6	11,5	1,26
1908 г.	17,5	101,5	11,9	1,0
1912 г.	38,8 *)	136,8 *)	16,1 *)	1,11 *)

*) Свѣдѣнія предварительныя.

Распредѣленіе чистой выручки обществъ желѣзныхъ дорогъ.

(Милл. руб.)

Суммы, поступившія въ казну за участіе въ прибыляхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Суммы, поступившія въ дивидендъ акціонеровъ.

1904 г.
7,9
3,6
1905 г.
4,4
0,4
1906 г.
3,9
1,0
1907 г.
3,7
1,3
1908 г.
3,4
1,7
1909 г.
12,3
3,9
1910 г.
16,6
1911 г.
15,7
1912 г.
18,5
1913 г.
21,4 *)

*) Свѣдѣнія приблизительныя.

Расчеты казны съ желѣзнодорожными обществами.

Милл. руб.
25
20
15
10
5
0
1904 г.
1905 г.
1906 г.
1907 г.
1908 г.
1909 г.
1910 г.
1911 г.
1912 г.
1913 г. *)

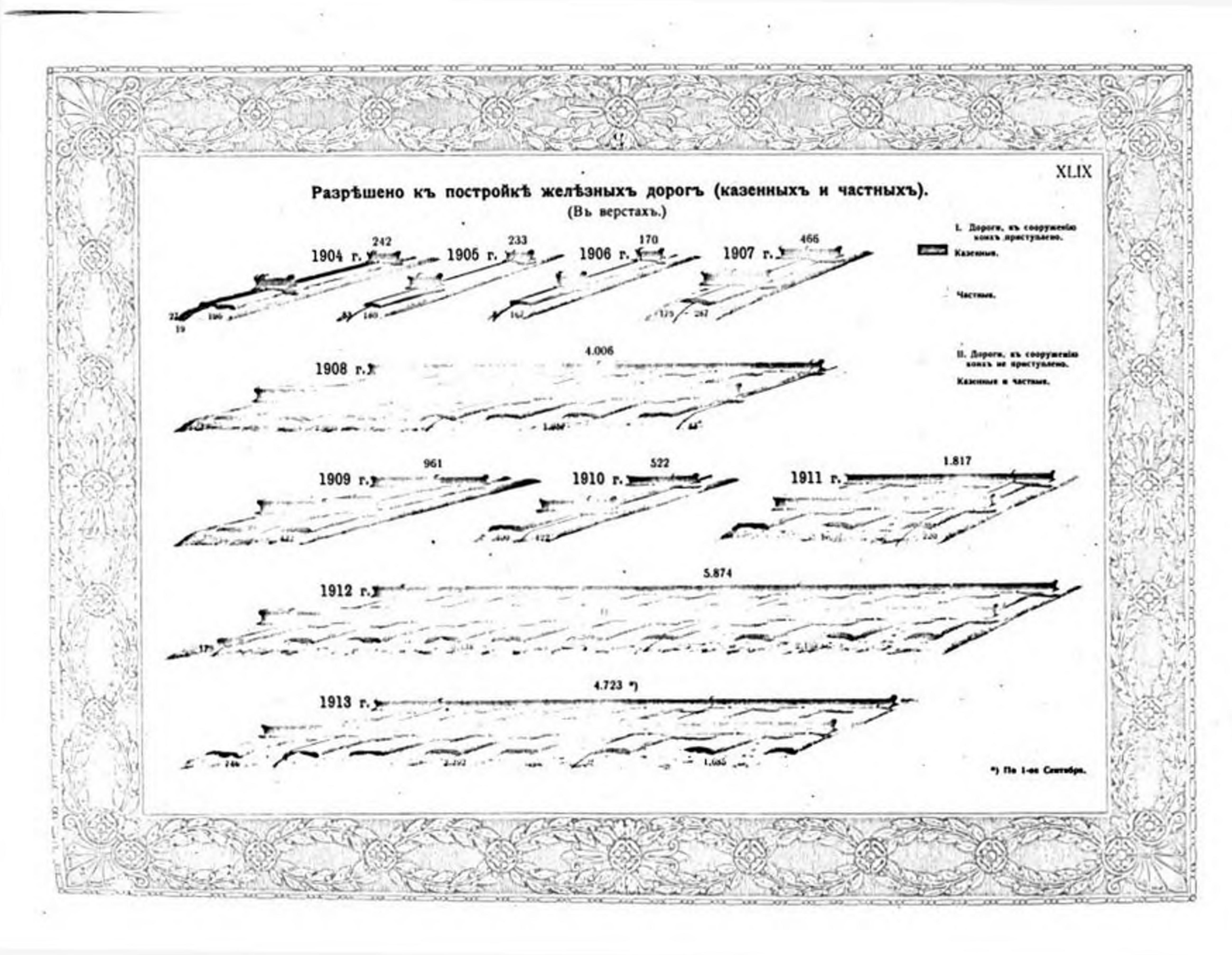
Суммы, поступившія въ казну въ возвратъ долговъ по гарантіи и ссудамъ и по арендѣ Козлово-Саратовской жел. дор.

Суммы, выплаченныя казною жел.-дор. обществамъ.

*) Свѣдѣнія приблизительныя.

Разрѣшено къ постройкѣ желѣзныхъ дорогъ (казенныхъ и частныхъ).

(Въ верстахъ.)



*) По 1-ое Сентября.


ГЛАВА
X.
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ
СТРАХОВАНІЕ ЖИЗНИ.





Въ теченіе минувшаго десятилѣтія, по закону 30 мая 1905 года, у насъ возникло Правительственное страхованіе жизни, возложенное на Государственныя Сберегательныя кассы, какъ на органы, близкіе къ населенію и пользующіеся его довѣріемъ. Дѣятельность Сберегательныхъ кассъ въ области страхованія имѣетъ двѣ дополняющія одна другую цѣли: во-первыхъ, открытіемъ доступнаго страхованія жизни на небольшія суммы облегчить отдѣльнымъ лицамъ, живущимъ трудомъ, возможность обезпечить себя на старость или свою семью на случай смерти ея главы и, во-вторыхъ, содѣйствовать устройству обезпеченія служащихъ и рабочихъ правительственныхъ, общественныхъ и частныхъ учрежденій путемъ организаціи совокупныхъ страхованій этихъ лицъ въ Сберегательныхъ кассахъ на льготныхъ основаніяхъ. Открытое въ началѣ 1906 г. страхованіе доходовъ и капиталовъ въ Сберегательныхъ кассахъ устроено въ видѣ самостоятельной операціи этихъ кассъ, производимой за счетъ страховыхъ взносовъ участниковъ; получаемая же отъ этой операціи прибыль распредѣляется, по утвержденнымъ въ законодательномъ порядкѣ правиламъ 15 ноября 1911 г., между страхователями и запаснымъ капиталомъ операціи.

Распространеніе страхованія жизни въ широкихъ кругахъ населенія при помощи страховой операціи Сберегательныхъ кассъ можетъ происходить лишь постепенно, по мѣрѣ усвоенія этими кругами идеи страхового обезпеченія; однако, опытъ первыхъ лѣтъ дѣятельности Сберегательныхъ кассъ въ новой

для нихъ области показалъ, что страховая операція встрѣчена населеніемъ сочувственно и можетъ привлечь значительное число участниковъ. Благодаря замѣтному увеличенію застрахованныхъ лицъ, особенно съ 1911 г., страховая операція Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ, по размѣру ежегоднаго прироста страхованій, заняла уже одно изъ первыхъ мѣстъ въ ряду дѣйствующихъ въ Россіи страховыхъ предпріятій. Тогда какъ въ 1910 г. Сберегательными кассами было заключено всего 3.373 договора на сумму 5,5 милл. руб.,— за 1911 г. притокъ новыхъ страхованій достигъ 6.057 договоровъ на сумму болѣе 8 милл. руб., а за 1912 г.—7.821 договора на 9,7 милл. рублей. Къ концу 1913 г. число находившихся въ силѣ страхованій отдѣльныхъ лицъ составило 30.263 при 41,5 милл. руб. застрахованныхъ капиталовъ и 72 тыс. руб. ежегоднаго размѣра застрахованныхъ пенсій. Меньшее распространеніе получили пока совокупныя страхованія для обезпеченія участниковъ организацій, устроенныхъ на началахъ взаимопомощи или подъ покровительствомъ работодателей. Общее число лицъ, застрахованныхъ въ Сберегательныхъ кассахъ по договорамъ совокупнаго страхованія къ концу 1913 г., составляло 17.780, причемъ общій застрахованный капиталъ выражался въ суммѣ 1,5 милл. руб., а застрахованный ежегодный доходъ въ 616,7 тыс. рублей. Среди страхованій этого рода главное мѣсто принадлежитъ страхованію пенсій и пособій таможеннымъ досмотрщикамъ и членамъ ихъ семействъ; послѣднее установлено закономъ 5 декабря 1911 г., положившимъ начало обезпеченію чрезъ посредство Сберегательныхъ кассъ тѣхъ правительственныхъ служащихъ, которые не пользуются правомъ на пенсіи отъ казны.

Распредѣленіе по профессіямъ отдѣльныхъ лицъ, застрахованныхъ въ Сберегательныхъ кассахъ на случай смерти, показываетъ, что среди нихъ преобладаютъ люди, живущіе интеллигентнымъ трудомъ, которые вообще болѣе склонны къ страховому обезпеченію; на ряду съ этимъ замѣчается, однако, возрастаніе числа застрахованныхъ въ Сберегательныхъ кассахъ ремесленниковъ, прислуги и рабочихъ. Средній размѣръ застрахованнаго на одно лицо капитала постепенно понижается (съ 2.168 руб. въ началѣ 1907 г. до 1.587 руб. въ началѣ 1913 г.). Какъ усматривается изъ распредѣленія состава застрахованныхъ на случай смерти по размѣру страховой суммы, въ средѣ ихъ получаютъ все бóльшее преобладаніе лица, застрахованныя на сумму не свыше 1.000 руб.; въ началѣ 1913 г. въ этихъ предѣлахъ было застраховано болѣе 60% всей совокупности застрахованныхъ на случай смерти. Въ общемъ, результаты, достигнутые въ области добровольнаго Правительственнаго страхованія жизни въ первые годы его существованія, представляются благопріятными, особенно если сравнить ихъ съ первыми шагами соотвѣтствующихъ правительственныхъ учрежденій нѣкоторыхъ иностранныхъ государствъ. Однако, опытъ нѣсколькихъ лѣтъ выяснилъ, что для достиженія болѣе скораго успѣха

въ этомъ дѣлѣ необходимы нѣкоторыя измѣненія въ технической и финансовой постановкѣ страховой операціи Сберегательныхъ кассъ. Въ виду этого, финансовымъ вѣдомствомъ былъ произведенъ пересмотръ закона 30 мая 1905 г., и въ началѣ 1912 г. внесенъ въ законодательныя учрежденія проектъ новаго положенія о страхованіи доходовъ и капиталовъ въ Сберегательныхъ кассахъ, который имѣетъ цѣлью расширить и улучшить постановку этого страхованія, чѣмъ будетъ дана возможность ближе приспособить его условія къ потребностямъ населенія въ страховомъ обезпеченіи.



Страховая операція Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ.

Распредѣленіе числа страхованій по размѣрамъ застрахованной суммы.

Въ процентахъ.

Къ концу года

1906 1907 1908 1909 1910 1911 1912

90 80 70 60 50 40 30 20 10 0

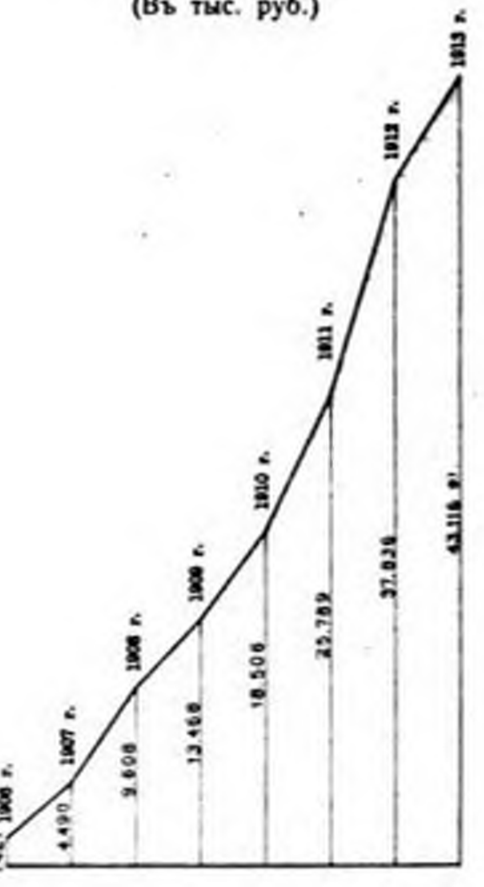
до 1000 руб.

до 2000 руб.

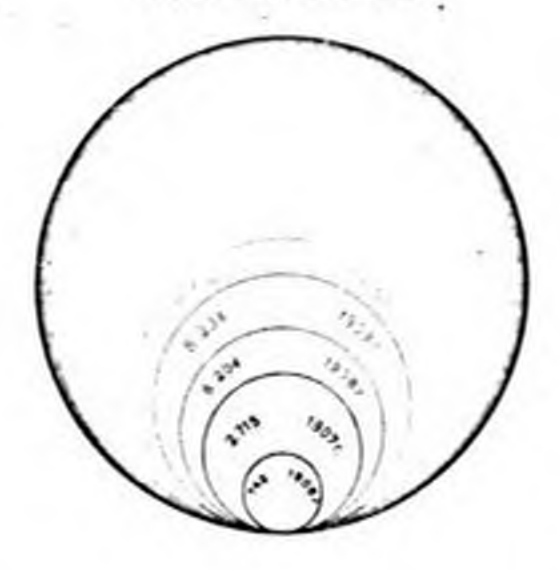
до 3000 руб.

до 5000 руб.

Застрахованныя суммы къ концу года.
(Въ тыс. руб.)



Число страхованій.



*) На 1-ое Іюля.


ГЛАВА
XI.
ПРЯМЫЕ НАЛОГИ
И ПОШЛИНЫ.





Въ области прямого обложенія истекшее десятилѣтіе 1904—1913 гг. можетъ быть раздѣлено на двѣ неравныя части: въ первые два года (до 1906 г.) принимаются мѣры, съ одной стороны, къ облегченію податного бремени сельскаго населенія, съ другой,—къ усиленію поступленія налоговъ, падающихъ на болѣе состоятельные классы населенія. Мѣры той и другой категоріи вызывались очевидною необходимостью: матеріальный бытъ сельскаго населенія былъ потрясенъ войною и смутою, государственные же расходы, вслѣдствіе тѣхъ же причинъ, значительно возросли. Въ послѣдующіе затѣмъ годы финансовое наше положеніе настолько улучшилось, что, за исключеніемъ реформы городского обложенія, не было принято особыхъ мѣропріятій, направленныхъ къ немедленному усиленію ставокъ налоговъ, но былъ внесенъ въ Государственную Думу еще въ 1907 г. рядъ законопроектовъ, направленныхъ къ усовершенствованію нашей налоговой системы,—къ сожалѣнію, не разсмотрѣнныхъ еще до сего времени законодательными учрежденіями. Осуществленная въ 1910 г. реформа обложенія городскихъ недвижимыхъ имуществъ, давшая въ результатѣ сравнительно значительное увеличеніе государственнаго дохода, вслѣдствіе роста благосостоянія городовъ, предпринята была по преимуществу въ цѣляхъ усовершенствованія нашей податной системы, являясь въ этомъ отношеніи первымъ шагомъ въ рядѣ реформъ, проектированныхъ Министерствомъ Финансовъ и внесенныхъ на разсмотрѣніе законодательныхъ учрежденій.

Обращаясь къ ближайшей характеристикѣ осуществленныхъ въ 1904—1913 гг. мѣропріятій, надлежитъ отмѣтить, что самый существенный шагъ на пути постепеннаго облегченія податного бремени, лежащаго на широкихъ массахъ сельскаго населенія, сдѣланъ освобожденіемъ его отъ выкупныхъ платежей.

ВЫСОЧАЙШИМЪ Манифестомъ и Именнымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 3 ноября 1905 г. было повелѣно: годовые оклады выкупныхъ платежей, взимавшіеся съ бывшихъ помѣщичьихъ, государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ, уменьшить съ 1 января 1906 года наполовину, а съ 1 января 1907 года взиманіе этихъ платежей вовсе прекратить. По ВЫСОЧАЙШЕМУ Манифесту 21 февраля 1913 г., были сложены и всѣ недоимки по отмѣненнымъ выкупнымъ платежамъ. Такимъ образомъ, окончательно была ликвидирована финансовая сторона великой реформы 19 февраля 1861 г., освободившей крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, съ надѣленіемъ ихъ землей.

Въ результатѣ указанныхъ мѣропріятій крестьянское населеніе получило облегченіе въ платежахъ на громадную сумму въ 90 милліоновъ рублей ежегодно, не считая 17½ милліоновъ недоимокъ, сложенныхъ по Манифесту 21 февраля 1913 года.

Начатая еще ранѣе постепенная замѣна душевыхъ сборовъ болѣе справедливыми и уравнительными поземельными сборами въ текущемъ десятилѣтіи получила также свое завершеніе въ Именномъ ВЫСОЧАЙШЕМЪ Указѣ 5 октября 1906 года, окончательно и повсемѣстно отмѣнившемъ подушную подать съ 1 января 1907 года.

Отмѣна выкупныхъ платежей существенно улучшила уравнительность поземельнаго обложенія: какъ надѣльная земля, такъ и частновладѣльческая отнынѣ подлежатъ обложенію въ пользу казны однимъ только государственнымъ поземельнымъ налогомъ, но крупный ущербъ, понесенный казною отъ этой реформы, въ связи съ стѣсненнымъ вообще положеніемъ государственнаго казначейства требовалъ изысканія новыхъ источниковъ государственныхъ доходовъ. Въ области прямыхъ налоговъ и пошлинъ съ этою цѣлью издано было три закона: 13 апрѣля 1905 г.—объ увеличеніи пошлинъ съ безмезднаго перехода имуществъ на 50% и о повышеніи пенсіонныхъ вычетовъ, которымъ приданъ прогрессивный, въ зависимости отъ размѣровъ содержанія, характеръ, 30 мая 1905 г.—о повышеніи нѣкоторыхъ ставокъ гербоваго сбора и 2 января 1906 г.—о повышеніи оклада нѣкоторыхъ видовъ промысловаго налога, а именно: была повышена на 50% стоимость сословныхъ купеческихъ свидѣтельствъ и установленъ прогрессивно возрастающій сборъ съ содержанія лицъ, служащихъ въ правленіяхъ подотчетныхъ предпріятій, повышены ставки налога съ капитала и процентнаго сбора съ прибылей отчетныхъ предпріятій, а также увеличены нормы обложенія процентнымъ сборомъ излишковъ прибылей неотчетныхъ предпріятій до полуторнаго размѣра. Кромѣ того, къ платежу

этого сбора впервые привлечены были оптовые склады вина и спирта, а также фабрики и заводы, выдѣлывающіе оплачиваемые акцизомъ продукты, торговыя предпріятія третьяго разряда и промышленныя шестого разряда въ мѣстностяхъ четвертаго класса.

Съ 1-го же января 1906 г., за истеченіемъ срока льготы, дарованной ВСЕМИЛОСТИВѢЙШИМЪ Манифестомъ 14 мая 1896 г., возстановлены пониженные этимъ Манифестомъ наполовину оклады государственнаго поземельнаго налога.

Второй періодъ характеризуется, какъ уже было упомянуто, предположеніями Министерства Финансовъ, направленными къ упорядоченію нашего прямого обложенія. Въ этихъ видахъ разработанъ цѣлый рядъ законопроектовъ, обнимающихъ всю совокупность нашей податной системы, а именно о реформѣ налога съ городскихъ имуществъ, о преобразованіи промыслового налога и наслѣдственныхъ пошлинъ и о введеніи въ дополненіе къ нимъ прогрессивнаго подоходнаго налога съ доходовъ, превышающихъ 1.000 руб. въ годъ. Для подготовки же реформы поземельнаго обложенія, какъ государственнаго, такъ и мѣстнаго, не выполнимой безъ правильныхъ оцѣнокъ земли, разработанъ проектъ мѣропріятій, направленныхъ къ ускоренію земскихъ оцѣнокъ недвижимыхъ имуществъ.

Общая идея, объединяющая всѣ эти предположенія Министерства Финансовъ, заключается въ возможномъ сообразованіи податной тяготы съ доходностью облагаемыхъ объектовъ и впослѣдствіи сего въ устраненіи неуравнительности обложенія. Изъ этихъ проектовъ получила до сихъ поръ осуществленіе только реформа налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ.

По закону 4 октября 1866 г., этотъ налогъ существовалъ въ раскладочномъ видѣ. Сумма налога на каждую губернію назначалась законодательнымъ порядкомъ и затѣмъ распредѣлялась между отдѣльными городскими поселеніями губернскимъ земскимъ собраніемъ, а въ предѣлахъ города—мѣстнымъ городскимъ общественнымъ управленіемъ. Крупнымъ недостаткомъ этой системы являлось отсутствіе уравнительности обложенія между отдѣльными плательщиками. Эта неуравнительность проявлялась уже при назначеніи окладовъ налога для различныхъ мѣстностей. Губернскіе оклады назначались по соображенію съ приблизительной стоимостью недвижимыхъ имуществъ въ городскихъ поселеніяхъ каждой губерніи или области; при этомъ степень приближенія означенной стоимости имуществъ къ ихъ дѣйствительной цѣнности оказывалась различною въ разныхъ городахъ. Поэтому и оклады налога, въ основу которыхъ положены были такія приблизительныя оцѣнки, находились въ неодинаковомъ соотвѣтствіи съ дѣйствительной цѣнностью недвижимостей, расположенныхъ въ разныхъ мѣстностяхъ. Неуравнительность обложенія еще болѣе усиливалась при разверсткѣ общаго оклада налога между городскими поселеніями и отдѣльными недвижимостями. Эти раскладки производились

по относительной стоимости имуществъ, которую учрежденіе, вѣдающее раскладкой, могло опредѣлить, исходя изъ совершенно произвольныхъ основаній. Наконецъ, система эта и въ финансовомъ отношеніи представлялась наименѣе выгодною, такъ какъ измѣненія суммъ налога возможны были только при производствѣ общихъ переоцѣнокъ всѣхъ недвижимыхъ имуществъ. Въ то же время развитіе городскихъ поселеній шло непрерывно въ смыслѣ увеличенія какъ числа облагаемыхъ имуществъ, такъ и ихъ доходности, и все это увеличеніе при раскладочной системѣ пропадало для казны въ промежутокъ времени отъ одного увеличенія контингента налога до другого.

Эти отрицательныя стороны раскладочной системы вызвали необходимость преобразованія налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ въ окладную форму, при которой на каждое отдѣльное имущество назначается особый окладъ налога, въ зависимости отъ приносимыхъ имъ выгодъ, и которая гарантируетъ равномѣрность обложенія отдѣльныхъ плательщиковъ. 6 іюня 1910 г. послѣдовало ВЫСОЧАЙШЕЕ утвержденіе новаго закона.

Ставка налога въ 6% облагаемаго дохода была установлена этимъ закономъ только на два года (1912 и 1913); закономъ же 21 декабря 1913 г. она сохранена и на будущее съ 1914 г. время. Но такъ какъ вмѣстѣ съ тѣмъ имѣлось въ виду и улучшеніе городскихъ финансовъ, то постановлено 1% изъ 6% уступить въ пользу городовъ и земствъ. Кромѣ того, отъ налога освобождены всѣ имущества, окладъ съ которыхъ не превышаетъ 2 руб. въ годъ.

Реформированный налогъ далъ весьма благопріятные финансовые результаты. Окладъ его на 1912 г. опредѣлился въ 37 милл. руб., противъ 20 милл. руб. въ 1911 г., т.-е. увеличился на 17 милл. руб., или на 85%. Столь крупное увеличеніе налога объясняется, съ одной стороны, привлеченіемъ къ обложенію новыхъ имуществъ (внѣ плановой черты городовъ), до сихъ поръ не привлекавшихся къ обложенію, засимъ—имуществъ, совершенно ускользавшихъ отъ обложенія или облагавшихся очень льготно (незастроенные участки), и, наконецъ, имуществъ, вновь возникшихъ послѣ оцѣнки 1905/6 годовъ, но, главнымъ образомъ, болѣе правильными и современными оцѣнками. Существенное улучшеніе въ распредѣленіи налога между плательщиками дало возможность послѣднимъ внести указанное крупное увеличеніе въ 17 милл. руб. почти безнедоимочно и предоставило въ результатѣ новыя значительныя средства какъ государственному казначейству (до 10 милл. руб.), такъ и мѣстнымъ городскимъ и земскимъ кассамъ (свыше 6 милл. руб.).

Это частичное улучшеніе мѣстныхъ финансовъ должно найти завершеніе въ цѣломъ рядѣ другихъ мѣропріятій, проектированныхъ Правительствомъ и отчасти уже осуществленныхъ, а именно: признано необходимымъ, съ одной стороны, пересмотрѣть возлагаемые на города и земства расходы и, въ цѣляхъ облегченія мѣстныхъ средствъ, освободить ихъ отъ издержекъ, имѣю-

щихъ слабую связь съ мѣстными интересами, возложивъ эти издержки на средства государственнаго казначейства, а съ другой стороны,—расширить права мѣстныхъ учрежденій въ налоговой области.

Составленный въ этихъ видахъ законопроектъ объ улучшеніи мѣстныхъ финансовъ былъ разсмотрѣнъ законодательными учрежденіями лишь въ первой его части, а предположенія, касающіяся участія земствъ и городовъ въ государственныхъ налогахъ, еще обсуждаются. Первая же часть удостоилась ВЫСОЧАЙШАГО утвержденія 5 декабря 1912 года.

Въ итогѣ мѣстныя кассы освобождены этимъ закономъ отъ расходовъ на сумму свыше 19 милл. рублей.

Поступленіе прямыхъ налоговъ и пошлинъ за послѣднее десятилѣтіе представляется въ слѣдующемъ видѣ (діаграмма L):

ГОДЫ.	Сумма поступленій съ выкупными платежами. (Тысячи рублей.)	Сумма поступленій безъ выкупныхъ платежей. (Тысячи рублей.)
1903	331.307	242.522
1904	320.742	239.128
1905	282.317	226.891
1906	311.444	276.451
1907	318.687	305.939
1908	340.441	331.607
1909	357.746	350.408
1910	392.411	386.503
1911	417.883	414.113
1912	446.204	442.525

Какъ видно изъ этихъ данныхъ, въ 1903 г. прямые налоги и пошлины давали государственному казначейству 331,3 милл. руб., въ концѣ же десятилѣтія—въ 1912 г.—446,2 милл. руб., а на 1913 г. поступленіе ихъ исчислено въ 469,2 милл. руб. *), т.-е. болѣе противъ 1903 г. на 137,9 милл. руб., или на 41,6%. Если же прослѣдить ростъ поступленій прямыхъ налоговъ и пошлинъ безъ выкупныхъ платежей, то интенсивность этого роста выступитъ еще сильнѣе, а именно: увеличеніе поступленій опредѣлится въ 200,0 милл. руб., что составляетъ 82%. При этомъ необходимо отмѣтить, что прямые налоги и пошлины дали столь крупное увеличеніе поступленій, несмотря на пережитое за это время страною сильнѣйшее экономическое потрясеніе, вызванное русско-японской войною 1904 и 1905 гг. и внутренними волненіями 1905 и 1906 годовъ.

*) По предварительнымъ даннымъ поступило 506 милл. рублей.

Едва ли можетъ подлежать сомнѣнію, что ростъ налоговыхъ поступленій, если онъ обгоняетъ естественный ростъ населенія и при этомъ обусловливается не введеніемъ новыхъ или повышеніемъ ставокъ существующихъ налоговъ, находится въ прямой зависимости отъ роста податныхъ источниковъ и, слѣдовательно, можетъ служить прямымъ показателемъ подъема экономическаго благосостоянія страны.

Ни одного новаго прямого налога въ теченіе разсматриваемаго десятилѣтія введено не было; наоборотъ, государственное казначейство за это время отказалось отъ взиманія съ малосостоятельнаго крестьянскаго населенія 90 милліоновъ рублей выкупныхъ платежей, внеся тѣмъ самымъ болѣе равномѣрное распредѣленіе налоговой тяготы между отдѣльными классами населенія. Что же касается частичныхъ повышеній ставокъ нѣкоторыхъ прямыхъ налоговъ и пошлинъ, а именно: промысловаго налога, гербоваго сбора и пошлинъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, то повышенія эти были настолько незначительны, что въ общей сложности увеличили поступленія лишь на сумму около 50 милл. рублей. Такимъ образомъ, остальной избытокъ налоговыхъ поступленій въ концѣ десятилѣтія, по сравненію съ его началомъ, со включеніемъ восполненнаго убытка отъ сложенія выкупныхъ платежей, составляющій въ общей сложности 140 милл. руб. (50 + 90), долженъ быть отнесенъ на счетъ естественнаго роста податныхъ источниковъ.

Обращаясь къ отдѣльнымъ налогамъ, необходимо прежде всего остановиться на государственномъ промысловомъ налогѣ, дававшемъ государственному казначейству наибольшій доходъ и обнаружившемъ въ послѣднее десятилѣтіе наиболѣе крупный и очень интенсивный ростъ. Съ 67.590,1 тыс. руб. въ 1903 г. поступленія государственнаго промысловаго налога поднялись въ 1912 г. до 132.306,8 тыс. руб., т.-е. возросли почти вдвое—на 64.716,7 тыс. руб., или на 95,7%. Правда, часть этого возрастанія обусловливается повышеніемъ нѣкоторыхъ ставокъ налога по закону 2 января 1906 года. Но отъ повышеній этихъ доходность промысловаго налога возросла приблизительно на 31-33 милл. рублей. Все же остальное повышеніе на 33 милл. руб., или на 50%, всецѣло зависѣло отъ развитія торговли и промышленности. О томъ же свидѣтельствуютъ и данныя о численности торгово-промышленныхъ предпріятій и о суммѣ ихъ прибылей. Число предпріятій, привлеченныхъ къ раскладкѣ, съ 448.818 въ 1903 г. поднялось до 592.870 въ 1912 г., т.-е. возросло за десятилѣтіе на 144.052, или на 32,1%. Равнымъ образомъ, и сумма прибылей этихъ предпріятій съ 572.301 тыс. руб. въ 1903 г. возросла до 819.247 тыс. руб. въ 1912 г., т.-е. увеличилась на 246.946 тыс. руб., или на 43,1%.

Менѣе крупный, но еще болѣе интенсивный ростъ наблюдался въ налогѣ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ. Поступленія по этому налогу поднялись съ

9.785,7 тыс. руб. въ 1903 г., до 30.352,2 тыс. руб. въ 1912 г., увеличившись на 20.566,5 тыс. руб., т.-е. болѣе чѣмъ въ 3 раза (на 210,2%). Если исключить 1904 г., когда ростъ налога былъ вызванъ введеніемъ его въ губерніяхъ Привислинскаго края, взамѣнъ отмѣненной городской подымной подати, а также послѣдній 1912 г., когда налогъ сильно возросъ вслѣдствіе коренной его реформы по закону 6 іюня 1910 г., привлекшей къ обложенію многія новыя имущества, бывшія до того свободными отъ обложенія или облагавшіяся весьма льготно, то ростъ налога за восьмилѣтіе (1904—1911 гг.), зависѣвшій исключительно отъ естественнаго роста податного источника, выразится цифрою 6.326,5 тыс. руб., что составляетъ 44,6% по отношенію къ 1904 году. Слѣдовательно, и независимо отъ реформы, налогъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, несмотря на несовершенство прежней раскладочной системы, интенсивно возрасталъ, слѣдуя за крупнымъ ростомъ городской недвижимости.

Почти такой же интенсивный ростъ обнаружилъ и сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ; послѣдовательно возрастая изъ года въ годъ, безъ всякаго повышенія ставокъ, сборъ этотъ поднялся съ 17.756,7 тыс. руб. въ 1903 г. до 30.414,3 тыс. руб. въ 1912 г., а по росписи на 1913 г. поступленія этого сбора исчислены въ 31.462,0 тыс. рублей. Такимъ образомъ, за одно десятилѣтіе налогъ этотъ поднялся на 13.705,3 тыс. руб., или на 77,2%.

Государственный квартирный налогъ, безъ всякихъ измѣненій въ ставкахъ налога, съ 5.093,1 тыс. руб. въ 1903 г. поднялся до 8.470,4 тыс. руб. въ 1912 г., а по росписи на 1913 г. исчисленъ въ 9 милл. руб., т.-е. возросъ почти на 4 милл. руб., или на 76,8%.

Государственный поземельный налогъ и разные поземельные сборы и подати обнаружили нѣсколько меньшій ростъ. Съ 14.966,5 тыс. руб. въ 1903 г. поступленіе поднялось въ 1912 г. до 25.532,3 тыс. руб., т.-е. на 10.565,8 тыс. руб., или на 70,6%. Главнѣйшее увеличеніе произошло въ 1906 г., за прекращеніемъ льготъ по уплатѣ этого налога, дарованныхъ по ВСЕМИЛОСТИВѢЙШЕМУ Манифесту 14 мая 1896 г. на 10 лѣтъ; если же принять во вниманіе только ростъ налога съ 1906 г., то онъ выразится цифрою 4.988,2 тыс. руб., что составляетъ 24,2%. Но и эту цифру роста за 6 лѣтъ нельзя не признать значительной.

Поступленіе выкупныхъ платежей со включеніемъ недоимокъ представляетъ обратную картину, а именно:

ГОДЫ.	Сумма поступленій (тыс. руб.).
1903	88.785
1904	81.614
1905	55.426

ГОДЫ.	Сумма поступленій (тыс. руб.).
1906	34.993
1907	12.748
1908	8.834
1909	7.338
1910	5.908
1911	3.770
1912	3.679

Давая государственному казначейству въ началѣ десятилѣтія 88,8 милл. руб., къ концу десятилѣтія выкупные платежи упали до 3,7 милл. руб., а считая только окладъ ихъ, безъ недоимокъ,—до 0,9 милл. рублей. За отмѣною ихъ почти для всѣхъ разрядовъ крестьянъ съ 1 января 1907 г., платежи эти сохранились лишь въ отношеніи тѣхъ земель сельскихъ обывателей, которыя до отвода въ надѣлъ состояли въ чиншевомъ владѣніи или арендномъ пользованіи, или же отведены крестьянамъ вновь изъ казенныхъ земель, вовсе въ пользованіи крестьянъ не состоявшихъ. Такимъ образомъ, крестьянскому населенію оказана была льгота, причинившая громадный ущербъ государственному казначейству. И только особымъ подъемомъ экономическихъ силъ страны въ послѣдніе годы можно объяснить, что такая крупная брешь, нанесенная государственному доходному бюджету, не только была быстро заполнена, но въ ближайшіе же годы государственные доходы обнаружили дальнѣйшій, небывалый по интенсивности, ростъ.

Поступленіе пошлинъ также обнаружило необычайный ростъ за десятилѣтіе, несмотря на то, что произведенное повышеніе ставокъ въ общемъ было весьма незначительно, а по нѣкоторымъ видамъ пошлинъ (напр., крѣпостнымъ), были допущены даже льготы. Такимъ образомъ, ростъ поступленія пошлинъ также долженъ быть поставленъ въ зависимость отъ роста экономическаго благосостоянія страны. За десятилѣтіе поступленіе пошлинъ возросло съ 107.291 тыс. руб. до 199.254 тыс. руб., т.-е. увеличилось на 91.963 тыс. руб., или на 85,7%.

Наибольшій доходъ отъ пошлинъ давалъ государственному казначейству гербовый сборъ, обнаруживая притомъ и наиболѣе интенсивный ростъ. Въ 1912 г. гербоваго сбора поступило 93.754 тыс. руб., т.-е. на 49.243,1 тыс. руб., или на 110,6% болѣе, чѣмъ въ началѣ десятилѣтія. По росписи на 1913 г. ожидается новое увеличеніе этого сбора до 100 милл. рублей.

Извѣстная часть роста гербоваго сбора обусловливается послѣдовавшимъ по закону 30 мая 1905 г. повышеніемъ нѣкоторыхъ ставокъ гербоваго обложенія. Но, съ другой стороны, черезъ законодательныя учрежденія въ послѣдніе годы проведены были весьма крупныя изъятія отъ гербоваго сбора, въ

особенности въ области крестьянскаго землеустройства при переходѣ къ хуторскому и отрубному хозяйству и при покупкѣ земель при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, что не могло не отражаться на поступленіяхъ гербоваго сбора. Увеличеніе гербовыхъ поступленій собственно отъ повышенія ставокъ нельзя считать особенно значительнымъ. Если даже допустить, что весь приростъ гербовыхъ поступленій въ слѣдующемъ за введеніемъ новаго закона году зависѣлъ отъ повышенія ставокъ, то и въ такомъ случаѣ размѣръ новаго дохода казны отъ повышенныхъ ставокъ не долженъ превышать 6.688,4 тыс. руб., что составляетъ 15,7% поступленій 1905 года. Допуская, что въ той же пропорціи шло повышеніе поступленій отъ увеличенныхъ ставокъ и въ послѣдующіе годы, сумма доходовъ казны отъ повышенія ставокъ въ 1913 г. не превыситъ 15 милл. рублей. Все же остальное повышеніе должно быть отнесено на счетъ естественнаго роста этого источника доходовъ казны, свидѣтельствуя о крупномъ ростѣ гражданскаго и торговаго оборота и сильномъ развитіи и подъемѣ торгово-промышленной дѣятельности въ странѣ. Объ этомъ же свидѣтельствуютъ и данныя о продажѣ нѣкоторыхъ гербовыхъ знаковъ, употребляющихся, главнымъ образомъ, въ торгово-промышленной практикѣ. Такъ, доходъ отъ продажи гербовыхъ марокъ въ 40 и 50 коп., 3 и 5 руб., введенныхъ для оплаты сборомъ документовъ по торговымъ сдѣлкамъ, въ 1912 г. составлялъ 8.355.743 руб. 40 коп. противъ 3.231.289 руб. 50 коп., полученныхъ въ 1906 г.; доходъ отъ продажи вексельныхъ бланковъ съ 9.822 тыс. руб., вырученныхъ въ 1904 г., повысился въ 1912 г. до 18.278 тыс. руб., хотя ставки вексельнаго гербоваго сбора не мѣнялись съ 1901 г.; наконецъ, доходъ отъ продажи актовой гербовой бумаги, употребляемой почти исключительно для оплаты сборомъ имущественныхъ сдѣлокъ гражданскаго оборота, поднялся съ 9.022 тыс. руб. въ 1904 г. до 16.098 тыс. руб. въ 1912 году.

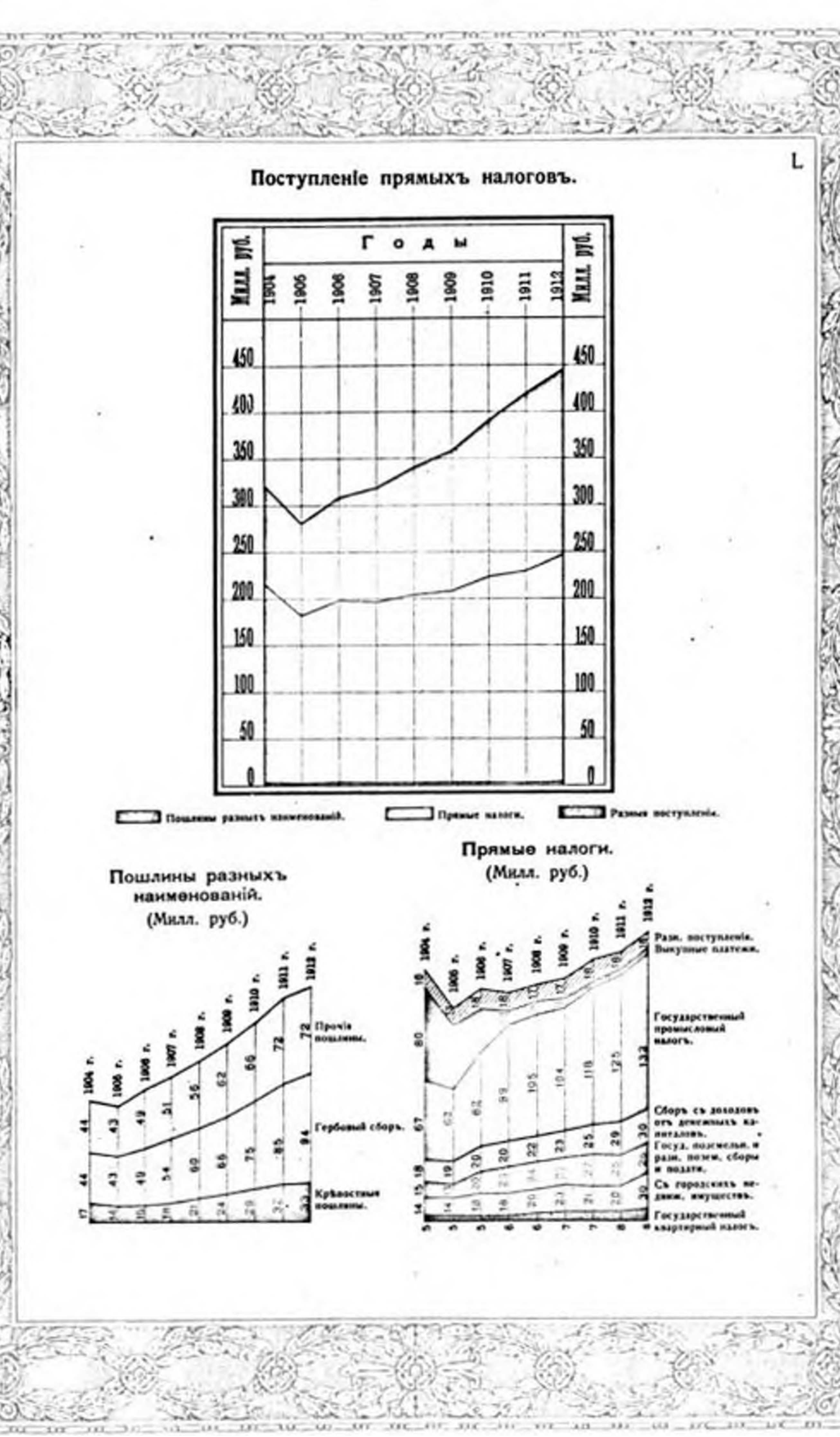
Изъ другихъ пошлинъ обращаютъ на себя вниманіе по размѣру дохода и по интенсивности роста крѣпостныя пошлины, служащія также весьма наглядным показателемъ подъема или упадка экономическаго оборота въ странѣ. Поступленіе крѣпостныхъ пошлинъ поднялось съ 18.357,4 тыс. руб. въ 1903 г. до 33.191,9 тыс. руб. въ 1912 году. Послѣ небольшой задержки въ 1904—1906 гг., вызванной войною и смутой, поступленія крѣпостныхъ пошлинъ вмѣстѣ съ наступившимъ затѣмъ оживленіемъ всѣхъ сторонъ экономической жизни начали быстро возрастать, несмотря на то, что ставки пошлинъ не только не были повышены, а, наоборотъ, были допущены существенныя льготы по переходамъ частновладѣльческихъ земель къ крестьянамъ чрезъ посредство Крестьянскаго Поземельнаго Банка. Къ концу десятилѣтія, по сравненію съ его началомъ, поступленія крѣпостныхъ пошлинъ возросли почти на 15 милл. руб., или на 81%.

Однако, несмотря на крупное возрастаніе общаго поступленія прямыхъ налоговъ, роль, ихъ въ нашемъ доходномъ бюджетѣ осталась попрежнему очень незначительною, какъ это можно видѣть изъ слѣдующихъ данныхъ:

ГОДЫ.	Поступило обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ. (Милл. руб.)	ВЪ ТОМЪ ЧИСЛѢ: Прямыхъ налоговъ:		Прямыхъ налоговъ безъ выкупныхъ платежей:		Пошлинъ:	
		въ абсолютныхъ цифрахъ. (Милл. руб.)	въ %% къ обыкновеннымъ доходамъ.	въ абсолютныхъ цифрахъ. (Милл. руб.)	въ %% къ обыкновеннымъ доходамъ.	въ абсолютныхъ цифрахъ. (Милл. руб.)	въ %% къ обыкновеннымъ доходамъ.
1903	2.032	224	11,0	135	6,6	107	5,3
1913	3.415	273	8,0	273	8,0	232	6,8

Въ области прямого обложенія сохраненъ, слѣдовательно, еще очень серьезный источникъ, которымъ государство можетъ воспользоваться въ будущемъ какъ для покрытія все возрастающихъ государственныхъ расходовъ, такъ и для улучшенія нашей податной системы.




Поступленіе прямыхъ налоговъ.
Милл. руб.
Годы
1904
1905
1906
1907
1908
1909
1910
1911
1912
Милл. руб.
450
400
350
300
250
200
150
100
50
0
Пошлины разныхъ наименованій.
Прямые налоги.
Разные поступленія.
Пошлины разныхъ наименованій.
(Милл. руб.)
1904 г.
1905 г.
1906 г.
1907 г.
1908 г.
1909 г.
1910 г.
1911 г.
1912 г.
44
43
49
51
56
62
66
72
72
Прочія пошлины.
44
43
49
54
60
66
75
85
94
Гербовый сборъ.
17
Крѣпостныя пошлины.
Прямые налоги.
(Милл. руб.)
1904 г.
1905 г.
1906 г.
1907 г.
1908 г.
1909 г.
1910 г.
1911 г.
1912 г.
18
80
67
18
15
14
5
63
19
14
5
63
20
5
99
20
6
105
22
20
6
104
23
7
118
25
7
125
29
20
8
132
30
30
8
Разн. поступленія.
Выкупные платежи.
Государственный промысловый налогъ.
Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ.
Госуд. поземельн. и разн. позем. сборы и подати.
Съ городскихъ недвиж. имуществъ.
Государственный квартирный налогъ.


ГЛАВА
XII.
КОСВЕННЫЕ НАЛОГИ
И ВИННАЯ МОНОПОЛІЯ.





Доходы казны съ продуктовъ, обложенныхъ акцизами (питейный, сахарный, табачный и нѣкоторые другіе), возросли въ теченіе минувшаго десятилѣтія болѣе чѣмъ на 124 милл. рублей. Въ 1912 г. поступленіе этихъ доходовъ составило 323 милл. руб. противъ 199 милл. руб. въ 1903 г.; дальнѣйшее увеличеніе дохода наблюдалось въ 1913 г.; однако, сумма его не можетъ быть опредѣлена до заключенія отчетовъ.

Столь крупный приростъ поступленій (свыше 62%) объясняется отчасти повышеніемъ нѣкоторыхъ ставокъ обложенія: по закону 13 апрѣля 1905 г., увеличенъ акцизъ на пиво, дрожди, нефтяные продукты и спички, и въ 1909 г. — акцизъ на табакъ; кромѣ того, установленъ новый налогъ на гильзы и разрѣзанную папиросную бумагу. Однако, еще бо́льшее значеніе имѣлъ ростъ потребленія обложенныхъ акцизомъ предметовъ, вслѣдствіе увеличенія населенія и, въ особенности, вслѣдствіе усиленнаго спроса, предъявленнаго населеніемъ въ связи съ подъемомъ его покупательной способности въ послѣдніе годы десятилѣтія.

Наиболѣе значительный по суммѣ доходъ — съ сахара — увеличился съ 75,5 милл. руб. въ 1903 г. до 127,7 милл. руб. въ 1912 г., безъ всякаго повышенія ставокъ, исключительно вслѣдствіе бо́льшаго потребленія. Въ 1912 г. на каждаго жителя приходилось 18 фунтовъ сахару, вмѣсто 13 фунтовъ въ 1903 г., т.-е. почти въ полтора раза больше.

Мѣры, принятыя Министерствомъ Финансовъ въ періодъ 1904—1913 гг. по отношенію къ сахарной промышленности, преслѣдовали не фискальный интересъ казны, а были направлены къ развитію ранѣе послѣдовавшихъ законодательныхъ актовъ, имѣвшихъ цѣлью содѣйствовать интересамъ какъ потребителей, такъ и сахарозаводчиковъ. Законами 1895 и 1903 гг. была установлена правительственная нормировка сахарнаго производства: періодически опредѣляются для каждаго завода количество сахара, разрѣшаемое къ выпуску въ продажу, а также количество, подлежащее зачисленію въ неприкосновенный запасъ. Выпуская сахаръ изъ запаса, Правительство противодѣйствуетъ превышенію назначаемыхъ имъ предѣльныхъ цѣнъ. Постепеннымъ же пониженіемъ этихъ цѣнъ Министерство Финансовъ достигло удешевленія стоимости сахара съ 5 руб. въ 1895 г. до 4 руб. 35 коп. въ 1903 году. Въ 1904—1913 гг. удалось еще далѣе понизить цѣны на 20-25 коп. съ пуда (съ 4,20-4,35 коп. до 4,00-4,10 коп.).

Одновременно были приняты мѣры къ предоставленію сахарозаводчикамъ возможности удешевить себѣ стоимость производства, увеличивъ выработку. Для этой цѣли финансовое вѣдомство содѣйствовало развитію вывоза за границу. Экспортъ сахара на иностранные рынки пріобрѣлъ для нашей сахарной промышленности особенно крупное значеніе въ связи съ нормировкой производства. Сверхъ положеннаго для каждаго завода количества, сахаръ можетъ быть выпускаемъ въ продажу внутри Имперіи лишь при условіи двойной оплаты акциза (3 руб. 50 коп., вмѣсто 1 руб. 75 коп. съ пуда), тогда какъ вывозъ за границу сопряженъ съ возвратомъ акциза заводчику. Возможность экспорта являлась поэтому главнымъ условіемъ для расширенія производства.

Съ 1902 г. вывозъ русскаго сахара встрѣтилъ препятствіе въ постановленіяхъ Брюссельской международной конвенціи, закрывшей границы большинства государствъ для ввоза сахара изъ странъ, поощряющихъ экспортъ посредствомъ возврата акциза, какъ это принято въ Россіи, или выдачей премій. Въ 1907 г. удалось достигнуть соглашенія съ участниками конвенціи, и съ 1 сентября 1908 г. вывозъ сахара изъ Россіи въ иностранныя государства вновь допущенъ при условіи, однако, опредѣленія извѣстнаго максимума. Ограниченіе это не распространяется на Финляндію и Азіатскія государства, составляющія естественные рынки русскаго экспорта. Вывозъ въ эти страны поощренъ въ 1909 г. дальнѣйшею мѣрою, имѣвшей цѣлью повысить расцѣнку русскаго сахара. Положеніемъ Совѣта Министровъ выпускъ съ заводовъ сахара, предназначеннаго для Финляндіи и Персіи, ограниченъ предѣльными нормами, какъ и для продажи въ Имперіи. Опытомъ было доказано, что такое ограниченіе свободной конкуренціи способствуетъ въ значительной мѣрѣ созданію болѣе выгодныхъ для русской промышленности условій сбыта.

Въ общемъ вывозъ русскаго сахара увеличился съ 1903 г. по 1912 г. на 8 миллiоновъ пудовъ (+ 53%), по стоимости же товара на 31,5 милл. руб., или 125%.

Соотвѣтственно росту вывоза и внутренняго потребленiя, общее количество выработки сахара увеличилось (дiаграмма LVI) съ 63,4 милл. пудовъ въ 1903/4 г. до 112,2 милл. пудовъ въ 1911/12 г., пространство же свекловичныхъ плантацiй возросло съ 493 до 712 тыс. десятинъ.

Приростъ потребленiя былъ главнѣйшей причиной увеличенiя дохода государственнаго казначейства и по акцизному обложенiю табачныхъ издѣлiй. Выдѣлка табака особенно замѣтно развилась въ отношенiи низшихъ сортовъ, не подвергавшихся въ теченiе послѣдняго десятилѣтiя повышенному обложенiю.

При обсужденiи въ 1905 г. вопроса объ изысканiи новыхъ источниковъ дохода государственнаго казначейства признано было, что увеличенiе акциза на табачныя издѣлiя возможно, при сложившихся условiяхъ торговли, лишь въ отношенiи высшихъ сортовъ. Соотвѣтственно сему, обложенiе махорки было оставлено безъ измѣненiй, налогъ же на курительный табакъ и папиросы, по закону 1909 г., нѣсколько увеличенъ, съ установленiемъ болѣе детальной классификацiи высшихъ сортовъ. Въ общемъ отечественное производство табака (дiаграмма LIX) возросло съ 3,6 до 5,2 милл. пудовъ по изготовленiю махорки и съ 0,4 до 0,7 милл. пудовъ по выдѣлкѣ папиросъ; выдѣлка же курительнаго табака понизилась съ 0,9 до 0,7 милл. пудовъ. Плантацiи табака остались на томъ же уровнѣ 65-66 тыс. десятинъ, причемъ наблюдалось увеличенiе болѣе крупныхъ предпрiятiй; общее же число плантацiй уменьшилось въ теченiе того же перiода (дiаграмма LVIII).

Поступленiе табачнаго дохода, занимающаго изъ числа акцизныхъ сборовъ по величинѣ второе мѣсто послѣ сахарнаго дохода, увеличилось за девять лѣтъ на 23,6 милл. руб., или на 48% (72,6 милл. руб. за 1912 г.).

Акцизъ на нефтяные продукты былъ подвергнутъ довольно значительному повышенiю въ силу закона 1905 года. Дѣйствовавшими до тѣхъ поръ законами 1887 и 1892 гг. легкiя масла обложены были 60 коп. съ пуда и тяжелыя масла—50 коп., тогда какъ бензинъ и смазочныя масла не подвергались обложенiю. Со времени установленiя этихъ нормъ значительно измѣнились условiя переработки нефти, какъ вслѣдствiе усовершенствованiя техники, такъ и въ зависимости отъ появившагося спроса на продукты, ранѣе находившiе меньшiй сбытъ. Соотвѣтственно измѣнилась и прибыльность производства, служившая основанiемъ для обложенiя. Допущенiе льготы для тяжелыхъ маслъ и освобожденiе бензина, смазочныхъ маслъ и другихъ продуктовъ не оправдывалось болѣе экономическими соображенiями. Въ виду этого, по закону 1905 г., всѣ продукты (за исключенiемъ сырой нефти и нефтяныхъ остатковъ) обложены равномѣрной ставкой въ 60 коп. съ пуда. Общая сумма поступленiй нефтяного

дохода увеличилась за 1904—1912 гг. на 18 милл. руб. (56%), главнымъ образомъ, въ зависимости отъ этого повышеннаго обложенія, несмотря на то, что добыча нефти падаетъ, и соотвѣтственно уменьшается количество перерабатываемой нефти (діаграмма LVII).

Вслѣдствіе увеличенія обложенія и роста потребленія, поступленіе акциза на пиво повысилось съ 10,4 милл. руб. въ 1903 г. до 20,8 милл. руб. въ 1912 г. и акциза на дрожжи съ 2,9 до 7,6 милл. рублей; а весь доходъ съ питей (безъ винной монополіи) увеличился за этотъ періодъ времени на 14,8 милл. руб. (съ 34,1 милл. руб. въ 1903 г. до 48,9 милл. руб.), или на 43%. Выварка пива составила въ 1911 г. 2,2 милл. бочекъ противъ 1,3 милл. бочекъ въ 1904 году. Такой ростъ производства вызывался не только усиленіемъ спроса, обычно сопряженнымъ съ увеличеніемъ народонаселенія Имперіи, но зависѣлъ и отъ большого размѣра душевого потребленія (діаграмма LV).

Обложеніе акцизомъ спичекъ было установлено закономъ 1905 г. въ двойномъ размѣрѣ, по сравненію съ дѣйствовавшими ранѣе ставками. Мѣропріятіе это отразилось на ростѣ дохода, составившемъ за 1904—1912 гг. 11,3 милл. руб., или 139% (8,1 милл. руб. въ 1903 г., 19,4 милл. руб. въ 1912 году). На развитіе промышленности болѣе высокій размѣръ налога видимо не оказалъ задерживающаго вліянія. Количество выработанныхъ спичекъ составляло 236 милліардовъ штукъ въ 1904 г. и 311 милліардовъ въ 1912 г., причемъ число фабрикъ, непрерывно падавшее сначала 90-хъ годовъ минувшаго столѣтія, начало вновь возрастать (діаграмма LX).

Въ дополненіе къ обложенію спичекъ проектированъ Министерствомъ Финансовъ акцизъ на зажигательные приборы, получившіе въ послѣднее время значительное распространеніе и замѣнившіе отчасти потребленіе спичекъ.

Кромѣ упомянутыхъ видовъ акциза, установлено закономъ 18 марта 1909 г. обложеніе папиросныхъ гильзъ и папиросной бумаги, употребляемой для обертыванія табака при куреніи. Доходъ этотъ далъ въ 1912 г. 4,4 милл. рублей.



КАЗЕННАЯ ВИННАЯ ОПЕРАЦІЯ.

Существовавшая съ 1863 г. до введенія казенной винной монополіи акцизная система была построена на извлеченіи казною дохода посредствомъ обложенія выкуриваемаго спирта до выпуска его въ продажу акцизомъ, причемъ какъ производство крѣпкихъ напитковъ, такъ и торговля ими оставались свободными подъ условіемъ уплаты установленнаго патентнаго сбора и въ подлежащихъ случаяхъ дополнительнаго акциза. Ставка акциза, начавшись съ 4 коп. съ градуса (въ Привислинскихъ губерніяхъ—съ 2½ коп. и въ Закавказьѣ—съ 5 коп.) и затѣмъ постепенно повышаясь, къ началу введенія казенной винной операціи (1895 г.) стояла повсемѣстно въ Имперіи на уров.ѣ 10 коп., а затѣмъ въ 1900 г. была повышена до 11 коп. съ градуса.

Замѣнившая акцизную систему взиманія питейнаго дохода казенная продажа питей монополизировала лишь самую продажу питей на мѣстное потребленіе, оставивъ свободнымъ производство спирта, пріобрѣтаемаго въ количествѣ опредѣленной по смѣтнымъ исчисленіямъ годовой потребности по разверсткѣ между винокуренными и дрождево-винокуренными заводами по цѣнамъ, назначаемымъ на каждый годъ Министромъ Финансовъ, для разныхъ мѣстностей различнымъ, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій винокуренія. Недостающій въ теченіе года, противъ смѣтныхъ предположеній, для надобностей казны спиртъ пріобрѣтается съ торговъ или хозяйственнымъ способомъ.

Спиртъ и вино обращаются въ продажу не иначе какъ въ очищенномъ отъ сивушныхъ маслъ и другихъ вредныхъ примѣсей видѣ, и крѣпостью не ниже 40°.

Низшій и высшій размѣры цѣнъ вина, спирта и водочныхъ издѣлій опредѣляются законодательнымъ порядкомъ. Въ предѣлахъ этихъ размѣровъ Министръ Финансовъ устанавливаетъ для каждой мѣстности продажныя цѣны питей.

Казенными мѣстами продажи питей служатъ склады и винныя лавки. Кромѣ того, казенные напитки могутъ быть продаваемы и изъ частныхъ мѣстъ продажи питей, которымъ такая продажа поручена казною.

Изъ содержимыхъ частными лицами мѣстъ продажи питей допущены: оптовые склады пива, меда и русскаго виноградного вина, заведенія трактирнаго промысла, пивныя лавки, погреба для продажи русскихъ виноградныхъ винъ, ренсковые погреба и временныя выставки для продажи пива, меда и русскаго виноградного вина.

Общее завѣдываніе казенною продажею питей возложено на акцизное управленіе, а наблюденіе за правильнымъ ея производствомъ—какъ на акцизное управленіе, такъ и на полицію.

Казенная продажа питей, введенная въ 1895 г., въ видѣ опыта, въ губерніяхъ Оренбургской, Пермской, Самарской и Уфимской, была постепенно

распространена къ началу обозрѣваемаго десятилѣтія на всю Европейскую Россію и на Западную Сибирь, а въ 1904 г. учрежденіе казенной винной монополіи было завершено введеніемъ ея въ представлявшей для этого по мѣстнымъ условіямъ особенныя трудности Восточной Сибири (въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской и областяхъ Забайкальской и Якутской), такъ что съ 1904 г. по настоящее время казенная продажа питей дѣйствуетъ по всей Имперіи, за исключеніемъ Закавказья, Средне-Азіатскихъ владѣній и Амурской, Приморской, Камчатской и Сахалинской областей.

Нынѣ во всемъ районѣ казенной винной операціи имѣется: 1 казенный спиртоочистительный заводъ, 43 спиртоочистительныхъ отдѣленія при казенныхъ винныхъ складахъ, 328 казенныхъ винныхъ складовъ (въ томъ числѣ 321 въ казенныхъ помѣщеніяхъ и 7 въ арендуемыхъ), 19 запасныхъ магазиновъ (7 въ казенныхъ и 12 въ арендуемыхъ помѣщеніяхъ) и 25.733 казенныхъ винныхъ лавки.

Финансовые результаты (діаграмма LI) казенной продажи питей за 1904—1912 гг. выражаются въ слѣдующихъ цифрахъ *):

ГОДЫ.	Валовой доходъ.	Расходъ.	Чистый доходъ со включеніемъ акциза.	Прибыль отъ казенной продажи питей сверхъ акциза.
	Въ тысячахъ рублей.			
1904	546.705	162.145	384.560	75.188
1905	611.591	170.521	441.070	110.907
1906	695.438	189.227	506.211	130.157
1907	706.528	196.142	510.386	128.138
1908	708.768	199.469	509.299	130.880
1909	720.413	193.349	527.064	156.053
1910	764.434	189.978	574.456	180.469
1911	782.077	184.431	597.646	194.385
1912	823.894	197.586	626.308	201.610

Опредѣляемое приведенными выше данными повышеніе валового дохода объясняется, главнымъ образомъ, ростомъ потребленія питей, въ соотвѣтствіи съ ростомъ населенія въ монопольномъ районѣ, затѣмъ повышеніемъ продажныхъ цѣнъ питей и, наконецъ, увеличеніемъ поступленій по нѣкоторымъ изъ тѣхъ статей дохода, которыя не зависятъ отъ потребленія казенныхъ питей, каковы: комиссіонный сборъ съ напитковъ частныхъ фирмъ, выручка отъ продажи негоднаго казеннаго имущества и прочее.

При опредѣленіи показанной выше прибыли отъ казенной продажи питей приняты въ расчетъ какъ всѣ расходы по веденію этой операціи, такъ и

*) По даннымъ Главнаго Управленія Неокладныхъ Сборовъ и Казенной продажи питей.

расходы, не имѣющіе непосредственнаго къ ней отношенія, но вызванные ея осуществленіемъ, а именно: денежныя выдачи по частной спиртовой промышленности и пособія попечительствамъ о народной трезвости. Еще до введенія винной монополіи казна несла расходы по спиртовому дѣлу въ видѣ отчисленія заводчикамъ нѣкотораго количества спирта, за которое не взималось акциза. Отчисленіе это дѣлалось на винокуренныхъ и спиртоочистительныхъ заводахъ: при винокуреніи, при ректификаціи спирта на собственныхъ заводахъ и при вывозѣ спирта за границу. Съ введеніемъ винной монополіи указанный расходъ началъ производиться въ формѣ непосредственныхъ денежныхъ выдачъ отъ казны заводчикамъ.

Такъ какъ абсолютныя цифры финансовыхъ результатовъ казенной продажи питей находятся въ зависимости, главнымъ образомъ, отъ размѣровъ потребленія казенныхъ питей, то о степени хозяйственности веденія этой операціи необходимо судить не по абсолютнымъ цифрамъ финансовыхъ результатовъ, а по цифрамъ, упадающимъ на одно ведро питей (въ 40°). Далѣе, если принять во вниманіе, что валовой доходъ отъ казенной винной операціи вовсе не зависитъ отъ вѣдомства, необходимо признать, что показателя той или иной степени хозяйственности веденія казенной продажи питей слѣдуетъ искать вообще только въ расходахъ по этой операціи. Но въ исчисленный выше валовой расходъ по упомянутой операціи вошли стоимость спирта, подверженная случайностямъ въ зависимости, главнымъ образомъ, отъ урожая винокуренныхъ припасовъ, экспорта спирта за границу и проч., а также и такіе расходы, которые обусловливаются законодательными актами, и размѣръ которыхъ, слѣдовательно, не зависитъ отъ вѣдомства, а именно: денежныя выдачи заводчикамъ, взамѣнъ безакцизныхъ отчисленій, вознагражденіе городамъ, земствамъ и казачьимъ войскамъ за потерю въ доходахъ вслѣдствіе введенія казенной продажи питей и пособія попечительствамъ о народной трезвости. Всѣ эти статьи расхода при оцѣнкѣ хозяйственности веденія дѣла казенной продажи питей подлежатъ исключенію.

Ниже приведены данныя за 1904—1912 гг. о расходахъ, падающихъ на одно ведро проданныхъ питей, съ подраздѣленіемъ ихъ на зависящіе и не зависящіе отъ хозяйственности распоряженій вѣдомства:

ГОДЫ.	Всего на одно ведро падаетъ расходовъ.		Въ томъ числѣ отъ хозяйственности распоряженій вѣдомства: не зависящихъ.		зависящихъ.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
1904	2	30,60	1	10,98	1	19,62
1905	2	27,25	1	10,21	1	17,04
1906	2	21,40	1	09,03	1	12,37
1907	2	25,77	1	13,45	1	12,32
1908	2	31,93	1	19,64	1	12,29

ГОДЫ.	Всего на одно ведро падаетъ расходовъ.		Въ томъ числѣ отъ хозяйственности распоряженій вѣдомства: не зависящихъ.		зависящихъ.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
1909	2	29,29	1	17,27	1	12,02
1910	2	12,17	1	08,57	1	03,60
1911	2	01,23	1	01,68	—	99,55
1912	2	04,70	1	07,09	—	97,61

Изъ этой таблицы видно, что все время съ 1904 по 1912 г. размѣръ упадающихъ на одно ведро проданныхъ питей расходовъ, зависящихъ отъ хозяйственности распоряженій вѣдомства, неуклонно понижался, несмотря на повсемѣстное вздорожаніе топлива и другихъ матеріаловъ, идущихъ на выдѣлку вина, и рабочихъ рукъ, на ростъ арендной платы за помѣщеніе для лавокъ, на повышеніе желѣзнодорожныхъ тарифовъ, на перевозку спирта и др. Это объясняется постепеннымъ усовершенствованіемъ способовъ ректификаціи казеннаго спирта, улучшеніемъ хозяйства въ казенныхъ винныхъ складахъ и усовершенствованіемъ способовъ приготовленія питей, повлекшимъ за собою уменьшеніе расхода матеріаловъ и тратъ спирта и стеклянной посуды при операціяхъ и болѣе выгодное использованіе рабочей силы, а также усовершенствованіемъ способовъ перевозки вина.

ПОТРЕБЛЕНІЕ ВИНА.

По размѣрамъ душевого потребленія вина Россія занимаетъ предпослѣднее мѣсто между государствами Европы. Для полнаго освѣщенія вопроса о потребленіи и въ виду того интереса, который возбуждаетъ этотъ вопросъ въ самыхъ широкихъ кругахъ населенія, ниже приводятся данныя о душевомъ потребленіи вина въ Имперіи по расчету на ведро въ 40°, начиная съ 1863 г. (со времени введенія акцизной системы).

Душевое потребленіе вина въ 1863 г., т.-е. въ первый годъ дѣйствія акцизной системы, при низкой ставкѣ акциза въ 4 коп. съ градуса, характеризуется очень высокою цифрою въ 1,23 ведра вина въ 40° на душу населенія. Засимъ, принятымъ Правительствомъ рядомъ мѣръ къ урегулированію торговли, а главное систематическимъ повышеніемъ ставки акциза достигается постепенное пониженіе душевого потребленія вина, которое въ 1890 г., при ставкѣ акциза въ 9¼ коп. съ градуса вина, упадаетъ до 0,53 ведра на душу; неурожай слѣдующаго 1891 г. понижаетъ эту цифру до 0,49 ведра на душу, на каковой высотѣ душевое потребленіе и остается до 1894 г., когда оно снова поднялось до прежней цифры 0,52 ведра на душу и на этой высотѣ, съ незначительными уклоненіями въ ту и другую сторону, въ зависимости отъ урожаевъ, остается въ первые годы введенія казенной продажи питей до

1905 года (діаграмма LII). Годъ внутренней политической смуты, сопровождавшійся аграрными безпорядками, погромами, грабежами, уклоненіями отъ уплаты государственныхъ и земскихъ повинностей, выборами вкладовъ изъ Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ и другими печальными явленіями, даетъ значительный скачокъ въ повышеніи душевого потребленія вина, которое выразилось въ 1906 г. цифрою 0,60 ведра на душу.

Въ послѣдующіе годы, по мѣрѣ успокоенія страны, потребленіе стало постепенно падать и къ 1910 г. понизилось до 0,55 ведра, но затѣмъ, въ 1911 г., вновь замѣчается, хотя и незначительное, повышеніе потребленія — именно: 0,56 ведра на душу.

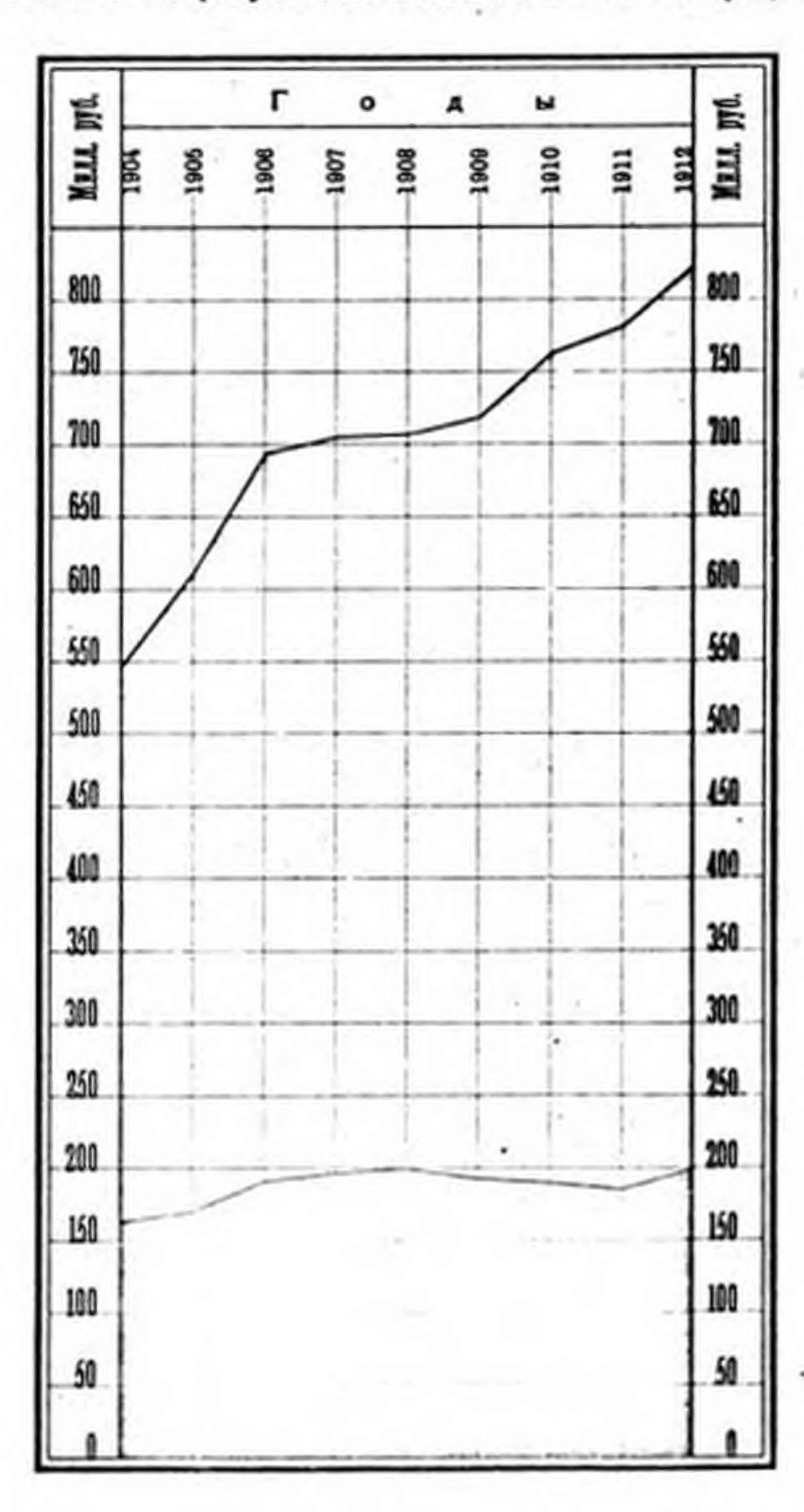
Послѣдніе два года (1912 и 1913) потребленіе продолжало возрастать и въ 1912 г. выразилось въ 0,58 ведра, а въ 1913 г., хотя еще окончательно и не приведено въ извѣстность, но, вѣроятно, опредѣлится въ нѣсколько болѣе высокой цифрѣ.

Такое повышеніе душевого потребленія, относящагося почти всецѣло къ городамъ *), должно быть объясняемо развитіемъ за послѣднее время промышленной жизни Россіи, слѣдствіемъ которой явилась значительно повышенная заработная плата трудящагося населенія, которое, располагая бо́льшими средствами, имѣетъ возможность тратить и бо́льшія суммы на свой столъ и вино.

ГОДЫ.	Душевое потребленіе вина (въ ведрахъ 40°).
1863	1,23
1873	0,87
1883	0,71
1893	0,49
1903	0,52
1904	0,51
1905	0,53
1906	0,60
1907	0,59
1908	0,57
1909	0,55
1910	0,56
1911	0,56
1912	0,58

*) Душевое потребленіе во внѣгородскихъ поселеніяхъ въ районѣ казенной продажи питей въ 1911, 1912 и 1913 гг. выражается слѣдующими величинами: 0,47; 0,46 и 0,47; а въ городахъ—1,46; 1,49 и 1,52.

Финансовые результаты казенной винной операціи.



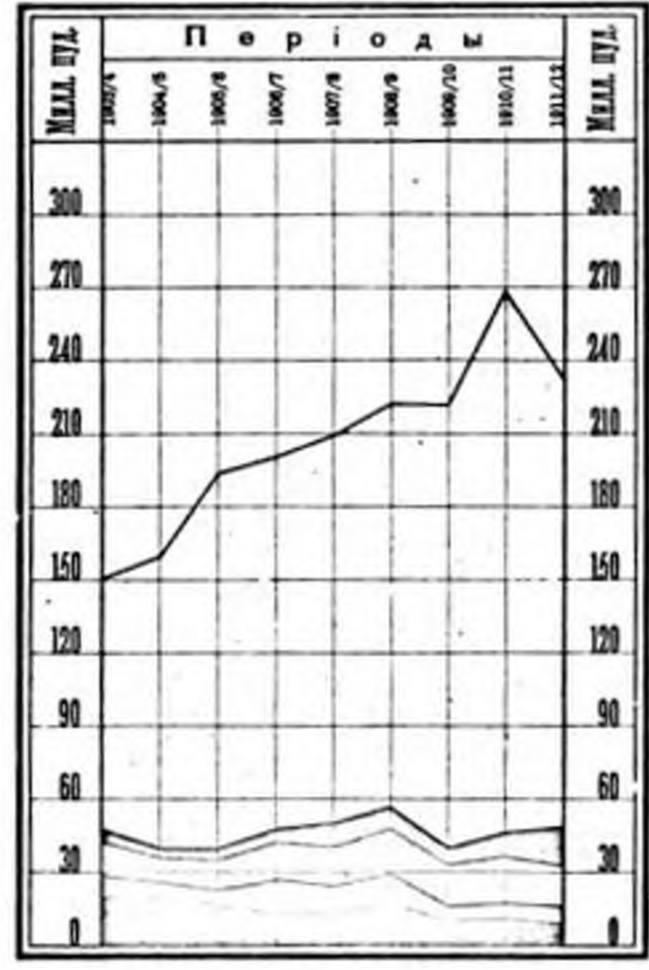
Валовой доходъ. Расходъ. Чистый доходъ.

Число винокуренныхъ заводовъ.

Душевое потребленіе вина.

(Въ ведрахъ 40°.)

Родъ и количество припасовъ, употребленныхъ на винокуреніе.



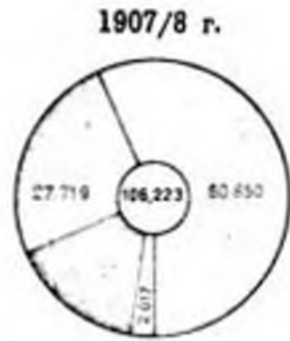
Хлѣбное зерно (рожь, овесъ, ячмень, пшеница и пр.). Кукуруза. Солодъ.

Свеклосахарная патока и проч. припасы (кромѣ хлѣбныхъ). Картофель.

Общая выкурка вина.

(Въ ведрахъ.)

1903/4 г.



1907/8 г.



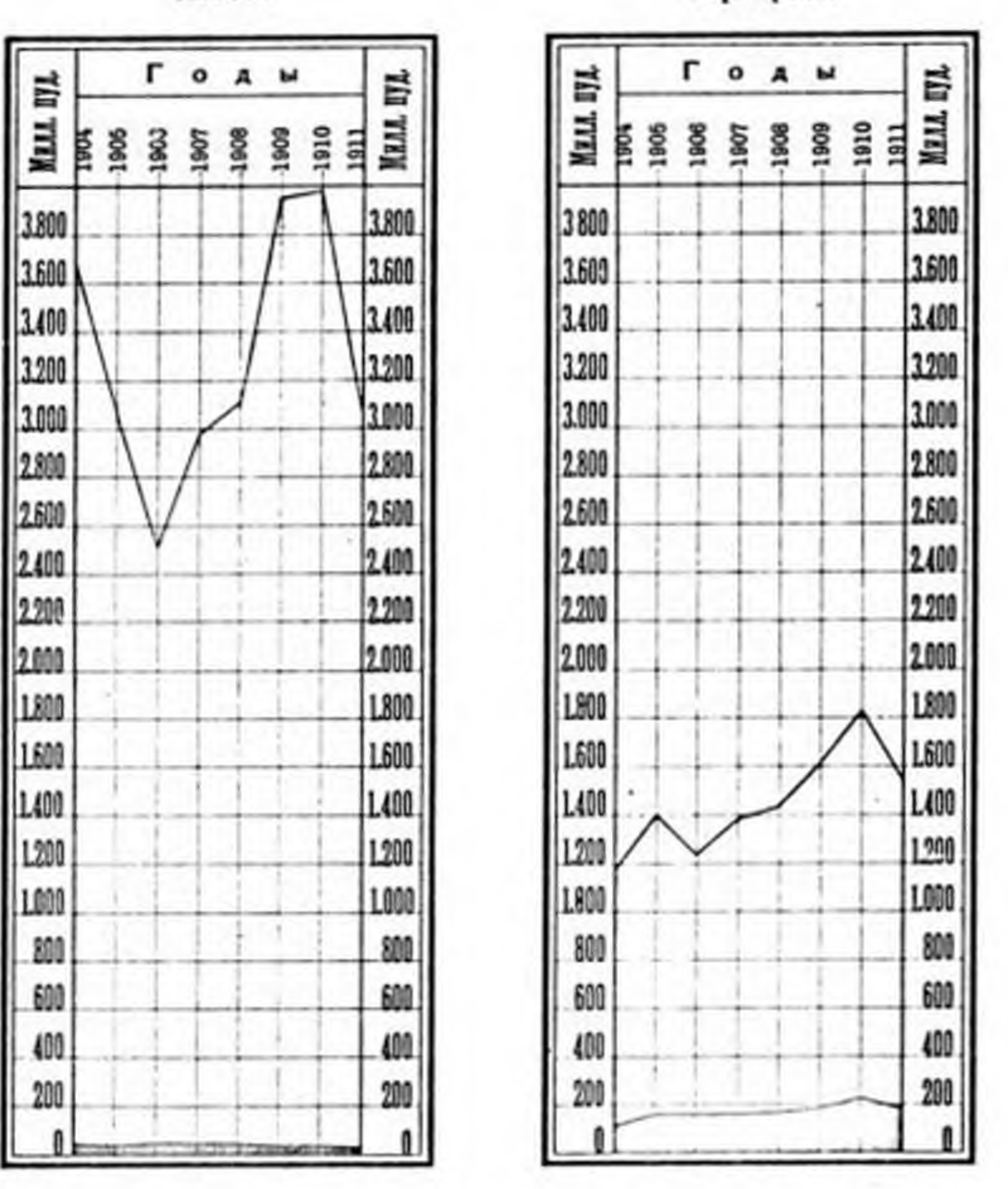
1911/12 г.



На сельско-хозяйственныхъ заводахъ. На смѣшанныхъ заводахъ. На промышленныхъ заводахъ. На дрож.-винокуренныхъ заводахъ.

Винокуренное производство.

Общій сборъ хлѣбовъ, урожай картофеля и количество, израсходованное на винокуреніе.





Общій сборъ хлѣбовъ.

Количество хлѣба, израсходованное на винокуреніе.

Урожай картофеля.

Количество затраченнаго картофеля на винокуреніе.

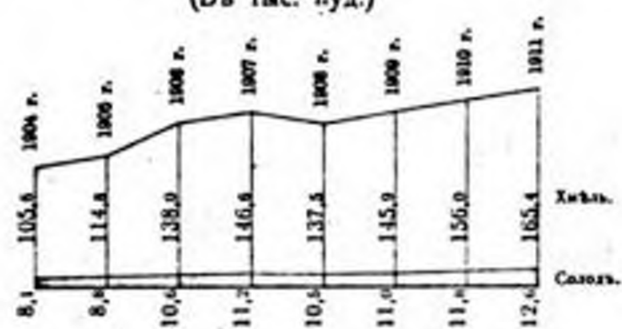
Пивоваренное производство.

Число пивоваренныхъ заводовъ.

1904 г.	1908 г.	1911 г.
		
924	949	1.005

Родъ и количество припасовъ, затраченныхъ на пивовареніе.

(Въ тыс. пуд.)



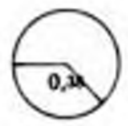
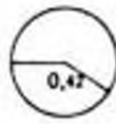
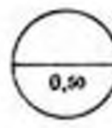
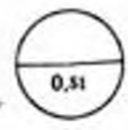
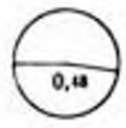
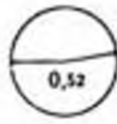
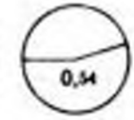
Выварено пива.

(Въ тыс. бочкахъ 40-вед.)

1904 г.	1908 г.	1911 г.
		
1.357	1.781	2.234

Душевое потребленіе пива.

(Въ ведрахъ.)

1904 г.	1905 г.	1906 г.	1907 г.	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.
							

Душевое потребленіе.

Сахарное производство.

Число песочныхъ и песочно-рафинадныхъ заводовъ.

1903/4 г.



273

1907/8 г.



276

1911/12 г.

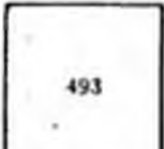


280

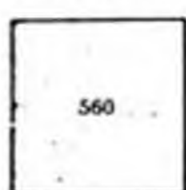
Пространство свекловичныхъ плантацій.

(Въ тыс. десятин.)

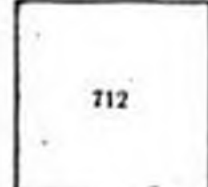
1903/4 г.



1907/8 г.



1911/12 г.

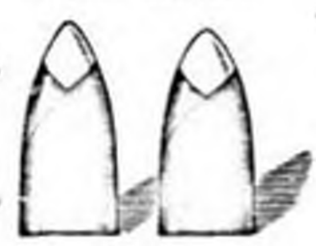


Производство сахара.

(Въ милл. пуд.)

1903/4 г. 1904/5 г. 1905/6 г. 1906/7 г. 1907/8 г. 1908/9 г. 1909/10 г.

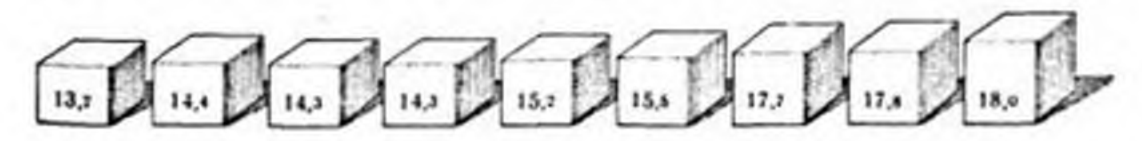
1910/11 г. 1911/12 г.

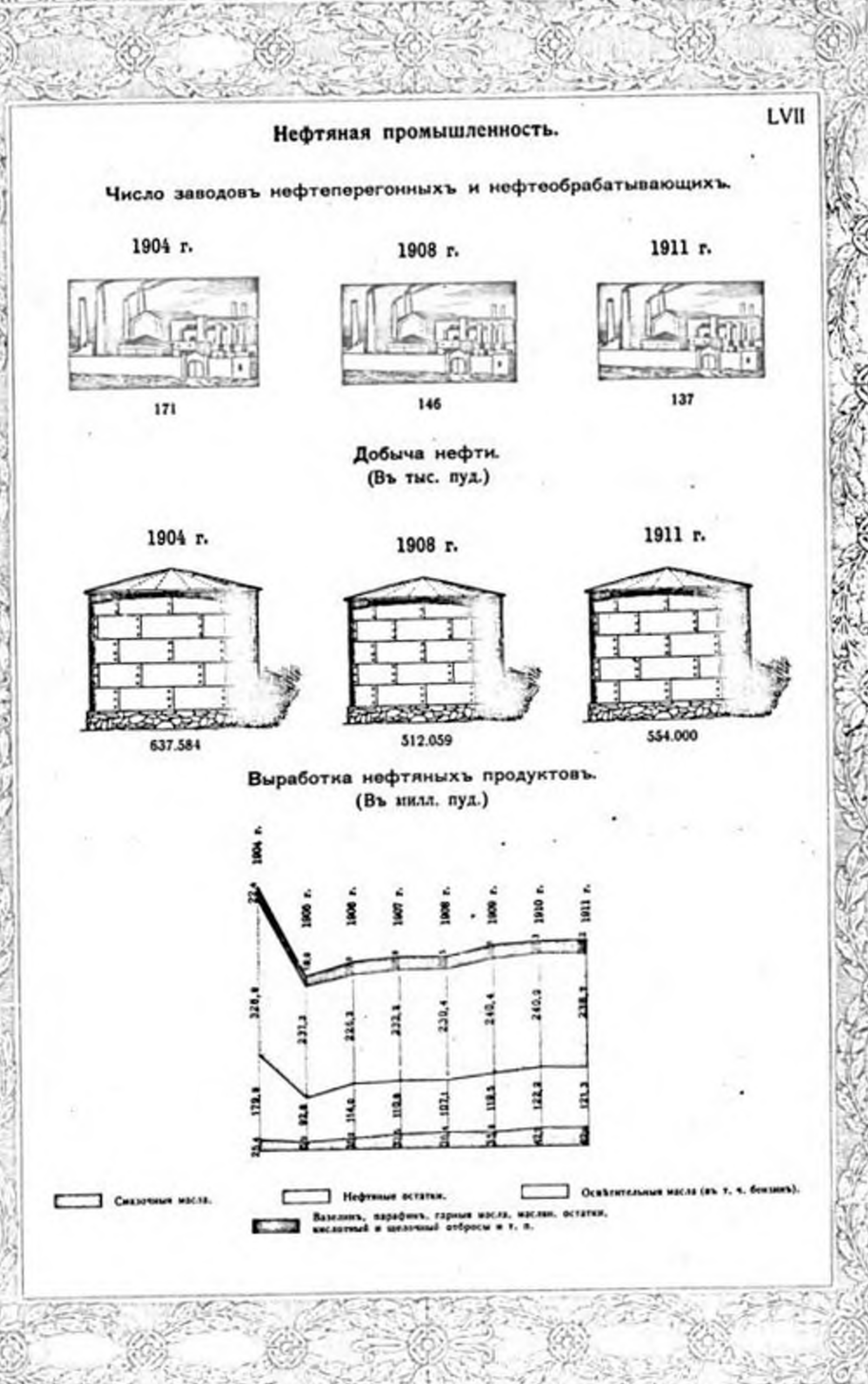


Душевое потребленіе сахара.

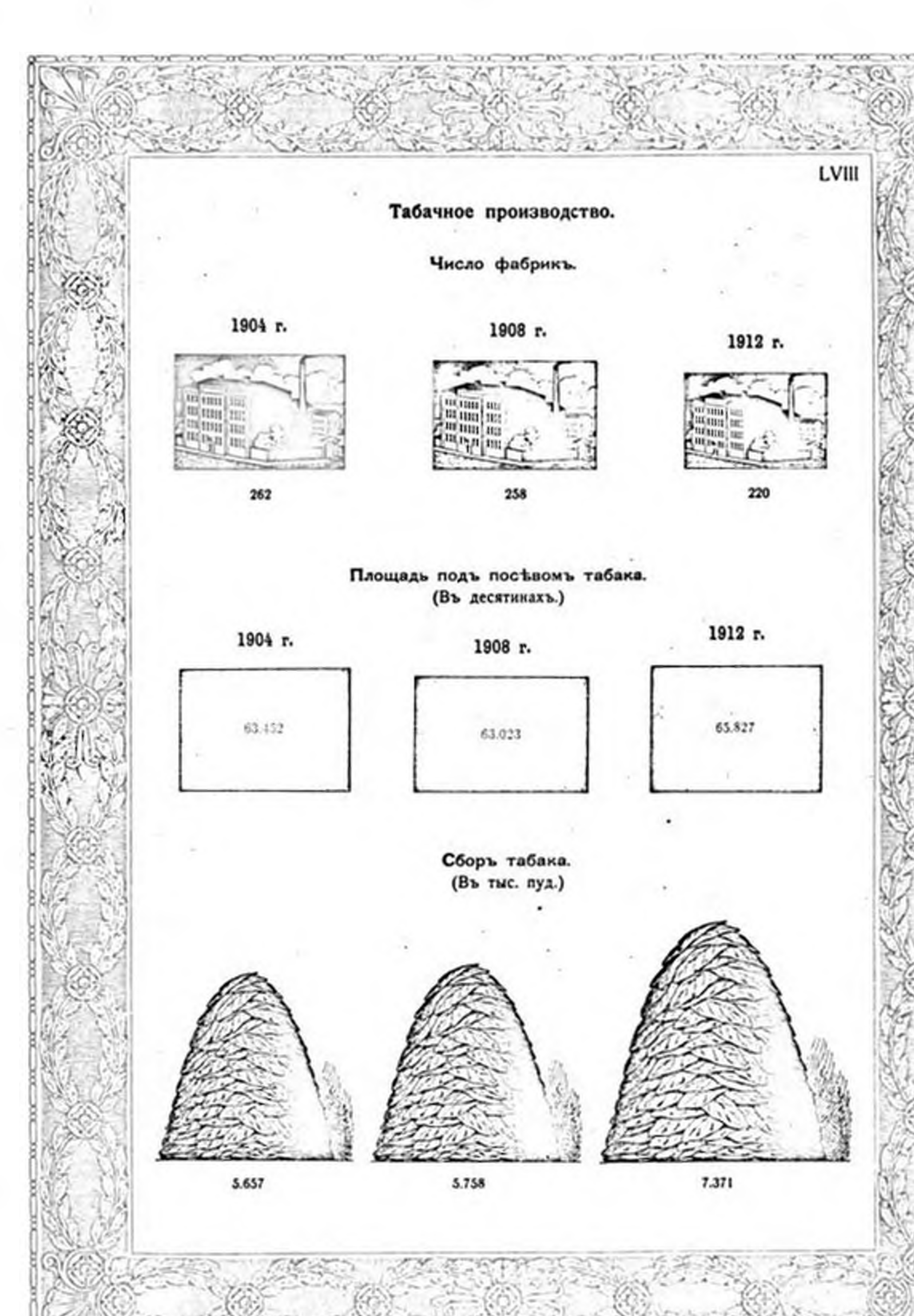
(Въ фунтахъ.)

1903/4 г. 1904/5 г. 1905/6 г. 1906/7 г. 1907/8 г. 1908/9 г. 1909/10 г. 1910/11 г. 1911/12 г.

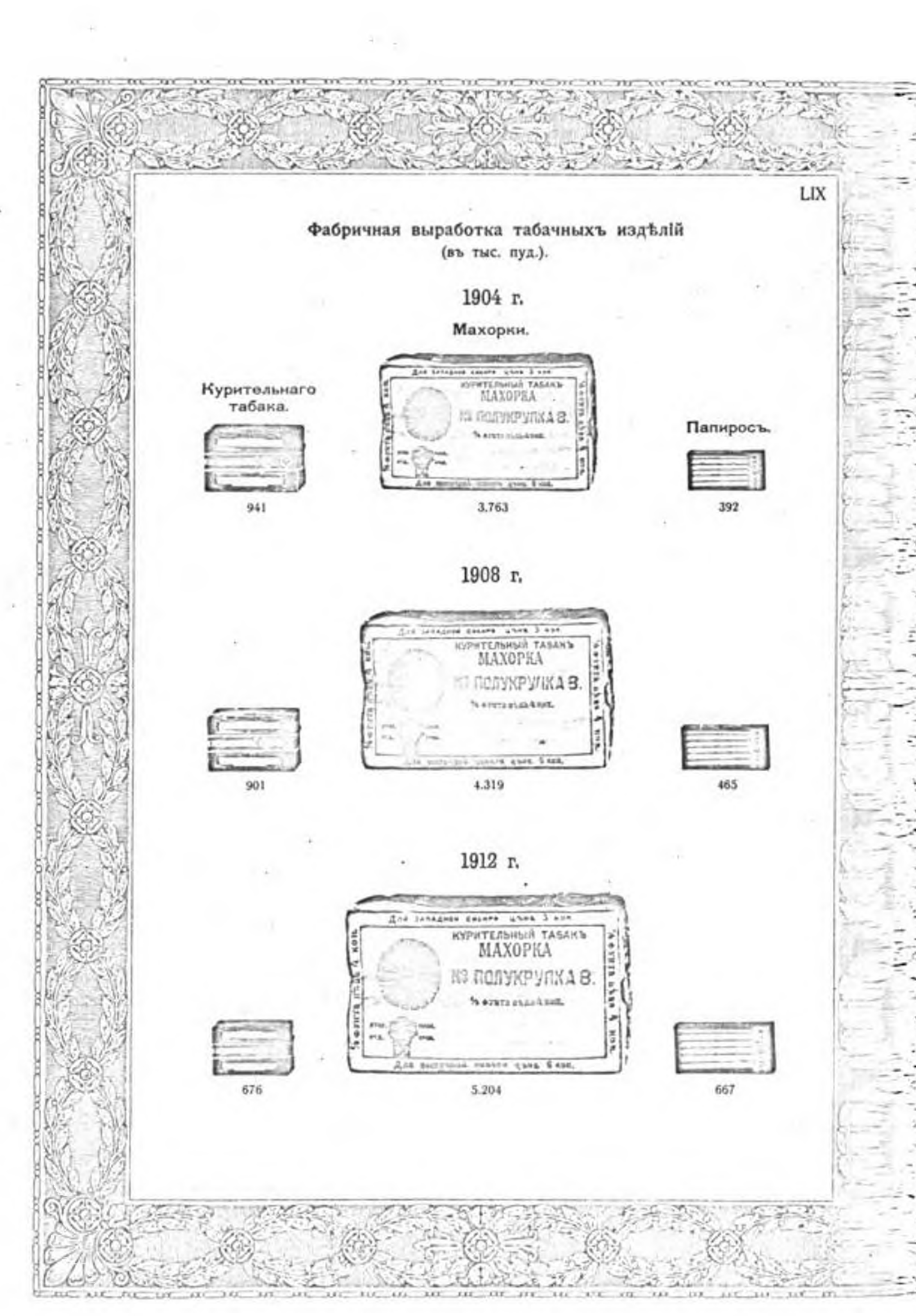


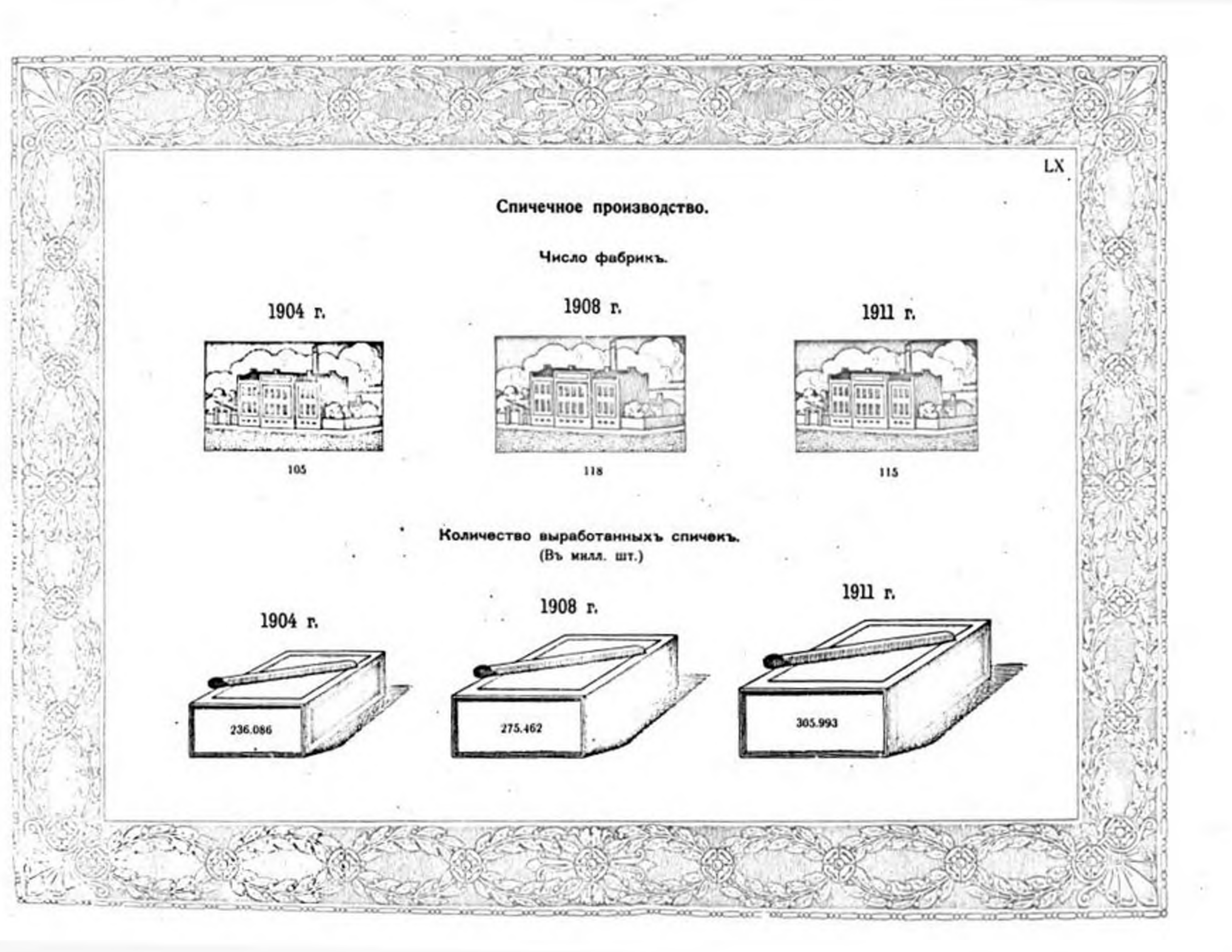


Нефтяная промышленность.
Число заводовъ нефтеперегонныхъ и нефтеобрабатывающихъ.
1904 г.
1908 г.
1911 г.
171
146
137
Добыча нефти.
(Въ тыс. пуд.)
1904 г.
1908 г.
1911 г.
637.584
512.059
554.000
Выработка нефтяныхъ продуктовъ.
(Въ милл. пуд.)
1904 г.
1906 г.
1907 г.
1908 г.
1909 г.
1910 г.
1911 г.
22,4
326,4
237,3
225,3
232,8
230,4
240,4
240,9
179,8
92,8
114,6
110,8
107,1
118,5
122,8
121,3
25,4
Смазочныя масла.
Нефтяные остатки.
Осветительныя масла (въ т. ч. бензинъ).
Вазелинъ, парафинъ, гарныя масла, маслян. остатки,
кислотный и щелочный отбросы и т. п.


LVIII
Табачное производство.
Число фабрикъ.
1904 г.
1908 г.
1912 г.
262
258
220
Площадь подъ посѣвомъ табака.
(Въ десятинахъ.)
1904 г.
1908 г.
1912 г.
63.452
63.023
65.827
Сборъ табака.
(Въ тыс. пуд.)
5.657
5.758
7.371

Фабричная выработка табачныхъ издѣлій
(въ тыс. пуд.).




Спичечное производство.
Число фабрикъ.
1904 г.
105
1908 г.
118
1911 г.
115
Количество выработанныхъ спичекъ.
(Въ милл. шт.)
1904 г.
236.086
1908 г.
275.462
1911 г.
305.993